



**LAS RELACIONES POLÍTICAS ENTRE LOS  
BLOQUES DE LA ASEAN + 1 Y LA CELAC EN EL  
PERÍODO 2011-2016: SUS POTENCIALIDADES  
POLÍTICAS Y ECONÓMICAS PARA LA  
COOPERACIÓN SUR-SUR**

**INPONE PHONPHALIHAN**



**DOCTORADO CURRICULAR COLABORATIVO EN CIENCIA POLITICA**  
**ENFOQUE SUR**  
**UNIVERSIDAD DE LA HABANA**  
**Facultad de Filosofía, Historia y Sociología**

**TESIS EN OPCION AL GRADO DE CIENTIFICO DE**  
**DOCTOR EN CIENCIA POLITICA**

**Título: Las relaciones políticas entre los bloques de la ASEAN + 1 y la CELAC en el período 2011-2016. Sus Potencialidades políticas y económicas para la Cooperación Sur-Sur**

**Autor: M.Sc. Inpone Phonphalihan**

**Tutora: Dra. Ileana Olimpia Capote Padrón.**

**LA HABANA, 2017**

**ISBN: 9789591641502**



## ***DEDICATORIA***

*En primer lugar, dedico a mi país la República Democrática Popular Lao la tesis que presento para optar por el DOCTORADO EN CIENCIA POLÍTICA ENFOQUE SUR, porque a los esfuerzos de mi pueblo tanto en su liberación como en la construcción de una sociedad mejor para todos los laosianos, uno la reflexión y el conocimiento sobre los hechos que han llevado a mi país a incluirse entre los pueblos que avanzan rápidamente en Asia hacia un estatus de países de desarrollo medio y que han asumido como primer compromiso el eliminar la pobreza.*

*En la presente Dedicatoria, ocupan los lugares más destacados, nuestro Partido, Estado y Gobierno por su trabajo inteligente, ético y político en la búsqueda y puesta en práctica de relaciones políticas internas e internacionales necesarias al avance de la sociedad laosiana y de la sociedad mundial.*

## ***AGRADECIMIENTOS***

Entre las personas que han significado un puntal en la realización de mi trabajo científico, destaco la cooperación de su excelencia el Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República Democrática Popular Lao en Cuba Buakeo Phumvongsay, así como al personal de la Dirección de Relaciones Exteriores de Laos y de los colegas de nuestra Embajada en Cuba, a los cuales agradezco en primer lugar.

Pero no sería justo, no encabezar mis agradecimientos entre mis familiares, sin pronunciarme por el apoyo material y espiritual que ha significado mi hermana para mí, que ha fungido como mi madre, desde su pérdida.

En mi formación académica, fui recibido como un hijo más por el pueblo cubano, lo que se objetivó en mis estudios por el apoyo brindado por el Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García” y su calificado claustro durante la Maestría que concluí en el 2013, a quienes expreso el mayor reconocimiento. También agradezco al Tribunal de la Predefensa que me permitió acceder a la defensa de mi tesis y a ustedes que la han valorado en este acto.

No obstante, tengo que destacar mis profundos sentimientos por haberme hecho parte de la comunidad académica en que se convirtió el Doctorado Curricular Colaborativo Ciencia Política Enfoque Sur, donde se unieron doctorantes y profesorado y en el que he recibido entre mis objetos priorizados de estudio, el valorar el papel que en la ciencia en que me defiendo, desempeñan los sujetos más vulnerables, los del Sur político, así como la solidaridad de condiscípulos y profesores.

A esos profesores que me inducen a servir a los que Fanon llama “los condenados de la tierra”, por ser formados en la Escuela política de Fidel y del Che tengo que dedicar mis trabajos. En los resultados científicos de esta tesis, ellos están presentes, mientras que sus errores son de mi exclusivo patrimonio. A todos ellos, gracias.

Reconozco, en especial, por relaciones más próximas, el apoyo teórico y metodológico de los profesores en cuyo saber he bebido a través de sus cursos, por lo cual les agradezco de todo corazón. Algunos de ellos, devinieron verdaderos amigos en Cuba, Elsie, Néstor, Magda, Juan Sánchez, Molina y Aisa, Casals, Zoila, Leyde, Maciñeira, Laubel Pimentel, Indira López, Azahares, Juan Francisco, Delgado, Pérez, Cabrera, mis condiscípulos Vicdiomara, Clovis, Osvaldo, Pedro Julio, Alberto, Cordoví, en general, todos, y amigos como Ruvisléi que parecieron convertirse en una extensión familiar.

Pero no sería justo, sino destacara a aquellos que estuvieron día a día en el auxilio a mi trabajo científico y personal, que sufrían con mis incompetencias en el lenguaje, en la aprehensión de conceptos, en la evaluación de las coyunturas políticas como es el caso de la gran especialista María Elena Alvarez Acosta y de la Dra. Thalía Fung Riverón - quien fue una especie de representación de mi mamá en las críticas, quizá porque pesaron también nuestros lazos asiáticos- y, en especial, a mi tutora, que desde que ingresé en el ISRI se consagró en propiciar mis avances y en sufrir mis retrocesos, la Dra. Ileana Olimpia Capote Padrón, quien no sólo pensó en la tesis sino también en mi posible devenir científico.

Sin embargo, todo ello no hubiera sido posible, sino hubiera existido una Cuba y un Fidel que trajo, desde el este, la revolución a la mayor Isla del Caribe, y estableció los vínculos políticos y de amistad entre nuestros pueblos.

Gracias colegas y amigos, Gracias Cuba.

## **INDICE**

<b>INTRODUCCION</b>	5-18
<b>CAPÍTULO I. LA ASEAN+ 1 EN EL PERÍODO 2011- 2016: LA CONCERTACION POLITICA Y LA COOPERACION ECONOMICA</b>	19-47
1.1 Principales relaciones políticas de la ASEAN. Las políticas de concertación y complementariedad.	19- 34
1.2 Los países de la ASEAN y China (ASEAN+1).	35-42
1.3 La ASEAN y China. La Concertación política y de Seguridad.	43-47
<b>CAPÍTULO II. La CELAC y la ASEAN+1. LAS POLITICAS DE CONCERTACION Y COMPLEMENTARIEDAD.</b>	47--81
2.1 Principales relaciones políticas de la CELAC.	47-51
2.2. CELAC-ASEAN+1 en el periodo 2011- 2016.	52-59
2.3 América Latina, el Caribe y China. La concertación política y la cooperación y complementariedad económicas.	60-70
2.4 Las políticas de concertación y complementariedad. Limitaciones y amenazas.	71-81
<b>CAPÍTULO III. LA CONCERTACION Y COMPLEMENTARIEDAD ENTRE LAOS Y LA ASEAN+1. LA COOPERACIÓN SUR-SUR</b>	82- 110
3.1 Laos: características generales.	82- 88
3.2 LAOS Y ASEAN +1 EN EL PERÍODO 2011- 2016	89-100
3.3 Políticas de concertación y complementariedad entre Laos y tres países integrantes de CELAC. Potencialidades	101-110
<b>CONCLUSIONES.</b>	111-114
<b>RECOMENDACIONES.</b>	115
<b>PRODUCCION CIENTIFICA DEL AUTOR.</b>	116
<b>REFERENCIAS</b>	117-121
<b>BIBLIOGRAFIA GENERAL</b>	122-135
<b>ANEXOS</b>	136-174

Intitulada “Las relaciones políticas entre los bloques de la ASEAN +1 y la CELAC en el período 2011-2016. Sus potencialidades políticas y económicas para la cooperación SUR-SUR.”, la Tesis aborda un asunto de excepcional importancia en el mundo actual en una estructura de Introducción, tres capítulos y conclusiones. En el campo de las relaciones internacionales, la misma inaugura una vía que no posee antecedentes, referida a las relaciones que pueden establecerse entre dos bloques regionales en continentes diferentes y con países de pluralidad de orientación política y regímenes económicos diversos. Su bibliografía es muy amplia, donde se incluyen desde las fuentes primarias hasta las posiciones diversas de reconocida valía en sus obras respectivas, que transcurren desde los considerados clásicos a los actuales, y que no se circunscriben a la ciencia política en que se defiende el doctorante, sino que trabajan también en el campo de la filosofía, la economía y la historia, principalmente.

El autor concreta en la pregunta científica “¿Cuáles son las relaciones políticas entre la ASEAN +1 y la CELAC que contribuyen a potenciar la Cooperación SUR-SUR en el período 2011-2016?” las interrogantes para las cuales formula tanto el objetivo general como los objetivos específicos que son argumentados y resueltos en los capítulos de que consta la disertación..

Es de hacer destacar que la Cooperación SUR-SUR en el período mencionado se implementa a través de la concertación política y la complementariedad económica entre ambos bloques.

De entre las conclusiones donde se explicitan los aportes de la Tesis hemos seleccionado aquellas referidas al significado de la entrada de la República Popular China en la ASEAN +1 que propició mayores posibilidades para sus países integrantes en diversos campos, y la concerniente a la CELAC, en especial su prospectiva respecto a la construcción del SUR GLOBAL.. Por último, como mediación política imprescindible a los cambios mundiales, tanto la ASEAN + 1 la CELAC se proponen mejorar sus estatutos de desarrollo, en función de alcanzar a los países de desarrollo medio.



## INTRODUCCIÓN

Con Nicolás Maquiavelo la política busca su fundamentación científica y se crea una disciplina, la ciencia política cuyo objeto fundamental lo constituyen las teorías políticas, los comportamientos políticos sean al interior de los estados o en sus relaciones internacionales.

En ese marco, la presente investigación se enfoca en la manera en que actúan los estados y los gobiernos a través de la concertación política y la cooperación, y complementariedad económica, por una parte, en los procesos integracionistas del este de Asia, en particular en la ASEAN+1 y, por la otra, en la CELAC en América Latina.

Con independencia de las particularidades de ambas regiones y de las respectivas organizaciones seleccionadas, es útil y necesario para la teoría y la práctica política, la aproximación a la conducta de dichas organizaciones y cómo se ha expresado la concertación política entre ambas, como expresión de la cooperación SUR-SUR

En ese contexto, uno de los aportes esenciales sería analizar el papel de un pequeño país, como Laos, caso de investigación seleccionado tanto en su inserción en ASEAN+1, como con países latinoamericanos, (los casos de estudio son Cuba, Venezuela y Nicaragua)

En el presente disertación para optar por el Grado Científico de Doctor en Ciencias Políticas, se da continuidad a unas de las temáticas de interés para el gobierno de Laos y asimismo de los estudios del autor, quien ha priorizado la política de ese país y sus relaciones exteriores, lo cual se evidencia en su tesis de maestría en relaciones internacionales en la que abordó la inserción de Laos en su contexto regional, en el período 1997-2011.

Como se observa, la importancia del estudio es evaluar la conducta política de dos organizaciones regionales: la ASEAN+1 y la CELAC, así como el papel de Laos en la primera y sus relaciones con países pertenecientes a la segunda. No obstante, lo más destacado es la exposición de las

potencialidades de los mecanismos y (elementos positivos) de la ASEAN+1, como referente para otra Organización que busque la cooperación entre varios países: la CELAC.

Como es conocido, nos encontramos en un período de transición del sistema internacional, con fuertes contradicciones entre diversos actores, que se refleja en la correlación de fuerzas. En ese contexto, la globalización ha expuesto los problemas estructurales del capitalismo a nivel mundial. Es esencial para los países del Sur encontrar vías de cooperación para enfrentar los retos y lograr proyectos viables de justicia social.

Por tanto, el enfoque de la presente tesis, es clasista,<sup>1</sup> por a) los países que se han elegido como objeto de estudio han sido los pueblos subdesarrollados, que en cierta medida, aún lo son, b) se ubican en la periferia del capitalismo mundial, c) aunque algunos, como Laos, Cuba, Venezuela, Nicaragua, clasifican como de orientación socialistas o progresistas y aunque han avanzado en programas de justicia social, aún necesitan *apoyo* SUR-SUR al igual que los otros del SUR latinoamericano y asiático, pues la relación entre el NORTE y el SUR poco tiene de cooperación

En la tesis se identifica que tanto los países (nuevas economías industrializadas) de orientación capitalista, como los de opción socialista han conformado una Organización que trasciende las relaciones económicas; los factores políticos y de seguridad, así como ocupan un espacio esencial: la ASEAN (+1). Esta es una de las peculiaridades más sobresalientes de dicha formación.

También es necesario destacar, el papel protagónico de la República Popular China, como potencia emergente, con los países de la ASEAN; y con los

---

<sup>1</sup>Recordar que Karl Marx, desde su “Introducción” a la “Crítica de la Filosofía del Derecho de Hegel”, al pronunciarse por la Revolución Humana, buscó el sujeto de la revolución que habría de cambiar las relaciones políticas y económicas capitalistas y lo encontró en el proletariado. Lenin extiende el papel histórico-mundial de los obreros, a los pueblos oprimidos del mundo, lo que posibilita predecir que las revoluciones irían hacia el este, hacia Asia. Sólo con la Revolución cubana se realiza parte del camino inverso, siempre en el sur; pero en el impensado Caribe insular. En Cuba se publicó como “Crítica de la Filosofía del Estado. Editora Política, La Habana 1964

países latinoamericanos. Es una de las razones por las cuales se seleccionó la ASEAN+1, como Organización integracionista, pues el papel de China ha sido protagónico en las relaciones entre los países del este de Asia y de Latinoamérica y el Caribe.

Por lo que el objeto de estudio de esta tesis lo constituye las relaciones políticas y económicas, de la Asociación de Estados del Sudeste Asiático más China (ASEAN +1) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en el periodo 2011-2016, en particular Laos, y Cuba, y además Nicaragua y Venezuela. Por tanto, los del *sur político* del continente asiático se vinculan en las relaciones políticas estatales y de la sociedad civil con los latinoamericanos y caribeños. Como se observa, en el caso seleccionado, como apuntamos anteriormente, es Laos y, por la parte latinoamericana, Cuba, Venezuela y Nicaragua.

¿Porqué la investigación se propuso estudiar las relaciones políticas desarrolladas entre los bloques de la ASEAN + CHINA y la CELAC y toman a Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela en el período 2011-2016?

Porque dichas políticas tienden a desarrollar la concertación, la cooperación y la complementariedad económica como macro objetivo con el fin de propiciar la integridad política, la equidad social y la eliminación de la pobreza entre Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela y fortalecen, por tanto, los vínculos iniciados entre ASEAN + CHINA y CELAC en el período 2011-2016

La proximidad geográfica, la voluntad política, la semejanza de la demanda y de los gustos, la importancia de la capacidad técnica y de gestión y la disponibilidad de recursos complementarios naturales y financieros, son factores importantes en la concertación política, la colaboración, la cooperación y complementariedad económica entre países.

La proximidad geográfica se encuentra presente entre Cuba, Nicaragua y Venezuela, pero entre estos tres países y Laos. Sin embargo, tampoco lo están los países latinoamericanos y China. Tanto en el primer caso, donde las acciones y potencialidades pueden influir en una mayor interrelación,

como en el segundo, se prueba que no existe el determinismo geográfico absoluto: las relaciones políticas de concertación entre ASEAN + CHINA y CELAC son las que pueden explicar por qué países tan distantes negocian entre sí en busca de una complementariedad favorable a todos.

En ese mismo sentido, las sociedades laosianas, la china y la vietnamita, están forzadas a luchar contra la pobreza con políticas de desarrollo como lo hacen también Cuba, Nicaragua y Venezuela, La misma existencia de los mega acuerdos y los bloques regionales a escala global conspiran contra el desarrollo independiente de nuestros países del Sur. Las políticas de concertación son las que pueden propiciar el acercamiento, las posturas comunes y la complementariedad económica que, a la vez, favorecerá la unidad de dichos países que buscan una vida mejor para sus pueblos.

Es por ello que la investigación también se justifica por la importancia que los procesos políticos y económicos tienen en la composición geopolítica del sistema mundo, así como por el peso de los bloques regionales en la política mundial.

El eventual estrechamiento de la concertación política, la cooperación y la política de complementariedad económica entre la ASEAN +1 y la CELAC, deben propiciar más adelante el desarrollo de una Cooperación Sur-Sur efectiva y eficaz favorable a ambas partes. Cuba ha desempeñado un papel importante en el seno de CELAC, sobre todo para promover la unidad con respecto a la diversidad, y no es descartable, el peso de China en la promoción de la solidaridad en los países subdesarrollados, latinoamericanos y caribeños.

La creación de la CELAC constituyó un cambio transcendental para la región latinoamericana y caribeña que permitió avanzar en su propia agenda sin copiar otros modelos de alianzas. Es un mecanismo que representa la concertación política con el objetivo de lograr de manera paulatina la integración regional, el equilibrio entre lo único y lo diverso en las esferas política, económica y cultural de América Latina y el Caribe.

Por su parte, Laos resulta ser un Estado multiétnico, que ha avanzado rápidamente en sus vínculos con ASEAN+1, experiencia valiosa para países integrantes de CELAC, como Cuba, Venezuela y Nicaragua, pero, si existe un elemento de excepcional importancia que la CELAC puede mostrar a la ASEAN+1, es el logro de haber proclamado América Latina como Zona de Paz. También, los países que integran el ALBA (miembros de CELAC) pueden mostrar, como se puede avanzar en la concertación política a pesar de dificultades endógenas y exógenas.

La participación de Laos en la ASEAN no se circunscribe sólo a dicha Organización, por el contrario, de forma práctica, de ella pueden tomar modelo el ALBA, MERCOSUR, CARICOM, CELAC y particularmente, para Cuba, Nicaragua y Venezuela, como forma de propiciar *las políticas de concertación y complementariedad* y un mayor acercamiento interregional y oportunidades de cooperación.

También, las políticas de concertación entre países o grupos regionales se realizan mediante negociaciones políticas de los Estados participantes, que incluyen acuerdos en otros campos: económico, cultural, cooperación, salud, en la ciencia, entre otros. Con las políticas de concertación se aspira a desarrollar por impulso de CELAC y ASEAN+1, junto a los BRICS, una alternativa o tendencia para modificar la correlación de fuerzas en la arena internacional que contrarreste la unipolaridad de la potencia hegemónica: Estados Unidos de América.

No obstante, aunque la ASEAN puede considerarse, una agrupación regional mucho más desarrollada que la CELAC, dado el nivel de vínculos políticos y económicos alcanzados entre sus estados integrantes, correspondientes a una forma de integración ya consolidada en la esfera comercial y financiera, tanto la CELAC y ASEAN+1 deben buscar logren *una complementariedad favorable para lo cual* tendrán que analizar dialécticamente sus contradicciones y develar el orden de su solución.

## **ESTADO DEL ARTE**

La bibliografía consultada por el autor se dividirá en tres: las obras de los clásicos, los autores cubanos y extranjeros. En este último grupo predominan los latinoamericanos.

### **De Carlos Marx:**

- En “La Crítica de la Filosofía del Derecho de Hegel”<sup>2</sup> Marx planteó que son la sociedad civil y la familia los creadores de los estados, por lo cual se impone conocer su comportamiento para determinar cuáles deben ser los países con los que deben concertarse acuerdos. De cierta manera, Carlos Marx creó así el antecedente teórico para estas formas nuevas de pensar las relaciones políticas y económicas Sur – Sur, de ahí su importancia para el enfoque del presente estudio.
- “El dieciocho de Brumario de Luis Bonaparte”; porque Marx ,en dicha obra, explica el papel de la personalidad en la historia, al demostrar cómo la lucha de clases creó en Francia las circunstancias y las condiciones que permitieron a un personaje “mediocre y grotesco representar el papel de héroe”. Por tanto, tributa al enfoque objetivo, tanto de la lucha de clases, (el sur en nuestro caso), como el papel del líder, cuyo ejemplo más evidente es la conformación del ALBA y el papel de Hugo Chávez y Fidel Castro.

### **De Lenin:**

- El Imperialismo: fase novísima del capitalismo”<sup>3</sup>, porque así como Marx supo estudiar en El Capital al enemigo fundamental del proletariado personificado en la burguesía; en esta obra, Lenin estudia al enemigo actual de los proletarios y los pueblos oprimidos del mundo: el imperialismo y su personificación en la oligarquía financiera.
- Los artículos vinculados a la III Internacional,<sup>4</sup> precisamente, porque esclarece quienes pueden y deben ser los verdaderos aliados en la lucha de

---

<sup>2</sup>Editora Política La Habana, 1964. Pp. 1-16

<sup>3</sup> Esta obra ha sido publicada en español con el título “Imperialismo, Fase Superior del Capitalismo”.

<sup>4</sup> Lenin Vladimir Ilich. “La III Internacional su lugar en la Historia”. Obras Completas. Tomo 38. Editorial Progreso, Moscú, 1985, p.p.321 -330

clases y de los pueblos contra el imperialismo y las tareas diferentes en cada etapa de esa lucha.

- También se consultaron las obras de Mao TseTung y Ho Chi Minh.

<sup>5</sup>En ambos casos, desde una perspectiva marxista, exponen las realidades de los países asiáticos y el papel y lugar que debían ocupar los sectores sociales en la construcción del socialismo. En ese ámbito, la obra de DengXiaping <sup>6</sup>deviene fundamental, para comprender los cambios que a lo interno y lo externo ha implementado la República Popular China, lo que hasta cierto punto, ayuda a comprender la postura y el tipo –y las características- de las relaciones de este país con los del Sur.

- De Thalía Fung, “La ciencia política ENFOQUE SUR. Desde la Revolución Cubana”<sup>7</sup> Esta obra permite seguir en una secuencia lógica la teoría revolucionaria que responde a una gran diversidad de situaciones de los pueblos del llamado Sur; y que tiene como fuentes la obra filosófica y política de: Marx, Engels, Lenin, Bolívar, Martí, Ho Chi Minh, Che, Fidel, Chávez, líderes que han sabido enriquecer y promover un pensamiento y acción para enfrentar los dilemas del proceso revolucionario a escala mundial.

---

<sup>5</sup>Mao TseTung “Acerca de la práctica”. “Sobre la contradicción”; folletos diseminados en Cuba para los agitadores políticos, en los años 1960, 1961. Trabajos sobre la Revolución cultural *Análisis de las clases en la sociedad China* (1926) y el *Informe sobre una investigación del movimiento campesino de Hunan* (1927), Consultado [https://www.biografiasyvidas.com/monografia/hitler/guerra\\_mundial.htm](https://www.biografiasyvidas.com/monografia/hitler/guerra_mundial.htm)

y de Ho Chi Minh “Vida y Obra”, Editorial Gioi. Año 2007. Vietnam; “Diario de Prisión” Editorial Gioi, Año 2005. Vietnam; “Ho Chi Minh el Patriota”. Editorial Ciencias Sociales. La Habana, 2010. Julio García Olivera “Vietnam en el camino de la Revolución”

<sup>6</sup> DengXiaping Inspirador de la política “Un país, dos sistemas” considerado hoy por los chinos como “figura inmortal” y “arquitecto general de la política de reforma y apertura al exterior de China” Consultado [https://www.ecured.cu/Deng\\_Xiaoping](https://www.ecured.cu/Deng_Xiaoping)

<sup>7</sup> Editora Política/La Habana, 2014.

- El autor considera que, el marco teórico de mayor importancia es la comparación entre el estadio que alcanzó hasta el presente la ciencia política occidental, en relación al objeto de estudio. El primero coincide esencialmente con el esquema de dominación del Norte sobre el Sur en lo que a las relaciones políticas, económicas y culturales se refiere, aunque hay obras notables como las de Franz Fanon, y otras que avanzan ideas, en especial, en el campo de la ética. De los dirigentes actuales, desde La Historia me Absolverá y en toda su obra teórica y práctica, un primerísimo lugar lo ocupa Fidel Castro.
- Las relaciones entre China y América Latina y Caribe, Eduardo Regalado Florido, Dra. Elda Molina Díaz,<sup>8</sup> Esta ponencia destaca la cooperación bien concertada políticamente entre China, América latina y el Caribe, cómo se ha ido profundizando y diversificando en varias esferas, fundamentalmente a lo largo de los años 2000. Así, existe cooperación en los sectores de comercio e inversiones, científico-técnico, cultura, educación, medioambiente y seguridad, entre otros; y se lleva a cabo a través de diversas formas como la complementación de proyectos, mercancías y materiales, desarrollo de recursos humanos, provisión de becas, en educación general y en la preparación de médicos, ayuda humanitaria de emergencia, alivio de deudas, por solo mencionar algunas. Expone asuntos que tendrán que tomarse en cuenta en la concertación de políticas por China y países de la CELAC.
- CELAC-ASEAN ¿Nueva oportunidad para la Cooperación SUR-SUR de Pavez Lucas<sup>9</sup>. Este ensayo tributa a los antecedentes de las relaciones CELAC-ASEAN así como a las oportunidades para la

---

<sup>8</sup>Centro de Investigaciones de Economía Internacional, Abril 2016.

<sup>9</sup> Año 2015 premio del Concurso Ensayos ANSEA. Publicado en Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014. La Plata Argentina del Instituto de Relaciones Internacionales UNLP



Cooperación SUR-SUR, es lo único que existe en la red sobre el asunto que nos ocupa.

- “Evolución actual y perspectivas de las relaciones CHINA ASEAN de Gladys Cecilia Hernández Pedraza,<sup>10</sup> donde aborda la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN, que permite desde una perspectiva económica conocer la evolución de este mecanismo regional
- ASEAN 2020 ¿Una Comunidad”<sup>11</sup> de Ruvisei González Sáez, donde evalúa a la ASEAN y los niveles de integración, así como la teoría de la integración
- “Asia: Colonización y descolonización,<sup>12</sup> de María Elena Álvarez Acosta, brinda una aproximación científica a las peculiaridades de los países asiáticos, de las nuevas economías industrializadas y los países socialistas.
- Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN): construcción de una identidad común, de María Florencia Rubiolo,<sup>13</sup> donde se expone el tema complejo de la construcción de una identidad común en la ASEAN.
- “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”,<sup>14</sup> de Inpone Phonphalihan. Se analiza en qué medida la pertenencia de Laos a la ASEAN ha impactado ya en este período 2011-2013 en la economía laosiana. Ello tiene importancia por su efecto demostrativo en lo que puede representar para Venezuela, Nicaragua y Cuba la colaboración con la ASEAN, ya que

---

<sup>10</sup> Año 2005. publicado por el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

<sup>11</sup> Informe de Trabajo de Investigación, publicado por el Centro de Investigaciones de Política Internacional Pueblo y Educación, 2015 (CIPI) MINREX 2016.

<sup>12</sup> Editorial Pueblo y Educación, 2015

<sup>13</sup> Centro Argentino de Estudios Internacionales. Programa Asia Pacífico

<sup>14</sup> Tesis de Maestría en Relaciones Internacionales. Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl roa García” Año I 2013,

este Acuerdo lleva consigo un grado mayor de cohesión que los concertados por la CELAC.

- Ileana Capote Padrón,: “América Latina hoy: Un enfoque Sur de las Relaciones Internacionales”, <sup>15</sup> En este artículo, la autora plantea que la desaparición del conflicto Este-Oeste no eliminó la bipolaridad mundial porque se mantuvo en otra dimensión, ahora entre el “Norte” desarrollado y el “Sur” subdesarrollado La autora argumenta a favor de concertar acuerdos, siguiendo la línea revolucionaria sentada desde Lenin hacia el este y que, en estos momentos, con la Revolución cubana, se inicia un vínculo progresivamente importante entre el este y el hemisferio occidental que ahora se expresa en las relaciones plurales entre la CELAC y la ASEAN que no se circunscribe a las relaciones económicas que existieron anteriormente, porque el Enfoque Sur no es una relación económico-mercantil simple, detrás de ella, subyace una voluntad política identitaria, no es el sur geográfico, aunque en cierta medida también lo es, pero no es lo fundamental de nuestra concepción.

## **FUENTES PRIMARIAS**

### **Documentos relativos a las Cumbres de CELAC:**

- Cumbre fundacional: Caracas, diciembre del 2011. Se abogó por la unidad e integración política, económica, social y cultural de América latina y el Caribe. I Cumbre: Chile, enero del 2013, Tema central: La integración regional e impulso del desarrollo sostenible, la inclusión social y la paz. II Cumbre: La Habana, enero del 2014. Tema central: Lucha contra la pobreza, el hambre y las desigualdades. El 29 de enero del 2014 se proclamó a América latina y el Caribe como Zona de Paz. III Cumbre: Costa Rica, enero del 2015. Tema central: Erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria, la educación, la cultura, la ciencia y la tecnología, la cooperación Sur-Sur y la situación

---

<sup>15</sup> Libro “Enfoque Sur: Nuevo Paradigma en las Relaciones Internacionales. Editorial Félix Varela 2015 página 61.

internacional. IV Cumbre: Ecuador, enero del 2016. Tema central: Consolidación de la llamada Agenda 2020: Erradicación de la pobreza extrema. V Cumbre: República Dominicana, enero 25 del 2017. Tema central: Cooperación, crecimiento económico y justicia social.

- Entre las varias interrogantes que presenta la realidad política, se ha formulado el siguiente problema:

### **PROBLEMA CIENTÍFICO**

¿Cuáles son las relaciones políticas entre la ASEAN+1 y la CELAC que contribuyen a potenciar la Cooperación SUR-SUR en el periodo 2011-2016?

### **HIPÓTESIS:**

Las relaciones políticas entre los estados miembros de la ASEAN +1 y la CELAC que contribuyen a potenciar la Cooperación SUR-SUR en el periodo 2011-2016 son: las de cooperación por medio de la concertación política y de complementariedad económica entre ambos bloques en el período 2011-2016.

### **OBJETIVOS:**

#### **General:**

Evaluar las relaciones políticas que contribuyen a potenciar la Cooperación SUR-SUR entre los bloques de la ASEAN + 1 y la CELAC en el período 2011-2016.

#### **Específicos:**

1. Caracterizar la ASEAN y la ASEAN +1 y sus políticas de concertación y complementariedad.

2. Explicar las políticas de cooperación por medio de la concertación política, y complementariedad económica entre los bloques de la ASEAN +1 y CELAC en el período 2011-2016.
3. Analizar las manifestaciones de complementariedad en el campo económico en relación con Laos y los países integrantes de ASEAN +1.
4. Explicar las potencialidades de cooperación Sur-Sur en el campo político y económico de ambos bloques y, en particular, con los países de Laos, Venezuela, Cuba y Nicaragua.

### **SISTEMA DE CATEGORÍAS**

Los conceptos y categorías que identificamos se relacionan con aquellas variables medibles de la hipótesis acerca de las relaciones políticas y económicas que se desarrollan entre los sujetos involucrados en esta investigación.

#### **Enfoque Sur.**

Entendido como una ciencia política, cuyo enfoque permite esclarecer el tránsito hacia una sociedad nueva desde el subdesarrollo, con políticas que se aproximan a la idea leninista del “programa mínimo” y el “programa máximo”, a los efectos de satisfacer las necesidades crecientes de la población, en sociedades forzadas a luchar contra la pobreza, para lo cual han de transformar la estructura económica, política y social diseñada al servicio del capital extranjero; y ponerla al servicio de los intereses internos y externos del Sur.

#### **Las políticas de complementariedad en el campo económico.**

Entendidas como las políticas que persiguen lograr la creación de cadenas productivas Sur-Sur, con acceso al cambio científico tecnológico, ya sea mediante transferencia tecnológica desde el Norte, o por generación propia, que permita elevar la capacidad de negociación con el Norte.

### **Cooperación Sur-Sur.**

La Cooperación Sur – Sur puede proporcionar nuevas e importantes posibilidades estratégicas y políticas para el desarrollo económico basadas en sus historias, en la proximidad geográfica, la semejanza de la demanda y de los gustos, la importancia de las respectivas experiencias de desarrollo, conocimientos y capacidades, y la disponibilidad de recursos complementarios naturales y financieros, así como de capacidad técnica y de gestión.<sup>16</sup>

**Integración.**“La integración regional es un proceso político, económico y social, (complejo, amplio, profundo y multifacético) mediante el cual dos o más Estados, van incrementando gradualmente su cooperación económica y política y fomentando los intercambios entre sus sociedades y, al propio tiempo, van cediendo gradual y voluntariamente sus atribuciones soberanas y de acción autónoma a un nivel supranacional de gobernanza y acción social, con el objetivo de cohesionar y unificar sus sistemas económicos, sociales, culturales y sus mecanismos de defensa y seguridad, sin perder por ello su identidad nacional propia.”<sup>17</sup>

:

### **Complementariedad Sur-Sur.**

Entendida como, aquella capaz de propiciar la creación de cadenas productivas Sur-Sur, con acceso al cambio científico tecnológico, ya sea mediante transferencia tecnológica desde el Norte, o por generación propia, que permita elevar la capacidad de negociación con el Norte.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup>Consúltense: Comisión del Sur, Desafío para el Sur, Fondo de Cultura Económica, México, 1991.

<sup>17</sup>Ver: Casals Llano, Jorge: El MERCOSUR: ¿Precursor de una verdadera Integración Latinoamericana? Revista Internacional. ISRI, No.2, 2003.

<sup>18</sup> Ver: Comisión del Sur, Desafío para el Sur, Fondo de Cultura Económica, México, 1991.

## **MÉTODOS Y TÉCNICAS:**

En función de la investigación se han utilizado los siguientes Métodos y Técnicas investigativas:

### **Método dialéctico**

Este método permite investigar lo que acontece en la naturaleza, la sociedad y el pensamiento, a través de una concepción de lucha de contrarios y no puramente contemplativa, más bien de transformación. La característica esencial de este método al estudiar los fenómenos históricos, políticos y sociales, es, precisamente, su análisis en su movimiento, en sus procesos de cambio. Es lo que hemos tenido presente al analizar las contradicciones a lo interno de la ASEAN +1 y CELAC, que no hacen nada fácil llevar adelante la estrategia de la unidad en la diversidad.

También se utilizaron los métodos lógico e histórico para poder evaluar la ASEAN +1 desde su concreción y el papel de China al incorporarse a este mecanismo regional así como la República de Laos

El método HIPOTETICO –DEDUCTIVO del que parte de hipótesis propuesta en la tesis, permite analizar de manera deductiva o inductivamente, con la posibilidad posterior de su comprobación experimental. Con este método se busca que la teoría se relacione con la realidad existente. Este método aplicado a la tesis, dada sus características, incluye otros métodos, el inductivo o el deductivo y el experimental, que también es opcional, para poder evaluar, de modo empírico, las políticas de concertación entre ASEAN +1 y CELAC, así como sus potencialidades en la Cooperación SUR-SUR, en especial la complementariedad en los países seleccionados Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela.

### **Técnicas.**

Se han utilizado técnicas de análisis estadístico y documental a partir de documentos físicos o digitales (libros, periódicos, investigaciones y otras fuentes). Internet ha servido para acceder de manera rápida y eficiente a documentos, publicaciones científicas e investigaciones, así como a los

informes de diversos organismos oficiales tanto nacionales como internacionales. Por tanto, se utilizó el método hermenéutico para interpretar la documentación referida al tema y combinado el análisis cualitativo con el cuantitativo al efectuar la revisión bibliográfica de las investigaciones académicas y empíricas realizadas sobre las relaciones bilaterales ASEAN-CELAC en cuanto a las relaciones comerciales y financieras.

La tesis estructurada en tres capítulos: el primero estudia la ASEAN +1 en el periodo 2011-2016: en que se expresan las relaciones políticas de este organismo regional y sus políticas de concertación y complementariedad. Se particulariza la ASEAN +1, las relaciones entre la ASEAN y China y se evalúan la concertación política y de Seguridad entre ambos, de manera de dar una visión integradora de las políticas y comportamientos de este organismo regional, objeto de estudio.

El segundo capítulo, dedicado al estudio de la CELAC y la ASEAN+1, sus políticas cooperativas de concertación y complementariedad, se estudian las principales relaciones políticas de la CELAC, las relaciones de la ASEAN+1 y CELAC en el periodo 2011-2016, se establece la concertación política y la complementariedad económica entre América Latina y el Caribe con China, dada la importancia de este actor en el mecanismo de concertación de ambos organismos regionales. Se evalúa, también, en este capítulo las limitaciones y amenazas de las políticas de concertación, colaboración, cooperación y complementariedad que se develan en las relaciones políticas y económicas entre ambos bloques.

El tercer capítulo dedicado a la Concertación y complementariedad entre Laos y la ASEAN+1, en el periodo 2011-2016; también se expresan las características generales de la República Democrática Popular Lao. Se dedica atención a la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA) como un nuevo modelo de integración que ofrece una respuesta contestataria, propositiva y alternativa real frente al capital, y en la cual se encuentran valorados los tres países integrantes de la CELAC seleccionados. Asimismo se explican las políticas de concertación y complementariedad entre

Laos (miembro ASEAN+1) y Cuba, Nicaragua y Venezuela (miembros de la CELAC), para evaluar sus potencialidades a través de los casos concretos de la concertación política entre ASEAN+1 y CELAC en el periodo 2011-2016 para dar respuesta a la hipótesis planteada.



## **CAPÍTULO I. La ASEAN+1 EN EL PERÍODO 2011- 2016: La CONCERTACIÓN POLÍTICA Y LA COOPERACIÓN ECONÓMICA.**

Vladimir Ilich Lenin al cambiar la consigna de Marx de “Proletarios de todos los países uníos” por una mediación imprescindible en el campo de la política, “Proletarios y pueblos oprimidos del mundo, unos”, implicaba la ampliación de los sujetos portadores de los cambios, así como de objetivos de diversos niveles de radicalidad, lo cual trajo consigo tareas en extremo difíciles y, de hecho conminó a los dirigentes a replantearse la integración de los grupos sociales que se hacían más heterogéneos, el condicionamiento por bases amplias plurales de los estados y un nuevo y difícil camino de las revolucionares hacia el este. En ese decursar y devenir históricos surgen los procesos revolucionarios asiáticos, cuyas peculiaridades no pueden dejar de tenerse en cuenta en el diseño de las políticas de cambio.

Dos cuestiones principistas deben tomarse en cuenta a) la definición de Lenin de política como expresión concentrada de la economía, su consolidación y pronosticación y b) su conceptualización de que no puede separarse la política exterior de la política interior.

Con dichos planteos metodológicos abordamos el contenido del capítulo primero de la tesis. No puede existir políticas de cooperación ni de concertación sin la existencia de un estado que la sustente y de la voluntad política de cooperar, de intercambiar o de formar parte de un mecanismo de integración, De ahí, la importancia de las relaciones exteriores, y en su seno, de los intercambios diplomáticos entre los actores en el escenario internacional, cuyos ajustes dependerán de tendencia y coyunturas políticas.

En este complejo marco, trataremos la concertación política que tendrá como contenido la cooperación económica de los países de la ASEAN+1 del periodo 2011-2016 en la cual tenemos que tomar en cuenta la pluralidad de los factores que expresaran no solo las tendencias, sino también las coyunturas.

En los últimos años la región Asia Pacífico, en gran medida por el efecto arrastre del sostenido crecimiento económico de la República Popular China (RPCH), ha aumentado de manera considerable su peso político y económico a nivel mundial: en la producción, el comercio, las finanzas, entre otros, lo que ha motivado que se afirme que el siglo XXI es el siglo de Asia.

En ese contexto, entre las organizaciones de concertación, cooperación e integración, que destacan en el área sobresale la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Organización regional en torno a la cual se desarrollan los procesos de integración de la región, a partir de los mecanismos de concertación política y de cooperación que el bloque ha establecido con actores regionales y extra regionales.

Dicha Organización ha desarrollado un “principio de centralidad”, que pone de manifiesto como la ASEAN actúa como una Organización CENTRAL para los diferentes países y organizaciones regionales y extrarregionales. Dicho principio ha garantizado que su plataforma de cooperación compartida no sea manipulada por ningún país fuera o dentro de la región, por lo tanto, ningún país puede imponer su propia agenda a la Organización. Su capacidad de *centrose* ha puesto de manifiesto en la constitución de diversos foros con Japón, EEUU, Corea del Sur, entre otros, los que señalaremos más adelante.

El que China se haya convertido en un socio de diálogo y se haya establecido ASEAN +1 (2001), eleva las posibilidades de cooperación de los países integrantes de dicha Organización desde el punto de vista económico y político.

Por el peso político y económico de China, tanto en Asia Pacífico, como a nivel mundial, para la ASEAN+1, sus nexos con Beijing potencian sus oportunidades de cooperación económica, comercial y de inversión, a la vez que posibilita la profundización de los nexos de las naciones miembros con China. No obstante, es válido tener en cuenta que la ASEAN+1 ha resultado un marco propicio para China para expandir sus relaciones económicas con los países del Sudeste Asiático, vínculos que beneficiarán la consolidación

de su iniciativa la Franja y la Ruta, a la vez que se ha convertido en un espacio de confianza mutua que ha garantizado mantener la estabilidad entre las naciones miembros y Beijing, aspecto clave para los intereses nacionales de este último país. Además, del ampliar las relaciones políticas más allá del área.

### **1.1 Principales características de ASEAN+1. Las políticas de concertación y complementariedad.**

La ASEAN+ 1 integra un conjunto poblacional de unos 622 millones de habitantes<sup>19</sup> con una base de producción única, libre circulación de capital, servicios, bienes, inversión y personal calificado o no. Entre sus aspiraciones se encuentra en convertirse en la *cuarta potencia económica* del mundo. A la vez, tales objetivos llevan dificultades de índole diversa como las diferencias todavía existentes entre los países integrantes, tanto en el terreno de lo político y de seguridad como en lo económico.

En el ámbito político, se ha considerado que: el “estilo de la ASEAN” ha llegado a ser conocido como el comportamiento de la diplomacia basada en la no interferencia, en la consulta y el consenso.<sup>20</sup> Todo ello fundamentado en los principios estipulados en la Carta, mencionados anteriormente.

Dicha Organización hizo su entrada en el escenario asiático en agosto de 1967. Sus primeros miembros fueron Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia. Su nacimiento respondió, dentro del contexto de la Guerra Fría, a la voluntad de evitar la expansión del comunismo desde Vietnam hacia los países vecinos, mediante el apoyo a EEUU en la guerra contra ese país asiático. Sin embargo, la Organización fue variando sus objetivos, hasta convertirse en un polo esencial de concertación política y cooperación económica que llegó a integrar países declarados socialistas como Vietnam y Laos.<sup>21</sup>

---

<sup>19</sup><https://mundo.sputniknews.com/politica/201609051063269154-asean-organizacion/>

<sup>20</sup>Cerna Christina M (2009). *Introductory Note to the terms of reference for the establishment of the ASEAN Intergovernmental Commission on human rights (AICOHR)*, 2009, en: <http://www.heinonline.org/HOL/>

<sup>21</sup>Brunei ingresó en 1984, Vietnam en 1995, Laos y Myanmar en 1997 y Cambodia, su miembro número 10, en 1999. Timor-Leste es candidato a miembro y Papúa-Nueva Guinea es observador.

Los objetivos de la ASEAN se expusieron en la Declaración de Bangkok en 1967, los cuales establecen: lograr mayores niveles de desarrollo económico, progreso social y desarrollo cultural; promover la paz y la estabilidad regional; crear mecanismos de cooperación y asistencia recíproca en temas de interés común; y establecer vínculos con otros organismos regionales para consolidar canales de cooperación.

Los principios fundamentales de la ASEAN fueron presentados en 1976 en el Tratado de Amistad y Cooperación en el Sudeste Asiático. Entre los indicados principios destacan:

- a) El respeto recíproco por la independencia, soberanía, igualdad e identidad nacional;
- b) la no interferencia en los asuntos internos de otros países;
- c) el derecho de cada Estado a desarrollar su nación libre de interferencias externas o coerción;
- d) la renuncia al uso de la fuerza y
- e) el uso de medios pacíficos y la cooperación efectiva para solucionar las controversias.<sup>22</sup> Al decir de Sharon AikoManno.<sup>23</sup>

“La ASEAN, es un esquema de integración estudiado más que todo como un exitoso modelo de solución de controversias que como bloque económico y comercial, tiene una historia y un presente en el que la búsqueda de la paz, la seguridad y el crecimiento han sido su motor primario”.

En la práctica, durante el periodo de la Guerra Fría los mecanismos y accionar de la Organización fueron lentos, aunque desde la década de los años 70 se comenzó a fortalecer, en dos vías esenciales: la seguridad y la cooperación económica y social.

---

<sup>22</sup>Ibídem

<sup>23</sup> En Vargas, Juan Carlos E. Mecanismos de Integración Regional y la Resolución de Conflictos Internacionales: Soft Power y Concertación Política (CAN, UE Y ASEAN). Revista Memoria Política. Nueva Etapa Vol. 2, Número. 1/2012: 159-204

Dos elementos esenciales sobresalen en los avances de la Organización durante la década del 70, internos y externos. En el primer caso, la opción capitalista en esos países evidenciaban logros importantes y comenzó a desarrollarse una suerte de complementariedad entre ellos, al tiempo que tenían que “competir” e “integrarse” con Japón, que llegó a ocupar el segundo lugar en la economía mundial y con Corea del Sur, una las Nuevas Economías Industrializadas de primera generación.

Además, durante los años 70, las economías del Sudeste Asiático experimentaron un crecimiento rápido. Los países de la ASEAN crecieron en esa década a un 7.5% y entre 1980-85 a un 6.7%.<sup>24</sup> Los niveles de crecimiento económico en la región se desarrollaron bajo un aumento de la interdependencia, no sólo regional, sino también mundial. Por esa razón las crisis (1973, 1979) y el proceso recesionista de la economía mundial de principios de los años 80 afectó esas economías, así como se manifestó en la crisis económico-financiera de 1997.<sup>25</sup>

Otro factor que influyó en la interdependencia regional fue la apreciación del yen después de 1985; se desataba un boom exportador en el área. Su comercio intrarregional se intensificó. Algunos factores ayudaron al desenvolvimiento de una mayor integración:

- las firmas segmentaron la producción para aprovechar la división de la fuerza de trabajo de los diversos países;
- las inversiones intrarregionales se intensificaron;
- los gobiernos establecieron zonas económicas especiales y triángulos de desarrollo económico para una mayor integración subregional; y

---

<sup>24</sup> Shunichi Furukawa y Satoshi Inomata: Significance of Construction and Analysis of International Input-Output Tables of Asia-Pacific Region, página. 3. En: International Industrial Linkages and Economic Interdependency in Asia-Pacific Region -International Input-Output Analysis-. Edited by Takao Sano and Chiharu Tamamura. Institute of Developing Economies. I.D.E. Symposium Proceeding No. 13, Tokyo 1993. En los datos ofrecidos de los países de la ASEAN no se incluye a Singapur.

<sup>25</sup>Ver: Álvarez Acosta María Elena: Asia: colonización y descolonización, Pueblo y Educación, 2015.

- una renovación de la cooperación regional.<sup>26</sup>

Esa interdependencia e interrelación conllevó a vínculos estructurales, los que se manifestaron de formas diversas: bilaterales, avances comparativos intersectoriales, complementariedad, entre otros.

Esos nexos estuvieron determinados por la posición geográfica, relaciones históricas, vínculos políticos y étnicos. Por tanto, aumentaba la complementariedad. Paralelamente, el proceso de Reforma y Apertura en China y las proyecciones de ese país, así como de Vietnam y los otros países de Indochina hacen que: primero se avance en nuevos tipos de relaciones entre China y la ASEAN y, en la posibilidad de que ASEAN acepte como miembros a países declarados socialistas.

En el plano exógeno, dos factores fueron determinantes en el accionar de la Organización. En primer lugar, los objetivos de EEUU por *contener* el comunismo y, en ese marco, el apoyo a las nuevas economías industrializadas, para mostrar la superioridad del capitalismo, sobre todo si tenemos en cuenta que en esa región fueron derrotado por los vietnamitas y, en segundo término, la caída del bloque socialista y las dinámicas internacionales que se suceden en la década del 90 del siglo pasado, con todo lo que lleva consigo la globalización.

No podemos pasar por alto, al evaluar los niveles de industrialización de los integrantes de la Organización y, además, los éxitos de esta última entre otros;

El factor cultural en el análisis de los comportamientos políticos y económicos de los países miembros de la ASEAN, reflejados en la propia Organización. En este ámbito, vale destacar que autores como Peter Berger (sociólogo estadounidense) y el propio líder de Singapur, Lee KuanYew, los califiquen como modelo confuciano.<sup>27</sup> Indudablemente, el factor cultural-nacional ha

---

<sup>26</sup> Petri Peter A.: Deeping Interdependence in the Pacific Rim. Ob.cit, pp. 21-35.

<sup>27</sup> Álvarez Acosta María Elena Asia: colonización y descolonización, Pueblo y Educación, 2015

desempeñado un rol fundamental en las realidades de los procesos socioeconómicos del este de Asia, ejemplo de ello es el caso de Singapur, sobre todo en el papel del gobierno y la disciplina y comportamiento de la fuerza de trabajo, así como la relación de ese sector con el Estado y el gobierno. El Estado desempeñaba el papel de controlador y benefactor de y hacia la sociedad.

La inversión extranjera directa (IED) desempeñó un papel determinante en los inicios -y después- del despegue. Su presencia, inicialmente fue de procedencia estadounidense, que constituía alrededor del 70% del capital invertido hasta mediados de los años 80. Después de 1985, Japón comenzó a desempeñar un destacado papel en la IED, junto a las NIEs más avanzados del área.

El flujo de las inversiones directas extranjeras comenzó a “regionalizarse” desde mediados de los años 80, cuando Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán se convirtieron en inversionistas en los países del Sudeste y en la República Popular China (RPCH).<sup>28</sup>

En la medida que China aumenta su papel comercial y financiero a nivel mundial y regional se convierte en un factor clave para los países de la ASEAN.

En la práctica, la Organización se considera exitosa, no solo a los niveles de cooperación y coordinación alcanzados, sino por su institucionalización, un esquema cerrado al que sólo pertenecen países asiáticos y la estructura jerárquica avanzada compuesta por reuniones ministeriales y diversos comités que ha tenido un funcionamiento acorde siendo los miembros de la ASEAN países en desarrollo. Algunos autores<sup>29</sup> señalan que el principal éxito de la ASEAN se encuentra en el ámbito político siendo que:

---

<sup>28</sup> Álvarez Acosta María Elena Asia: colonización y descolonización, Pueblo y Educación, 2015

<sup>29</sup> Kodama, Yoshi (1996). Development of Inter-State Cooperation in the Asia Pacific Region. NAFTA: Law and business Review of the Americas, en: [http://www.heinonline.org/HOL/Page?handle=hein.journals/intlyr30&div=26&col=lection=fijournals&set\\_as\\_cursor=3&men\\_tab=srchres ults&terms=Kodama,Yoshi&type=matchall](http://www.heinonline.org/HOL/Page?handle=hein.journals/intlyr30&div=26&col=lection=fijournals&set_as_cursor=3&men_tab=srchres ults&terms=Kodama,Yoshi&type=matchall)

“(…) La ASEAN ha ganado un cierto nivel de influencia política al hablar con una sola voz en temas controversiales –destaca el conflicto de Cambodia, el tema de los refugiados de Indochina y la disputa por las islas Spratly”<sup>30</sup>

La cooperación de la ASEAN en asuntos políticos se observa en las consultas internas de sus cabezas de gobierno en las reuniones ministeriales, en donde temas comunes son discutidos y posiciones conjuntas son creadas (...) la ASEAN es reconocida como un grupo político, aun cuando la solidaridad entre los miembros pueda ser dudosa, considerando la diversidad en cuanto a cultura y políticas domésticas.<sup>31</sup>

Los logros de la ASEAN como mecanismo de integración y cooperación económico social han sido extraordinarios. Los éxitos económicos de los miembros de la ASEAN tienden a ser vistos como logros de la Organización en sí misma.<sup>32</sup>

La región ASEAN produce en la actualidad casi el 98% de la producción mundial del abacá, el 80% de caucho natural, 75% de aceite de palma, 70% de copra, 43% de bananas, 35% de café, entre otros productos agrícolas. Es de destacar que dos de sus miembros son los primeros y segundos exportadores mundiales de arroz (Tailandia y Vietnam). A la par de la producción agrícola y exportación de materias primas, los países miembros de la ASEAN han experimentado un acelerado crecimiento en la producción de bienes de consumo y alta tecnología por lo que su situación económica los diferencia del resto del mundo en desarrollo (subdesarrollado).<sup>33</sup>

Las cifras revelan el auge alcanzado por la integración en la región en términos comerciales. Entre 1993 y 2001, el flujo comercial al interior de la ASEAN registró un crecimiento promedio anual del 9,4%, lo que compara favorablemente con el 7,6% de incremento del comercio externo total de la ASEAN para el mismo período. Simultáneamente, la participación del

---

<sup>30</sup>Ibidem

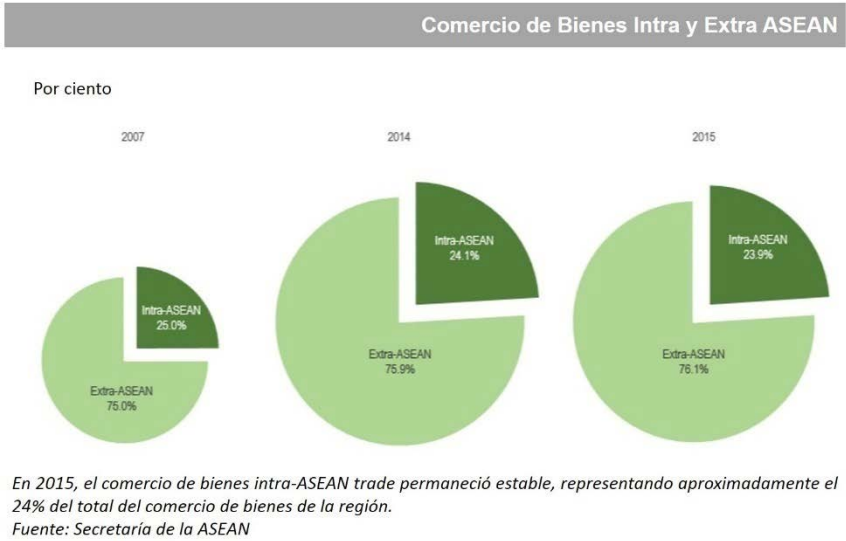
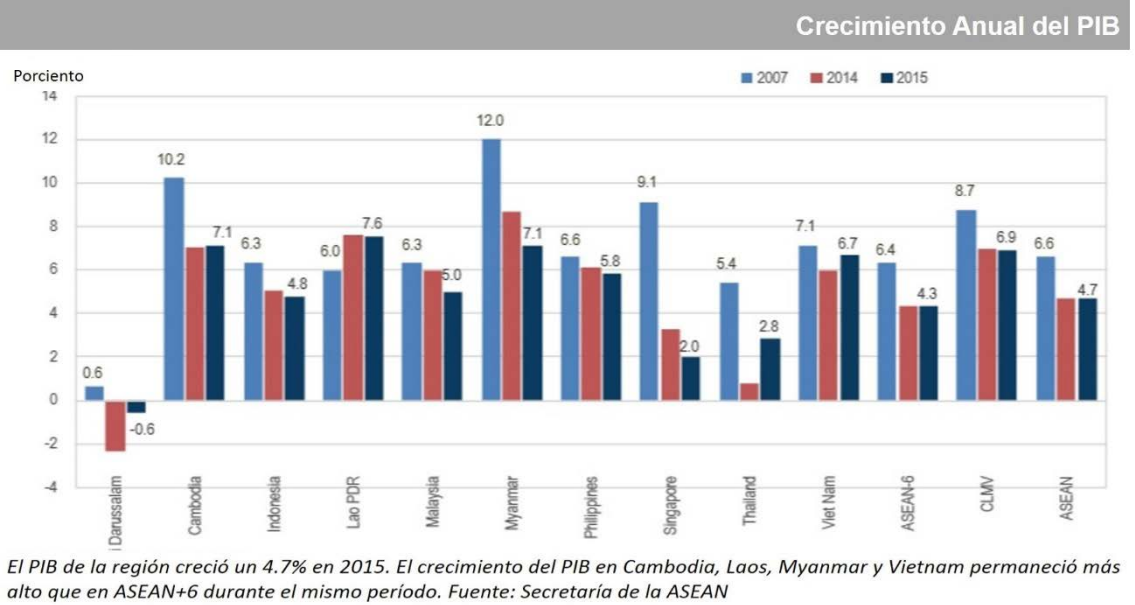
<sup>31</sup>Ibidem

<sup>32</sup>Ibidem

<sup>33</sup>González Sáez. Ruvislei, Artículo “ASEAN 2020: ¿Una Comunidad? Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI) MINREX 2016



comercio intra-ASEAN en el total del comercio exterior de la ASEAN aumentó de 19,3% en 1993 a 22,6% en 2002. En términos de valor, el monto del comercio intra-ASEAN casi se duplicó, al pasar de 82,4 mil millones de dólares a 159,5 mil millones de dólares en estos años. Todo ello como se observa, implica, el surgimiento y crecimiento estratégico entre miembros y elementos que sirven de ejemplo de relaciones para otros grupos.



La Cumbre de Bali, octubre de 2003, marcó un hito para la Organización. En la Declaración de Bali la ASEAN se reafirmó como “una Organización de los países del Sudeste Asiático unidos para alcanzar un desarrollo dinámico y crear la Comunidad Económica de la ASEAN para el 2020”.

Para la etapa que nos ocupa, debemos destacar el Plan Maestro sobre Conectividad de Asia 2025 (IMPAC, por sus siglas en inglés 2025), para impulsar el desarrollo de cinco áreas estratégicas como infraestructura, innovación digital y logística.<sup>34</sup>

La integración regional también se ha expresado a través del tratamiento conjunto y la búsqueda de soluciones para otros problemas que afectan a la región, tales como el auge alcanzado por enfermedades infecto-contagiosas, el contrabando de personas y drogas, la piratería y el terrorismo internacional, entre otros.

Del 6 al 8 de septiembre del 2016 se celebró en Vientiane, capital de la República Democrática Popular Lao (Laos) las XXVIII y XXIX Cumbres de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Bajo el lema "Visión de regreso a la realidad de una dinámica comunidad ASEAN", los gobernantes centraron sus conversaciones en temas de economía, seguridad y los desafíos regionales del bloque, entre ellos la amenaza del virus del Zika.

De acuerdo con el Comité organizador, la XXVIII Cumbre se centró en la discusión de medidas para fomentar los vínculos internos del bloque y la realización de la visión del grupo hasta 2025, así como las futuras orientaciones. Mientras tanto, en la XXIX Cumbre, los delegados debatieron los nexos exteriores de la agrupación, así como asuntos regionales e internacionales de interés común con sus socios China, Corea del Sur, Japón, Australia, India, Estados Unidos y la Organización de Naciones Unidas (ONU).<sup>35</sup>

---

<sup>34</sup>El IMPAC 2025 va a sustituir al IMPAC 2010, cuyas iniciativas fueron incorporadas en la versión actualizada.

<sup>35</sup><http://www.cipi.cu/node/2>

En el marco de la Cumbre ASEAN, Filipinas asumió oficialmente el cargo de presidente de ASEAN en 2017. Durante tres jornadas, los líderes de los diez países miembros intercambiaron opiniones acerca del

Los líderes de la ASEAN+1, firmaron, además, la Declaración sobre “Una ASEAN, una reacción”, asegurando la respuesta ante situaciones adversas (desastres naturales, epidemias, entre otras.) como un conjunto. En la Declaración presidencial de las XXVIII y XXIX cumbres, las naciones miembros enfatizaron la importancia de mantener la paz, la estabilidad, seguridad y libertad de navegación marítima y aérea en la región, y resolver pacíficamente las disputas sobre la base de las leyes internacionales. Pusieron de relieve la consolidación de la unidad y el protagonismo de la ASEAN+1 en las relaciones con las contrapartes, en el enfrentamiento a los desafíos, así como en la formación de una estructura regional basada en la ley.<sup>36</sup>

Desde su concepción inicial, como ya se expresó, el mecanismo de la ASEAN fue un esquema cerrado, enfocado principalmente a la subregión del sudeste de Asia. Sin embargo, en la medida que sus necesidades y posibilidades (políticas y económicas ) implicaron una mayor apertura, sobre todo para lograr un mayor protagonismo y por el propio dinamismo y peculiaridades del área en que se encuentran: Japón, Corea del Sur y China, los Estados Partes consideraron necesario estrechar lazos con otros países, de conformidad con uno de los objetivos del esquema, como la necesidad de establecer vínculos de cooperación con otras organizaciones regionales e internacionales.

En ese sentido, la importancia política de la ASEAN lo constituye la integración de Asia Pacífico a través de los diversos mecanismos establecidos por el bloque: ASEAN+3 (China, Japón y Corea del Sur); ASEAN+6 (China, Japón, Corea del Sur, India, Australia y Nueva Zelandia); la Cumbre Asia del Este (China, Japón, Corea del Sur, Estados Unidos, India, Rusia, Australia y Nueva Zelandia); el Foro Regional ASEAN (China, Japón, Corea del Sur, Estados Unidos, Rusia, Australia, Nueva Zelandia,

---

despliegue de la Visión 2025 y del impulso a la cooperación con las contrapartes del mecanismo de integración. También ratificaron el compromiso de fortalecer y promover la Comunidad en sus tres niveles (Económico, de Seguridad y Sociocultural) la realización eficiente de la Visión 2025, y aprobaron la Iniciativa de integración de ASEAN en su tercera fase y el Plan integral de conectividad ASEAN 2025.

<sup>36</sup><http://www.cipi.cu/node/2>

Canadá, la Unión Europea, RPDC, Mongolia, Bangladesh, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Sri Lanka y Timor Leste).<sup>37</sup>

La ASEAN creó el mecanismo de diálogo con Japón (1977) y la Unión Europea (1977), vinculado este último con la materia de beneficios arancelarios, y el esquema de diálogo con países, como: Australia y Nueva Zelanda. Dicho mecanismo fue denominado “Conferencias Post-Ministeriales de diálogo con la ASEAN” (PMC, por sus siglas en inglés), establecido en 1977<sup>38</sup>. Unos años después, este mecanismo se ha institucionalizado como un medio político de consulta en la región. Entre los Estados que se benefician de éste se encuentran: Australia, Canadá, la República Popular China, India, Japón, Nueva Zelanda, Corea, Rusia, y Estados Unidos.

Por otra parte, una señal del papel que intenta desempeñar la ASEAN+1 en el contexto de la transición intersistémica, así como el papel que desempeña Laos en la Organización, se expresó en la realización de la Cuarta Cumbre ASEAN-Estados Unidos (2016) la que estuvo presidida por el Primer Ministro de Laos, ThonglounSisoulith, además del Secretario General de la ASEAN, los jefes de Estado y/o Gobiernos de los países miembros y el Presidente estadounidense, Barack Obama. En la reunión se hizo alusión a los logros obtenidos tras la Tercera Cumbre en Kuala Lumpur, Malasia, (2015) donde se elevaron las relaciones al nivel de Asociación Estratégica y la Cumbre especial efectuada en febrero de 2016 en Sunnylands, California.

La reunión analizó diversos temas de interés para ambas partes como el narcotráfico, la colaboración para el combate ante los nuevos problemas en la seguridad tradicional y no tradicional entre ellos cibercrimen, ciberseguridad, el terrorismo, seguridad marítima, tráfico de drogas, tráfico de personas, migración irregular, epidemias, desastres naturales y cambio climático, entre otros. Se les dio bienvenida a un programa de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID) por cinco años enfocado en la atención a

---

<sup>37</sup> ASEAN+3 Año 1997 ; ASEAN+6 Año ; Cumbre Asia del Este Año; Foro Regional ASEAN Año; 1994

<sup>38</sup> Cada mes de julio, los Cancilleres de la ASEAN se reúnen con los Socios de Diálogo a través de las PMC, antecedida por la Reunión Ministerial de la ASEAN, de ahí “PMC”.

personas vulnerables y evitar el tráfico, especialmente de mujeres y niños, como puede observarse la ASEAN extiende sus objetivos al orden social.

La ASEAN y Estados Unidos<sup>39</sup> se comprometieron a trabajar conjuntamente en el avance de la cooperación económica para incrementar el comercio y las inversiones, generar oportunidades de empleo, la promoción de la pequeña y mediana empresa (PYME), la innovación y el comercio electrónico que permitan avanzar hacia la concreción de la Comunidad Económica ASEAN. Según la declaración de las partes el comercio bilateral el 2015 fue de 212.8 mil millones de dólares, el 9,3% del comercio total de la ASEAN. Colectivamente el bloque constituyó el cuarto mayor socio de Estados Unidos en comercio de bienes.<sup>40</sup>

Como se observa, las relaciones entre EEUU y la ASEAN son fuerte, ello se ha reflejado en la postura del primero con respecto al conflicto del mar meridional de China, que analizaremos posteriormente. EEUU, ha sido un actor aliado y esencial de la ASEAN desde su fundación, en el contexto actual trata de aumentar su presencia y estrechar los lazos con los países de dicha Organización ante los desafíos que enfrenta en el este de Asia, donde el ascenso chino es visto como una amenaza.

También la ASEAN+1 ha establecido vínculos con otros mecanismos de concertación, cooperación y diálogo, como el Mercosur y la CELAC en la región de América Latina, entre otros.<sup>41</sup>

---

<sup>39</sup>Las cumbres mencionadas anteriormente entre ASEAN y EEUU constituyeron quizás el último espacio de reunión del Presidente estadounidense Barack Obama con todos los jefes de Estado y/o Gobierno de la ASEAN para intentar promover aún más las alianzas y los lazos con los miembros de la ASEAN. Se lograron avances particulares de carácter bilateral con Laos, sin embargo, con Filipinas se produjeron varios tropiezos, comenzando por la ausencia del mandatario filipino Rodrigo Duterte a esta particular cita (la cumbre ASEAN-Estados Unidos). Añádase la cancelación del encuentro oficial entre los jefes de Estado de Filipinas y Estados Unidos. Duterte ha criticado a Estados Unidos por sus supuestas violaciones de los derechos humanos desde que Washington expresase su preocupación por los presuntos asesinatos extrajudiciales de líderes del narcotráfico en Filipinas en el contexto de la batalla que el Gobierno ha lanzado contra las drogas.

<sup>40</sup><http://www.cipi.cu/node/2>

<sup>41</sup>Pavez Lucas (2015) CELAC-ASEAN ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación SUR-SUR?. En Ramoneda Ezequiel (editor). concurso de Ensayos ANSEA Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014. La Plata Argentina Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pág. 153

Desde la Cuarta Cumbre en Singapur (28 de enero de 1992), las conferencias pos ministeriales han discutido asuntos de interés común en el ámbito de seguridad global y otros asuntos transnacionales.<sup>42</sup> Las relaciones de diálogo de la ASEAN con terceros países y otras organizaciones regionales e internacionales han sido fructíferas. En ese contexto la ASEAN ha logrado:

- concretar algunos de sus objetivos en los temas de la agenda de política internacional de la región;
- crear espacios para la cooperación en distintos ámbitos de interés común;
- expandir esfuerzos en cuanto al desarrollo socio-económico, a fines de asegurar mayor acceso a los mercados extranjeros, tecnología y capital;
- mayor participación en asuntos globales y regionales;
- apoyo de otros países para la defensa de sus posiciones en distintos asuntos.

En palabras de Kodama<sup>43</sup> “es por ello que no sólo ha servido a la causa de su desarrollo, sino que ha contribuido con la causa del entendimiento y acercamiento internacional”. De esta forma, la ASEAN ha posibilitado la cooperación en la región.

“En los años 90s, se avanzó en los asuntos de seguridad en la región. En el año 1993, se estableció el Foro Regional, con el propósito de crear canales de diálogo, consulta y diplomacia para atender intereses comunes en la región, consolidación de confianza, cooperación política, seguridad regional y diplomacia preventiva en la región de Asia y Pacífico: La vigésimo séptima Reunión Ministerial de la ASEAN (1994) determinó que “El Foro Regional de la ASEAN

---

<sup>42</sup>[http://asean.org/?static\\_post=singapore-declaration-of-1992-singapore-28-january-1992](http://asean.org/?static_post=singapore-declaration-of-1992-singapore-28-january-1992)

<sup>43</sup><http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/mpv2n1/art06.pdf>

podría convertirse en un efectivo foro de consulta en el Asia-Pacífico para promover el diálogo abierto sobre cooperación política y en materia de seguridad en la región. En este contexto, la ASEAN debería funcionar con sus socios para establecer patrones más predecibles y constructivos de relaciones en el Asia Pacífico”.<sup>44</sup>

En el contexto de la crisis asiática de 1997 y a partir de la necesidad de la Organización de buscar nuevos mecanismos de concertación y de expansión económica, se creó la “ASEAN + 3” en 1997, que incluye los países de la Organización, más *China*, Japón y Corea del Sur. Dicho mecanismo constituyó un impulso a la cooperación regional y se convirtió en una plataforma regional de diálogo, consulta e intercambio entre la Organización y los países del noroeste asiático.

La primera Cumbre ASEAN+3<sup>45</sup> se llevó a cabo en Malasia en diciembre de 1997, la misma expresó el consenso logrado entre los países del área. A partir de este momento, se han establecido 66 mecanismos de diálogo en varios niveles, que han abarcado 24 campos para abordar la diplomacia, economía, finanzas, agricultura, trabajo, turismo, medio ambiente, lucha contra el crimen transfronterizo, cuidado de la salud, energía, telecomunicaciones, bienestar social e innovación en la administración”<sup>46</sup>.

La ASEAN+1<sup>47</sup> se creó en 2001, luego de que en el año 1997 el presidente de China Jiang Zemin y los líderes de los países de la ASEAN emitieran la Declaración Conjunta *China-ASEAN*, que identificó objetivos y principios para crear una sociedad de buena vecindad y confianza mutua entre China y los países de la ASEAN.<sup>48</sup>

---

<sup>44</sup> (ASEAN Regional Fórum, 1994). En la conformación del Foro Regional de Seguridad, Estados Unidos tuvo una activa participación.

<sup>45</sup> Según (Xinhua, 2016)

<sup>46</sup> Disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/2016-09/07/c\\_135668935.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2016-09/07/c_135668935.htm)

<sup>47</sup> A finales de 2001 se celebra la Cumbre entre la ASEAN y China que pasaría a ser conocida como ASEAN+1 o 10+1.

<sup>48</sup> Hernández Pedraza Gladys Cecilia “Evolución actual y perspectivas de las relaciones China-ASEAN” 2005 Disponible <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20101013123724/5ParteI4.pdf>

## **1.2 Los países de ASEAN y China (ASEAN+1). Concertación política y complementariedad**

Debemos tener en cuenta que múltiples intereses guiaron el impulso inicial de acercamiento de China a la ASEAN, aunque sobresalen dos ejes centrales: su imagen en la región a través de un acercamiento benigno en el plano económico y la de equilibrar el sistema de poder regional en el plano estratégico.<sup>49</sup> Sin embargo, a partir de los intercambios entre el bloque y Beijing y la práctica de consenso que ha caracterizado la toma de decisiones en la ASEAN, los intereses chinos se ampliaron.

Es en el año 1997, que China aprovechó la debacle económica y comercial de sus vecinos del Sur en favor de la confianza sobre la cual cimentar las relaciones más recientes. Al evitar la devaluación del yuan, les permitió dirigir al mercado chino buena parte de las exportaciones que remediaron la insolvencia financiera. Este gesto fue valorado por los países de la ASEAN como muestra de la solidaridad china y de su aproximación económica fiable.

Para China, ASEAN+3 representaba el canal central de cooperación en el Este de Asia. Asimismo, el Foro Regional de ASEAN<sup>50</sup> fue el primer intento regional de otorgar un carácter institucional al diálogo multilateral en temas de seguridad dentro de la región y donde China se incluye como miembro activo a partir de 1997.

La creación de ASEAN+1, en 2001, posibilitó que las relaciones entre China y ASEAN adquirieron un mayor grado. Este espacio, aunque incluye un país como China, se caracteriza por:

a) Reunir países pequeños.

---

<sup>49</sup>Rubiolo, María Florencia Política Exterior de China hacia los Procesos de Integración Regional de ASEAN 2010 Disponible en <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/183/194>

<sup>50</sup> A partir de la creación del Foro Regional ASEAN, se establecieron diálogos con Estados extra-regionales sobre temas estratégicos a través de las Conferencias Post Ministeriales. Entre los socios originales no se encontraba China, sin embargo, en mayo de 1993, en la Reunión de altos funcionarios de ASEAN y sus socios extra-regionales, se acordó invitar a la RPC junto con Rusia, Vietnam, Laos y Papua Nueva Guinea al Foro Regional de ASEAN (Rubiolo, 2010)



b) Propiciar la atención de los sujetos de abajo, no solo con la creación de empleos, sino con la mejoría de las circunstancias de su vida.

c) Se estructura una legislación más adecuada sobre educación, salud y derechos humanos. Estos son elementos estructurales que muestran avances en el sentido de los acuerdos en los cuales el desarrollo de las partes, es objetivo para todos los firmantes.

Algunas otras consideraciones son necesarias:

La RPCH, después del éxito obtenido con el proceso de Reforma y Apertura, no sólo ha logrado convertirse en la segunda potencia económica a nivel mundial, sino en la primera a nivel regional, superando a Japón. En ese contexto, la conformación de la ASEAN+1 ha sido de gran utilidad para ambas partes, pues con independencia de ser una potencia emergente, Beijing recurre a mecanismos muy del “Sur”, aspectos que abordaremos a continuación.

Para los Estados miembros de la ASEAN+1, China constituye un mercado de importancia, en el cual pueden distribuir sus productos de manera preferencial, algo similar ocurre en el ámbito de las inversiones extranjeras. Asimismo, esos países tienen en cuenta la creciente influencia de China en el sudeste asiático y en otros lugares, la cual es principalmente económica y no militar; Beijing ha tratado de ejercer el poder en la región mediante la diplomacia preventiva y la concertación política, además en menor medida, la admiración que despierta la República Popular China como modelo a seguir para alcanzar el desarrollo, su cultura antigua, y un énfasis en “compartir los valores asiáticos.”

Los chinos de ultramar desempeñaron un papel esencial en los éxitos económicos de China en el proceso de Reforma y Apertura, pero debe recordarse que en la región del sudeste asiático existe una numerosa comunidad china que, en algunos casos, como Singapur, alcanzan aproximadamente el 70% de la población total, los que han hecho importantes aportes a las economías, sociedades y culturas del sudeste asiático.

De momento, unido a los incentivos económicos, China ha disipado preocupaciones que existían de una posible amenaza militar o económica, pues ha demostrado a sus vecinos que procura ser un miembro responsable de la comunidad internacional, y lograr beneficios reales a la región asiática. Esto último se hizo evidente cuando durante la crisis económica de 1997, no devaluó su moneda.<sup>51</sup>No obstante, no podemos obviar los problemas limítrofes de China y el conflicto del mar meridional de China, que afecta directamente a China y a países miembros de ASEAN.

Durante la cumbre de la ASEAN celebrada en noviembre de 2000, los países miembros y China acordaron profundizar en el análisis sobre las implicaciones de la incorporación de China a la OMC, y decidieron aplicar numerosas medidas para fortalecer la cooperación económica y la integración entre China y los países miembros de la ASEAN. Allí fue donde se valoró la posibilidad de crear un área de libre comercio entre la ASEAN y China, propuesta que se concretó en el año 2010.<sup>52</sup>

Si bien es cierto que Beijing tiene como demandas principales las materias primas y la energía, no puede desconocerse que junto a las mismas se han desarrollado macro-estructuras, puentes, líneas de ferrocarril, rutas marítimas que han impulsado cambios estructurales en los países de la ASEAN+1 en general y en la República Popular Lao en particular.

En ese sentido, el desarrollo de la región del Gran Mekong ha significado un elemento importante de la cooperación entre China y la ASEAN. China es el país que mayor territorio posee en la cuenca del río Mekong y concede gran importancia al desarrollo en la región que implica el aprovechamiento conjunto de los recursos humanos y naturales.<sup>53</sup>

---

<sup>51</sup>Lum et al, 2008

<sup>52</sup>El Área de Libre Comercio es el primer Acuerdo firmado por China de este tipo y entró en vigencia el primero de enero de 2010.

<sup>53</sup>En la primera reunión de los jefes de Estado de los países miembros de la Subregión del Gran Mekong (SGM) se firmaron acuerdos de transporte regional en el Mekong y un acuerdo para construir una red de energía para el Sudeste de Asia utilizando el potencial hidroeléctrico del Mekong y otros ríos. Se contempla terminar lo que sería la primera red energética que abarque toda la región para el 2019. El proyecto de la SGM une a Vietnam, Laos, Camboya, Tailandia, Myanmar y a la provincia china de Hunnan, en un programa de infraestructura interconexa de “corredores de transporte” de rieles, caminos, aire y agua, además de energía, telecomunicaciones, así como el desarrollo de recursos humanos, turismo, y la agilización del comercio y de la inversión (Gladys Hernández, 2005)

En la primera reunión de los jefes de Estado de los países miembros de la Subregión del Gran Mekong (SGM) se firmaron acuerdos de transporte regional en el Mekong y un acuerdo para construir una red de energía para el Sudeste de Asia utilizando el potencial hidroeléctrico del Mekong y otros ríos. Se contempla terminar lo que sería la primera red energética que abarque toda la región para el 2019. El proyecto de la SGM une a Vietnam, Laos, Camboya, Tailandia, Myanmar y a la provincia china de Hunnan, en un programa de infraestructura interconexa de “corredores de transporte” de rieles, caminos, aire y agua, además de energía, telecomunicaciones, así como el desarrollo de recursos humanos, turismo, y la agilización del comercio y de la inversión.<sup>54</sup>

El acuerdo de libre comercio entre China y ASEAN aumentó las estrechas relaciones económicas entre ambos actores y contribuye a su vez al desarrollo económico de Asia. Significó la reducción a cero de las tarifas al comercio en 7 881 categorías de productos, que equivale al 90% de los bienes importados.

China y la ASEAN acordaron actualizar dicho acuerdo en noviembre de 2015, el primero de China con socios comerciales extranjeros, tras cuatro rondas de negociaciones iniciadas oficialmente en agosto de 2014. La medida no solo fortaleció los vínculos comerciales y económicos entre las dos partes, sino que también ayudó a conseguir las metas de alcanzar mil millones de dólares de comercio bilateral y 150.000 millones de dólares de inversión bilateral para 2020.

Dicho acuerdo contribuirá además a las negociaciones que se están realizando sobre la Asociación Económica Regional Integral (RCEP en inglés)<sup>55</sup>, iniciativa que lidera China en respuesta a la implementación del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP).<sup>56</sup>

---

<sup>54</sup>Hernández Pedraza Gladys Cecilia, Evolución actual y perspectivas de las relaciones China-ASEAN 2005 Disponible en <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20101013123724/5ParteI4.pdf>

<sup>55</sup> RCEP cuenta con la participación de China sin Estados Unidos. Incluye además a la ASEAN, Australia, Corea del Sur, India, Japón y Nueva Zelanda. Hasta el momento se han llevado a cabo un total de 13 rondas de negociaciones y se han celebrado cuatro reuniones a nivel ministerial, con el establecimiento de un grupo de trabajo relacionado. Se han logrado avances en las conversaciones relativas a los sectores de comercio de mercancías, comercio de servicios, inversión, cooperación económica y técnica, propiedad intelectual, política de competencia, legislación y mecanismo.

<sup>56</sup> Ver Anexo I

Una vez que se concrete el RCEP, se optimizarán notablemente las redes de producción y las cadenas de valor en la región, ayudando a Asia a convertirse en "una fábrica mundial" en las cadenas de valor globales. Simplificará los complicados lazos comerciales entre los países asiáticos, eliminará las barreras comerciales, promoverá el comercio y facilitará las inversiones.

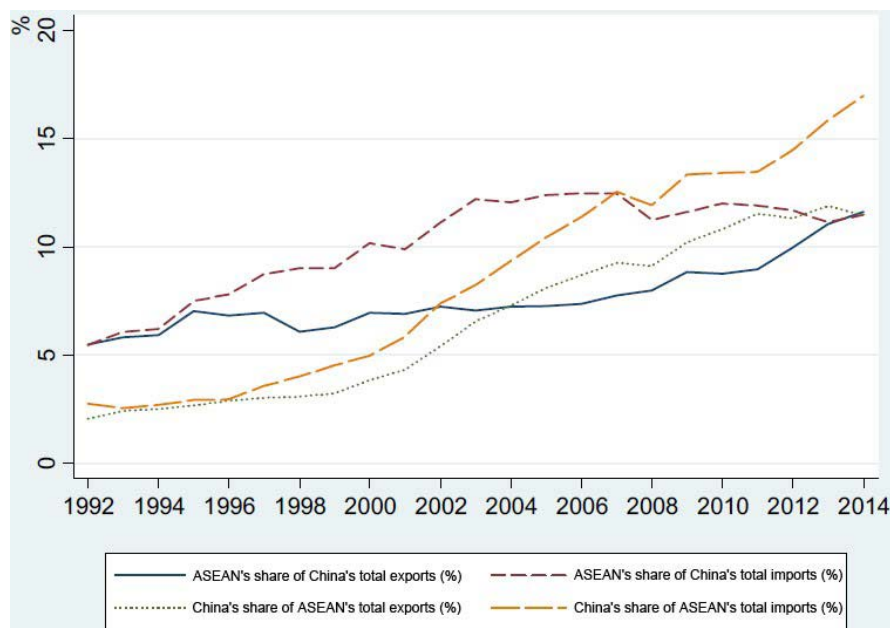
Por otra parte, China pretende alinear la cooperación industrial con la ASEAN a partir de la conexión de la Iniciativa "Una Franja, una Ruta" con el Plan de la Comunidad Económica de la ASEAN 2025 y el Plan Maestro sobre la Conectividad de la ASEAN, así como los planes de desarrollo de los respectivos Estados miembros de la ASEAN. En este sentido, las estrechas relaciones con el bloque, le facilitaría a Beijing incorporar los mecanismos de cooperación con ASEAN a su mega-iniciativa.

Sarah Y. TONG & LIM WenXin<sup>57</sup> resumen el comportamiento de las relaciones entre China y ASEAN en los últimos años de la siguiente manera:

1. Las relaciones económicas bilaterales entre China y ASEAN han experimentado un rápido crecimiento en los últimos años, principalmente en el comercio y las inversiones fuera de las fronteras. En términos de comercio, China se ha convertido relativamente en el socio comercial más importante para ASEAN que lo representado por ASEAN para China.
2. En 2014, China se posicionó como la primera fuente de importaciones y el mayor mercado de exportaciones para ASEAN. Mientras que la Organización fue primera fuente de importaciones y resultó el tercer mercado de exportaciones para China.

---

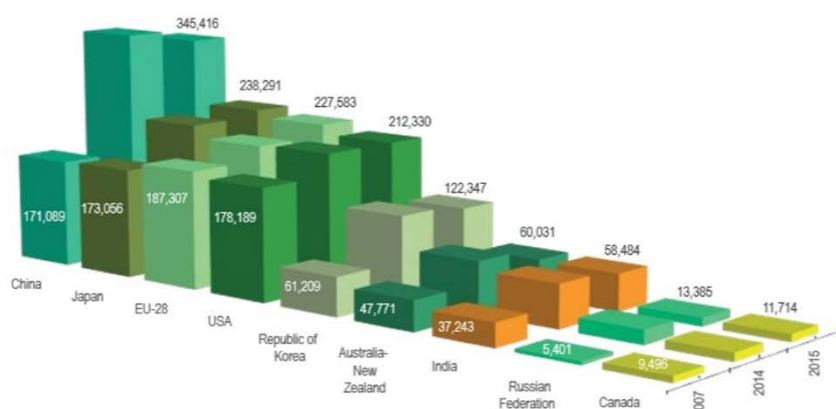
<sup>57</sup><http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB1081.pdf>



3. El comercio bilateral ha tenido un carácter ascendente desbalanceado, con ASEAN como bloque enfrentando un creciente déficit comercial con China, sumando el 20% del total del comercio bilateral, según ASEAN. El comercio de China con los miembros más nuevos de ASEAN creció más rápido que con el resto, principalmente con Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y Filipinas.

#### Total del comercio de bienes de la ASEAN con sus socios de diálogo

En millones de USD

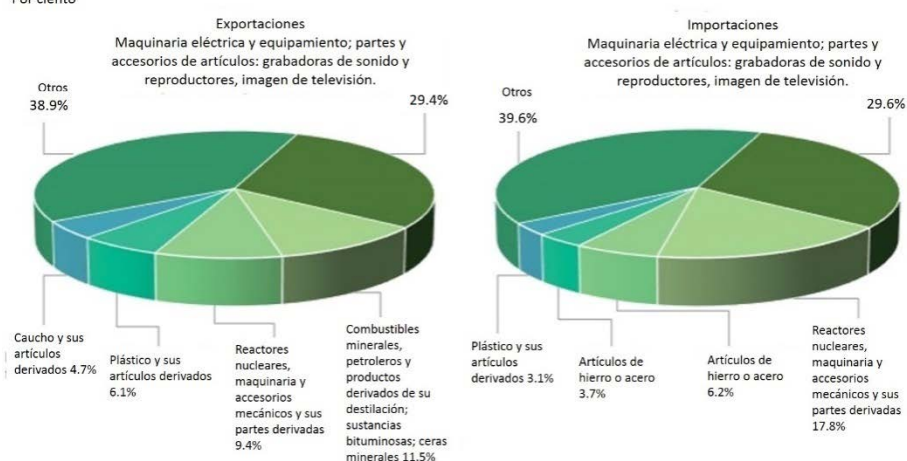


En 2015, China se mantuvo como el principal socio comercial, con un total de US\$345 mil millones. Mientras el comercio de la ASEAN con la mayoría de sus socios decayó, el comercio con Japón y la Unión Europea alcanzó un crecimiento positivo del 4.0% y 8.6%, respectivamente.

Fuente: Secretaría de la ASEAN

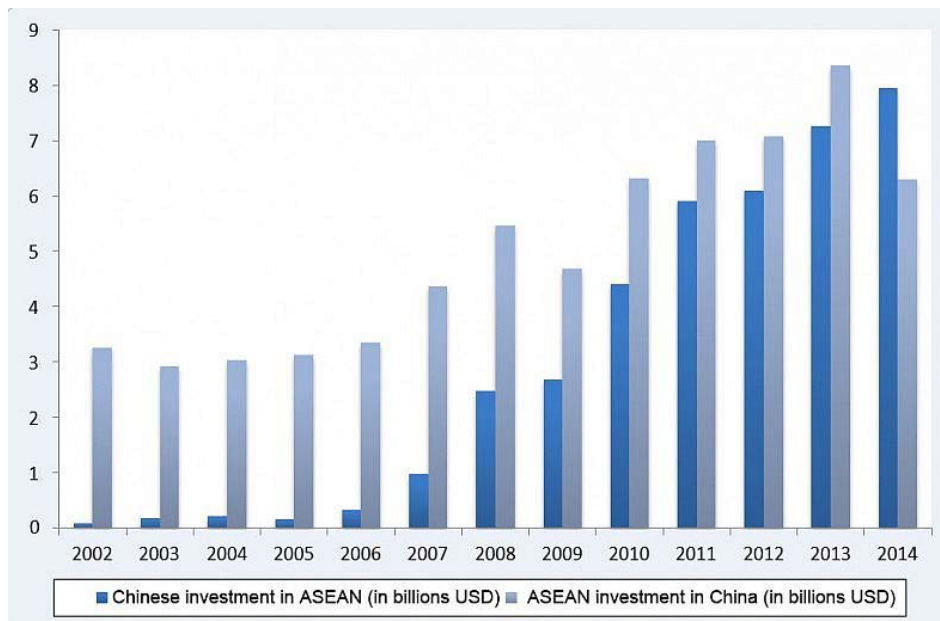
### Principales bienes comerciados entre ASEAN y China, 2015

Por ciento



4. En 2014, Malasia se mantuvo como el mayor socio comercial de China en la ASEAN, mientras que Vietnam desplazó a Singapur como segundo socio comercial de China entre los países miembros del bloque. El comercio sino-vietnamita ha crecido significativamente y, en 2014, alcanzó más del 17,4% del total del comercio entre China y ASEAN, superior al 8,4% en 2008.

5. Las inversiones fuera de la frontera entre China y ASEAN también se ha expandido considerablemente. Singapur ha sido por siempre el inversor más importante de la ASEAN en China, mientras que la inversión china en la región se ha distribuido de manera más ampliada en los estados miembros de la ASEAN.



6. Los estrechos vínculos económicos crearán diversas oportunidades en ambos espacios geográficos. El plan estratégico de China para el siglo XXI de la Franja y la Ruta y el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura pueden beneficiar a los miembros de la ASEAN.

7. Las relaciones ASEAN-China son importantes estratégicamente para el desarrollo regional y la estabilidad. Sin embargo, las relaciones económicas entre China y ASEAN también enfrentan desafíos. La asimetría de tamaño y poder entre China y los miembros de ASEAN puede resultar una fuente de ansiedad y desconfianza. Las disputas en el Mar del Sur de China y la falta de confianza entre las dos regiones pueden entorpecer las relaciones bilaterales.

8. Mientras que el problema sea complejo y duradero, un mal manejo puede sabotear los años de esfuerzo del gobierno chino y descarrilar las amigables relaciones económicas bilaterales construidas a través de los años.

Como se ha evidenciado, las relaciones económicas entre la ASEAN y China se han incrementado sustancialmente, por lo que todos estos países han resultado beneficiados por el dinamismo económico imperante en el área, con los acuerdos comerciales establecidos, el régimen comercial alcanzado y los cambios que ha experimentado la estructura del comercio. Las condiciones desde el punto de vista político y económico, favorecieron la conformación del área de libre comercio entre la ASEAN y China. Entre estos factores se

destacan la evolución real del propio sistema integracionista de la ASEAN, la integración financiera de la región, la evolución económica de China y su ascensión a la OMC, y la evolución de los vínculos políticos y económicos entre China y la ASEAN.



### **1.3 La ASEAN y China(ASEAN+1): la concertación política y de seguridad**

El este de Asia enfrenta diversos conflictos y crisis, entre ellas sobresalen la Península de Corea, el conflicto entre Corea del Sur y Japón por las islas Dokdo o Takeshima, la disputa entre China y Japón por las islas Senkaku o Diaoyu y, uno de los más complejos, y que vincula directamente a países de la ASEAN y a China, es el conflicto del mar meridional de China. Dichas controversias suponen un desafío para la ASEAN a partir de la división que pueden implicar las diferencias entre los países miembros y con actores extra-bloque que son socios de diálogos.

En 1992, se acordó en el marco de la ASEAN, otorgar un sentido más amplio a la cooperación entemas de seguridad y cooperación regional. De ahí surgió el Foro Regional ASEAN en 1994, que pretende trasladar el éxito del proceso de diálogo regional permanente de ASEAN al marco general de Asia. Por otra parte, se firmó en 1997el Tratado sobre la Zona libre de Armas Nucleares del Sur de Asia que otorgaba este estatus al marco de ASEAN, en un paso más hacia la resolución pacífica de los conflictos.

Debemos tener en cuenta que los propios mecanismos creados por la ASEAN para propiciar el diálogo entre las naciones integrantes y de estas con los actores extra-bloque, han facilitado la solución de disputas y a su vez, han potenciado la imagen de ASEAN como una Organización exitosa en temas de seguridad.

No obstante, debemos destacar que el acta constitutiva de ASEAN del 2007, compromete a los miembros a resolver sus conflictos de forma pacífica, pero no define un instrumento obligatorio con poder de sanción. Los simpatizantes de ASEAN suelen contraponer su falta de institucionalidad consolidada con la capacidad del organismo por facilitar el diálogo entre los

estados miembros. De esa forma, se sostiene que ASEAN ha contribuido al manejo pacífico de las disputas.<sup>58</sup>

Sin embargo, resulta evidente que los países miembros de ASEAN no pretendían que la Organización tuviese un rol en la gestión de disputas. A partir de los principios fundacionales del bloque mencionados anteriormente, nunca se concibió a ASEAN como institución a la cual los miembros cedieran soberanía al darle la posibilidad de intervenir en asuntos que los estados consideraban de competencia nacional exclusiva.

Este principio a su vez ha traído consecuencias negativas para ASEAN, bloque que a veces es considerado como una Organización débil a la hora de tomar decisiones en cuanto a conflictos bilaterales y regionales. Por ende, la gestión de conflictos en el sudeste es fundamentalmente bilateral y tanto los logros como déficits en esta gestión es responsabilidad de las partes involucradas.

Esa postura política de la ASEAN propició en cierta medida el acercamiento de China a la Organización. En un inicio, China tenía serias reservas en el marco del Foro Regional ASEAN, debido principalmente a los siguientes aspectos: temor de que Estados Unidos - uno de los miembros de ARF - utilizara el Foro para intervenir en los asuntos internos del país; la posibilidad de que ASEAN intentara institucionalizar el conflicto por las islas Spratly a través del Foro y que adoptara una postura única contra Beijing; y la preocupación de que se incluyera en la agenda el tema de Taiwán.

Sin embargo, en la práctica, las reservas chinas aparecieron como infundadas, el consenso como mecanismo en la toma de decisiones establecido en ASEAN ha propiciado una mayor comodidad de China en el marco de la Organización. Este mecanismo libera a Beijing de la obligación de formar coaliciones o invertir recursos en conseguir aliados para las votaciones.<sup>59</sup>

---

<sup>58</sup> Jenne, Nicole 2016. El manejo de disputa territoriales en el sudeste asiático. Propuesta de algunas percepciones Disponible en <https://estudios asiáticos.uc.tl/publicaciones/dtDT/Jeanne/pdf/183/194>

<sup>59</sup> Rubiolo María Florencia “Política Exterior de China hacia los procesos de integración regional de ASEAN”, Disponible en <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/183/194>

En segundo lugar, el principio adoptado en el *Concept Paper* del Foro Regional ASEAN de “progresar a un ritmo que sea confortable para todos los participantes. Y que el Foro no debe avanzar demasiado rápido para aquellos que desean ir lento, ni muy lento para aquellos que desean ir rápido” ,<sup>60</sup> también constituyó un incentivo para China para acercarse a la ASEAN.

Por último, otro de los elementos condicionantes para China en ASEAN radica en que los acuerdos que se adoptan son voluntarios y no vinculantes, y los mecanismos de cooperación hacen hincapié en la construcción de confianza y en el diálogo como método de creación de esa confianza.

No obstante, el tema de las disputas en el Mar Meridional de China sí ha sido abordado en el marco de la ASEAN a partir de su discusión en el ámbito del Foro Regional, a pesar de la reticencia inicial de Beijing.

En 2002, China firmó con los 10 países que integran ASEAN, la Declaración del Código de Conducta en el mar del Sur de China. Sin embargo, rechazó su posterior desarrollo y entrada en vigor. Los párrafos 5º y 6º exigen “autocontrol” y “no militarización” de las actividades para no elevar la tensión en la zona y hasta conseguir un acuerdo global y duradero de las disputas fronterizas.

Desde ese momento y, hasta la actualidad, se mantuvieron las mismas condiciones, sin lograr un acuerdo que fuera satisfactorio para las partes.

El 12 de julio de 2016, el panel de cinco expertos en Derecho Internacional Marítimo contratado por la Corte Penal de Arbitraje (CPA) falló por unanimidad a favor de 14 de las 15 demandas interpuestas por Filipinas contra los “derechos históricos” de Beijing en ese mar. China declaró nula la sentencia y Rodrigo Duterte, que acababa de asumir la presidencia filipina, la

---

<sup>60</sup>Rubiolo María Florencia “Política Exterior de China hacia los procesos de integración regional de ASEAN”, Disponible en <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/183/194>

soslayó y se mostró dispuesto a buscar junto con Pekín una solución mutuamente aceptable.<sup>61</sup>

Debemos recordar que por ese mar transita un tercio del comercio mundial y el 70% de las exportaciones e importaciones chinas, desde productos manufacturados hasta gas y petróleo, pasando por móviles y alta tecnología.

Entre las reuniones más importantes efectuadas destaca la Oncena Cumbre del Este de Asia (2016) donde el tema de dicho asunto fue discutido. El Primer Ministro de China, Li Keqiang, expresó la postura de su país sobre el tema en su discurso pronunciado y pidió esfuerzos conjuntos de todas las partes para manejar de forma apropiada las disputas. Li reiteró la objeción de China en relación con el arbitraje sobre el Mar Meridional de China y citó el derecho del Gigante Asiático, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas sobre el derecho del mar de 1982, para solucionar las disputas principalmente a través del diálogo y la consulta.<sup>62</sup>

El mar meridional de China constituye un espacio vital, y al estilo asiático expresó que "somos vecinos, por lo tanto, es difícil evitar los choques como ocurre con la lengua y los dientes". Li dijo que la decisión de iniciar un arbitraje unilateral y de introducir a un tercero sólo puede volver las cosas más complejas y por lo tanto socavar el orden regional basado en las reglas.

China propuso en este evento controlar las disputas marítimas primero y luego solucionarlas. Manifestó la voluntad del diálogo con la ASEAN y la capacidad de ambas partes para manejar el asunto, tratando de evitar intromisiones de terceros actores, especialmente Estados Unidos.<sup>63</sup>

---

<sup>61</sup> Higuera Georgina "China y ASEAN: amores y odios" 2017. Disponible en <https://www.esglobal.org/china-asean-amores-odios/>

<sup>62</sup> [http://spanish.xinhuanet.com/2016-09/09/c\\_135673883.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2016-09/09/c_135673883.htm)

<sup>63</sup> Washington acusa a Beijing por las construcciones en las islas en disputa y la militarización en el área. Asimismo, alude constantemente a la decisión de la Corte Permanente de Arbitraje de La Haya a favor de Filipinas. Por su parte, China ha condenado el patrullaje de EE.UU en la zona, la intensificación de los ejercicios conjuntos en la región, y las provocaciones cada vez mayores con acercamientos de reconocimiento de las fuerzas armadas de China.

Por otro lado, es importante referirse a la XIX Cumbre ASEAN-China en la Conmemoración de los 25 años de relaciones en 2016. Si bien las cumbres de la ASEAN con las contrapartes anteriores fueron significativas, la de mayor trascendencia fue la realizada con China por los resultados obtenidos. Durante el diálogo también afloró el conflicto por la soberanía de las islas Paracels y Spratlys en el mar de China Meridional que enfrenta a cuatro socios de ASEAN -Brunei, Filipinas, Malasia y Vietnam- con Beijing, además de Taiwán.<sup>64</sup>

En el diálogo con China no se aludió al fallo de la Corte Permanente de Arbitraje, que desestimó las reclamaciones históricas de Beijing en ese espacio marítimo, según el portavoz de Duterte, Ernesto Abella. El representante filipino precisó que no se hizo ninguna petición explícita a China para que acate el arbitraje y confirmó la existencia de "conversaciones en curso" con China que se desarrollan sin fechas límite ni presiones, "siguiendo el estilo asiático", precisó, sin querer entrar en detalles.

Si bien se ha manifestado que ambas partes están en conversaciones, las tensiones pueden saltar en cualquier momento, por ejemplo, las acciones recientes de la publicación de las fotos de los barcos chinos en Scarborough han sido con el propósito de demostrarle a Beijing que Manila está al tanto de lo que ocurre en la zona<sup>65</sup>.

En el comunicado conjunto, ASEAN-China reiteraron su compromiso con la elaboración del marco de un Código de Conducta -que negocian desde 2010- para dirimir conflictos de forma pacífica y mejorar la comunicación para prevenir incidentes. En este sentido, los pasos decisivos para la estabilidad regional lo constituyen:

---

<sup>64</sup> La cumbre estuvo precedida por la publicación desde Filipinas de una decena de fotos de barcos chinos en el atolón de Scarborough, cuya reivindicación por parte de Manila fue respaldada por la Corte Permanente de Arbitraje (CPA) recientemente. El presidente filipino, Rodrigo Duterte, aprovechó la reunión para reclamar que se respete la ley internacional para resolver las disputas, petición a la que se unió Singapur, que también defendió la libertad de navegación en la zona.

<sup>65</sup> <http://www.cipi.cu/node/2>

a) la aprobación de la Declaración conjunta de los cancilleres de ASEAN y de China sobre el cumplimiento cabal y eficiente de la Documento de Código de Conducta;

b) la Declaración conjunta sobre la aplicación del Documento de Código de Conducta; para evitar choques inesperados en el Mar del Meridional de China y la pauta sobre la operación de la línea directa entre altos funcionarios de las cancillerías de los países de las dos partes sobre la respuesta a accidentes urgentes en el mar.

Se prevé que en el marco de la celebración de la Cumbre ASEAN en noviembre de 2017 se finalice el proyecto marco con las bases del Código de Conducta en el mar del Sur de China. No obstante, todo indica que continuará manteniendo su postura de diálogo bilateral para la solución de las disputas. Por esta vía trata de evitar la intromisión en dicho asunto de los Estados Unidos y tendría mejor margen de negociación con sus contrapartes.

En cuanto al conflicto en el Mar Meridional de China, uno de los elementos claves resaltados en las reuniones ha sido la importancia de la unidad. Se ha manifestado que puede ser difícil para la ASEAN hablar con una sola voz sobre cuestiones donde se tienen diferentes posiciones, pero no se debe dejar que esas diferencias dividan al bloque. La unidad evita perder la relevancia de la ASEAN y valor ante sus socios.

Por tanto, la ASEAN se ha convertido en un *actor político importante en la región de Asia, así como también notable en la geoestrategia de las principales potencias globales*. Sin embargo, la Organización ha de avanzar mucho más para resolver o aminorar sus contradicciones internas, incluso, para enfrentar mejor sus contradicciones externas. De hecho, la región de la ASEAN, es un campo de la competencia entre los Estados Unidos y China. Japón que es un aliado de Estados Unidos, también está tratando activamente de mantener su juegopolítico en la región de modo más reciente se han unido Corea del Sur e India. No es desacertado recordar que el Derecho Internacional Público se basa de modo fundamental, en el pensamiento jurídico, como resultado de la Revolución política de Francia.

Sin embargo, China, con independencia de su participación en ASEAN + 1, es quizás el verdadero *actor político importante en la región de Asia, que impulsa el multilateralismo en las relaciones políticas internacionales.*

Beijing ha reforzado sus relaciones y acciones en la ASEAN +1, ASEAN +3, ASEAN + 6. En ese ámbito, a pesar de ser una potencia emergente, los mecanismos utilizados lo han ayudado en su accionar con los países del Sur, hasta el momento se corresponden con los de la cooperación SUR-SUR.

## **CAPITULO II LA CELAC Y LA ASEAN+1. LAS POLITICAS DE CONCERTACION Y COMPLEMENTARIEDAD.**

En este capítulo se introduce a la CELAC, correspondiente a la América Latina y el Caribe, integrada, no obstante, por algunos países con una larga trayectoria política e inclusive de lucha por la emancipación, así como con experiencia en los foros internacionales en tanto estados, aunque relativamente nuevos en la Cooperación SUR –SUR

Identificados en la introducción los conceptos de concertación y complementariedad, en este capítulo se enriquece epistémicamente sus contenidos políticos y económicos.

### **2.1 Principales características de la CELAC**

La creación de la CELAC<sup>66</sup> como organismo regional, fue iniciativa del presidente venezolano Hugo Chávez, en la Cumbre de la unidad de América Latina y el Caribe (ALC) en la Playa del Carmen, en Quintana Roo, México; es por ello que en algunas ocasiones se da como fecha de fundación el 23 de febrero del 2010. Sin embargo, su constitución oficial ocurrió en Caracas los días 2 y 3 de diciembre de 2011,<sup>67</sup> parecía posible la liberación definitiva de la dependencia económica de Estados Unidos, en base a la “solidaridad, cooperación, complementariedad y concertación política” de los 33 miembros.

La estructura de la CELAC está conformada por una Presidencia Pro Tempore que es su órgano de apoyo institucional, técnico y administrativo y

---

<sup>66</sup>También sobre esta cuestión, pueden consultarse: “Desde la crisis hacia un plan integral para el desarrollo de América latina”, de Ernesto Molina Molina, Premio en Estudios Americanos “Dr. Guillermo Toriello Garrido”, Centro de Estudios sobre América, 20 de noviembre de 2009; y la ponencia “ALBA y CELAC versus el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica, de Ernesto Molina Molina.

<sup>67</sup>Se han realizado 6 Cumbres de la CELAC. Cumbre fundacional: Caracas, diciembre del 2011 Chile en enero del 2013, cuando se inauguró este mecanismo; Cuba, en enero del 2014; Costa Rica, 2015; Ecuador en 2016.y República Dominicana enero 2017.



ésta es asistida por una troika ampliada compuesta por el Estado que ostenta la Presidencia, por el que le precedió en esa responsabilidad y por el que lo sucederá, más el que ejerce la presidencia pro tempore de la Comunidad del Caribe (CARICOM).

La creación de la CELAC constituyó un cambio trascendental para la región, que permitió avanzar en su propia agenda y orientar su destino, sin copiar otros modelos de alianza o comunidad. La economía de los 33 países de la CELAC constituye la tercera a nivel mundial con 6,06 mil millones de dólar, su producto interno bruto (PIB) en 2012 creció en un 3,1%.<sup>68</sup>, Si logra consolidarse, sus perspectivas son enormes.

La Declaración de Caracas definió la CELAC como mecanismo representativo de concertación política. Su objetivo central declarado era avanzar en el proceso gradual de integración de la región, para lograr un equilibrio entre la unidad y la diversidad política, económica y cultural de América Latina y el Caribe.

Al evaluar los diversos acuerdos y declaraciones de la CELAC, en especial con organizaciones regionales, en especial ASEAN+1, donde destacan las relaciones con el Gigante Asiático, con independencia de pequeñas variaciones y avances en uno u otro objetivo, ha prevalecido la concertación política, sobre la cooperación y complementariedad económicas.

En la práctica, se ha trabajado para construir un espacio *de diálogo y concertación política* que una a los 33 países que la integran, así como hacer posible la aspiración de trabajar juntos por el bienestar de sus pueblos y mejorar la inserción y proyección de la región en el ámbito internacional. Ratifican la voluntad irrevocable de fortalecer este espacio de diálogo político efectivo, y a partir de esta diversidad identificar los desafíos y objetivos comunes y los espacios de convergencia que permitirán avanzar en el proceso de integración de la región.

---

<sup>68</sup>Molina Molina Ernesto Ibídem

Asimismo se establece fortalecer la democracia, los derechos humanos, dar mayores oportunidades para construir sociedades más inclusivas; mejorar la productividad; estrechar y potenciar el comercio, la infraestructura y conectividad y crear las redes necesarias que unan cada vez más a nuestros pueblos; trabajar por el desarrollo sostenible, por superar las desigualdades y por una más equitativa distribución de la riqueza.

Por ejemplo, en la declaración de Santiago de Chile de la I Cumbre de la CELAC, en 2013, se establece, la CELAC como “mecanismo de diálogo y concertación, que se conforman como un foro y actor político, para avanzar en el proceso de integración política, económica, social y cultural, logrando el necesario equilibrio entre la unidad y la diversidad”.<sup>69</sup> Y añade:

“Consideramos que la unidad y la integración de nuestra región debe ser construida gradualmente, con respeto al pluralismo y al derecho soberano de cada uno de nuestros pueblos para escoger su forma de Organización política y económica. Reiteramos que nuestra Comunidad se asienta en el respeto irrestricto al Derecho Internacional, la solución pacífica de controversias, la prohibición del uso y de la amenaza del uso de la fuerza, el respeto a la autodeterminación, a la soberanía, la integridad territorial, la no injerencia en los asuntos internos de cada país, la protección y promoción de todos los derechos humanos, el Estado de Derecho en los planos nacional e internacional y la democracia. Asimismo, nos comprometemos a trabajar conjuntamente en aras de la prosperidad para todos, de forma tal que se erradiquen la discriminación, las desigualdades y la marginación, las violaciones de los derechos humanos y las transgresiones al Estado de Derecho. “

---

<sup>69</sup> I Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Santiago, Chile, 27 y 28 de enero de 2013. **DECLARACION DE SANTIAGO DE LA I CUMBRE CELAC**. Punto 9 pagina 2.

Esta perspectiva se reafirma en la II Cumbre, en Cuba, en la III Cumbre, en Costa Rica, la IV en Quito y, por último en la V en Punta Cana, República Dominicana, el 25 de enero de 2017. Por ejemplo en Quito se planteó:

“Reafirmamos la decisión de consolidar nuestra unidad y avanzar hacia la integración latinoamericana y caribeña, basada en profundas raíces históricas, en el acervo de la Comunidad, privilegiando al ser humano, compartiendo valores e intereses afines, y proponiéndonos alcanzar el bienestar de nuestros pueblos, la eliminación de la pobreza y la inequidad. Ratificamos nuestra voluntad de fortalecer la CELAC como mecanismo de concertación política regional reconociendo el trabajo realizado a través de estos años, consolidando nuestra unidad en la diversidad. Ratificamos la vigencia de las Declaraciones Políticas y los documentos aprobados en todas nuestras anteriores Cumbres realizadas en México, Venezuela, Chile, Cuba y Costa Rica”<sup>70</sup>

Otro aspecto medular al que se le ha dado seguimiento ha sido la paz. La proclamación de América Latina y el Caribe como zona de paz, en la Declaración de la Habana, en el año 2014, tuvo sus antecedentes desde la I Cumbre, efectuada en Chile, cuando se comenzó a plantear la necesidad de la paz en la región.

“Reconocemos que la paz es un valor supremo de la convivencia universal. Por tanto reafirmamos la Proclamación de América Latina y el Caribe como Zona de Paz, y nuestro compromiso permanente con el desarme nuclear y la proscripción de las armas de destrucción masiva a nivel mundial, la solución pacífica de controversias, a fin de desterrar para siempre el uso y la amenaza del uso de la fuerza de nuestra región y contra cualquiera de sus países. Juntos lograremos que la zona

---

<sup>70</sup>IV Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Quito, el 27 de enero de 2016,” DECLARACION DE COSTA RICA DE LA IVCUMBRE CELAC.” Punto 1 página 1

latinoamericana y caribeña no sólo sea una zona de paz sino una zona libre de violencia. “<sup>71</sup>

De forma general, en todos los casos se establece la necesidad de trabajar en pro de garantizar los derechos humanos, por la igualdad, por la solución de los problemas globales, tales como los problemas medioambientales, las migraciones entre otros. Destaca la independencia de Puerto Rico, la devolución de los territorios de la ilegal base de Guantánamo, el apoyo a Haití, la devolución de las Islas Malvinas a Argentina, entre otros.

La *complementariedad interna* de CELAC ha de desarrollarse en la medida que se logre la unidad bajo el respeto a la diversidad; pero no será nada fácil lograrlo por las contradicciones e intereses a lo interno y lo externo de la región, que abordaremos posteriormente.

Construir la CELAC como una comunidad que integra a distintas subregiones y países -México, Centroamérica, el Caribe y Sudamérica- y como un actor imprescindible en un mundo configurado por bloques, haciendo compatibles y asociables los distintos proyectos y la diversidad de enfoques, tanto en lo que se refiere al modelo interno de las naciones como a su grado y forma de inserción en la economía internacional, es una labor histórica y política que ha enfrentado y enfrentará innumerables obstáculos, y donde será necesario contar con voluntad política: pero también con la creatividad, imaginación y perseverancia.

La decisión de conformar un espacio común latinoamericano-caribeño para potenciar los intercambios políticos y el comercio entre sus integrantes, delinear políticas comunes que lleven a mejores infraestructuras, incentivar políticas productivas -industriales y tecnológicas-compartidas y complementarias, así como planes educativos, sociales, ambientales y

---

<sup>71</sup>Cumbre de La Habana II Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). La Habana, el 28 y 29 de enero de 2014, "DECLARACION DE LA HABANA DE LA II CUMBRE CELAC." Punto 53 página 11

culturales comunes, por supuesto, que encontrará resistencia, y sobre la marcha, oposición de fuerzas externas e internas en la región.

La CELAC se propone como objetivos prioritarios la integración regional y la cooperación SUR-SUR,<sup>72</sup> aunque también, como abordaremos a continuación, ha establecido vínculos con otros organismos, potencias emergentes y organizaciones integracionistas.

---

<sup>72</sup>Documentos de la CELAC que recogen las Declaraciones Finales de las 6 Cumbres efectuadas, incluyendo la Fundacional en Caracas, la I, II, III, IV, V en Santiago de Chile 2013, la Habana 2014, Argentina 2015, Quito 2016 y República Dominicana 2017 respectivamente

## 2.2 CELAC-ASEAN+1 en el periodo 2011-2016

Los antecedentes de las relaciones con los países del sudeste asiático y con la Organización objeto de estudio, la ASEAN+1, se encuentran en el año 2001

Desde esa fecha se estableció el *Forum for East Asia-LatinAmericaCooperation (FEALAC)*. Que promocionado fundamentalmente por Singapur y Chile tres años antes, y tenía como propósito: “(...) *construir sobre la base de bases de los contactos bilaterales y regionales preexistentes, interacciones e intercambios para incrementar el conocimiento mutuo, promover el diálogo político y la cooperación y estrechar los lazos culturales, económicos y políticos entre ambas regiones, así como crear condiciones para la acción unida en áreas diferentes*”.<sup>73</sup>

Este Foro tiene como objetivo explícito el ser una plataforma para el diálogo económico y político, e incorpora tanto al sector público como al privado en los procedimientos; explicita en el ámbito económico la reducción o eliminación de las barreras tarifarias para bienes y servicios, la reducción de barreras para la inversión directa extranjera y la des-regularización de productos de mercado entre los países.

Sin embargo, no fue hasta el año 2007 en que se avanzó en sus propósitos, pues fue cuando se delimitó focalizarse en las áreas de comercio, acuerdos e inversión entre ambas regiones, algo que favorece el centrarse en un área de trabajo de modo más profundo. Al decir de Pavez, Lucas<sup>74</sup> estos aspectos económicos son particularmente los que han frenado que la FEALAC se fortalezca a nivel de Estados, ya que una desregularización y eliminación de

---

<sup>73</sup>En PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178.

<sup>74</sup>PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178

barreras arancelarias involucrarán directamente amplios sectores de los países de América Latina y el Caribe, en la medida que la introducción de ciertos productos, puede afectar la competitividad de ciertas áreas, en relación a dispar la realidad que viven los países asiáticos, que crecen y diversifican sus economías en un ritmo más veloz que los de esta región.<sup>75</sup>

Posteriormente, otro punto referencial a partir del cual se desarrollaron las relaciones fue noviembre de 2008, cuando China publicó un “Documento de política exterior hacia América Latina y el Caribe”, en el que manifestaba su voluntad de profundizar la cooperación económica, aprovechando los respectivos puntos fuertes.

Otros ejemplos que demuestran los intereses de los países por aumentar los vínculos han sido:

Las propuestas de Moreno, ministro de RR.EE. de Chile (parte de la troika hasta el 2013), sobre la intención de que los jefes de Estado de los países de la CELAC visiten con una periodicidad de un año a China, además de destacar cómo la propia ASEAN ha logrado consolidar sus relaciones con el gigante asiático al punto de lograr visitas anuales para discutir conjuntamente temas que atañen a los mutuos intereses.<sup>76</sup>

Las declaraciones de Yudhoyono, el presidente de Indonesia, en el ASEAN-LatinBusiness Forum 2012, cuando señaló: “usar ese evento para cerrar tratos y encontrar socios de negocios, *con lo que Latinoamérica y el Sudeste de Asia tienen un futuro por delante*”,<sup>77</sup> en relación a que una cooperación en comercio e inversiones favorecería a ambas regiones. Asimismo, Silva, ministro de comercio exterior del Perú, en el mismo foro, señaló los objetivos comunes de las regiones.

---

<sup>75</sup> Además, la existencia de bloques internos como el MERCOSUR, o la CAN que tienen acuerdos entre sus partes, pueden verse afectados por una liberalización total, ya que son bloques no del todo consolidados en cuanto a asimetrías internas, lo que podría afectar a sus miembros más pequeños.

<sup>76</sup> Véase referencia virtual: <http://ecodiario.eleconomista.es/politica/noticias/4175873/08/12/el-nuevo-bloque-latinoamericano-celac-se-presenta-ante-china.html#.Kku8FWmQLIA696P>

<sup>77</sup> Véase referencia virtual: <http://www.americasquarterly.org/taxonomy/term/3615>

Bocalandro, embajador de Argentina ante la ASEAN, declaró que su país busca fortalecer los lazos entre ambas regiones, por su valor para la paz, seguridad y desarrollo, en tanto Le Loung Minh, secretario general del órgano asiático: *“elogió los avances de las relaciones entre Argentina y naciones sudeste asiáticas en economía, seguridad, comercio, alimentación, energía, turismo e intercambio popular”*.<sup>78</sup>

Chile es uno de los países que más intercambios y acercamientos tiene con los países del Sudeste Asiático, junto con Argentina. En ese contexto, Bachelet ha declarado que *“Chile está en condiciones de desempeñar un rol de vínculo entre las economías de ambas orillas del Pacífico, aprovechando las fuertes relaciones comerciales que tenemos en la región, así como nuestra extensa red de tratados de libre comercio. Por ello, favoreceremos vínculos colectivos latinoamericanos con ASEAN”*.<sup>79</sup>

En el plano bilateral, destacan las relaciones Laos y Cuba, que abordaremos en el último capítulo,<sup>80</sup> así como la postura del país caribeño que la ayudado al Centro Sur -Sur de Cooperación Técnica del Movimiento de Países No Alineados con sede en Indonesia y la acreditación de una embajadora de la Isla ante la ASEAN.<sup>81</sup> Como observamos, la cooperación entre la ASEAN (y ASEAN+1) y la CELAC es parte de un proceso que comenzó antes del 2011 y ha sido diverso y amplio.

Los ejemplos citados anteriormente, aunque pudieran mencionarse muchos otros, demuestran el interés que en los países de la CELAC, incita la ASEAN. A

---

<sup>78</sup>Véase referencia virtual: <http://es.vietnamplus.vn/Home/Embajador-argentino-destaca-importancia-de-ASEAN/20143/29618.vnplus>. PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178

<sup>79</sup>Véase referencia virtual: <http://michellebachelet.cl/wp-content/uploads/2013/10/Relaciones-Exteriores-154-157.pdf>. En: PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178

<sup>80</sup>PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178

<sup>81</sup> Véase referencia virtual: <http://www.cubaminrex.cu/en/node/19274>. *Ibidem*



continuación, teniendo en cuenta los precedentes enunciados y sobre la base de los objetivos de esta investigación debemos detenernos en los vínculos y acciones que ha desarrollado la CELAC en función de sus objetivos con países y organizaciones extra-regionales, fundamentalmente con la RPCH y la ASEAN. No obstante, también se expondrán sus otras acciones con países y organizaciones, para poder comparar la importancia que le concede la Organización a los miembros de ASEAN+1.

En la I Cumbre de CELAC, en Chile, en el año 2013, se destacan las actividades internacionales, especialmente la visita de la Troika Ministerial a la India y a la *República Popular China*, las reuniones de la Troika Ministerial ampliada CELAC con los Ministros de Relaciones Exteriores de la República de Corea, la *República Popular China*, la Federación de Rusia y el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo, realizadas en Nueva York con motivo del inicio del 67° Período de Sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas; así como las reuniones de la Troika CELAC a nivel de Coordinadores Nacionales con Altos Representantes de Nueva Zelanda, Australia y Noruega, celebradas en Santiago de Chile.

Asimismo se indicó la importancia que le conceden a la coordinación intra-CELAC en su acercamiento con otras regiones y países e instruyeron a los Ministros de Relaciones Exteriores a coordinar los esfuerzos para la conformación de un *Foro de Cooperación CELAC-China* y presentar un informe sobre el tema en la próxima Cumbre ordinaria. Como se observa, *China es objeto y centro de la política coordinada de la CELAC*.<sup>82</sup>

En la II Cumbre, en la Habana, en 2014, se destacan en las actividades internacionales de la CELAC, la visita de la Troika Ministerial ampliada a la Federación de Rusia, las reuniones de la Troika Ministerial abierta de la CELAC con los Ministros de Relaciones Exteriores de la República de Corea, la *República Popular China*, el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes

---

<sup>82</sup>I Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Santiago de Chile, el 27 y 28 de enero de 2013, "DECLARACION DE LA IICUMBRE SANTIAGO DE CHILE CELAC." Puntos 18 y 19 página 3

del Golfo, Turquía y Japón realizadas en Nueva York con motivo del inicio del 68° Período de Sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas, así como la labor para concertar, con cada uno de esos interlocutores, una Hoja de Ruta para el diálogo y la cooperación.

De nuevo sobresalen *las relaciones priorizadas con China* y el establecimiento del *Foro CELAC-China* y del Mecanismo de Diálogo con la Federación de Rusia. También el apoyo al proceso preparatorio de la II Cumbre CELAC-UE, a celebrarse en Bruselas en el año 2015, con el objetivo de finalizar la negociación del acuerdo internacional para el establecimiento de la Fundación EU-CELAC, con vistas a la II Cumbre CELAC-UE.

En la III Cumbre, en Costa Rica, en 2015, se prioriza y destaca la celebración de *la I Reunión de Ministros Relaciones Exteriores del Foro CELAC – China, realizada en Beijing los días 8 y 9 de enero de 2015*, y la necesidad de avanzar en la implementación de los acuerdos de dicho Foro de manera inmediata. Se prioriza y destaca el acuerdo de celebrar *la II Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del Foro CELAC-China, en Santiago de Chile en enero de 2018*.

De nuevo sobresalen los diálogos Ministeriales del Cuarteto de la CELAC con India, ASEAN y Rusia, realizadas el 25 de septiembre de 2014, en Nueva York. Se enfatiza en continuar los diálogos Ministeriales del Cuarteto de la CELAC con esos socios, así como con la República de Corea, Turquía, entre otros. Asimismo se propone trabajar para explorar, durante 2015, la conveniencia y viabilidad de crear otros foros, de manera particular con Rusia e India y continuar explorando las posibilidades de sostener intercambios con la Unión Africana, el Grupo *BRICS* y la Liga de Estados Árabes.

Además destacan las relaciones de la CELAC con la Unión Europea. Insiste en reafirmar el compromiso a seguir profundizándolas con una visión renovada de las relaciones bi-regionales, para lograr una exitosa II Cumbre CELAC-UE, en Bruselas, los días 10 y 11 de junio de 2015.<sup>83</sup>

---

<sup>83</sup>Documentos de las reuniones Ministeriales del Cuarteto de la CELAC con India, ASEAN y Rusia, realizadas el 25 de septiembre de 2014, en Nueva York. CELAC Naciones Unidas.

En la IV Cumbre, en Ecuador, en 2016, se mantuvo el interés de avanzar en la asociación estratégica birregional con la Unión Europea, en *el Foro de la CELAC con la República Popular China*, en el Mecanismo de diálogo político y de cooperación con la Federación de Rusia, y en los diálogos políticos con la República de la India, la República de Corea, la República de Turquía, Japón, y ASEAN, entre otros actores.

Se destaca el análisis del futuro de la asociación birregional con la Unión Europea, cuyos resultados serían examinados durante la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE en el 2016 y definir acciones para explorar el diálogo entre la CELAC y la Unión Africana.

En la V Cumbre, en Santo Domingo, en 2017, se detallan las relaciones con los países y organizaciones priorizadas, destacan:

En cuanto las relaciones CELAC-UE: dar seguimiento a la Declaración de Santo Domingo aprobada en la I Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE, celebrada en la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana, en 2016; avanzar en la implementación del Plan de Acción aprobado por los Jefes de Estado y de Gobierno en el marco de la II Cumbre CELAC-UE, celebrada en la ciudad de Bruselas, Bélgica, los días 10 y 11 de junio de 2015; celebrar la III Cumbre los Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC-UE en el segundo semestre de 2017 en El Salvador.

En cuanto al FORO CELAC-CHINA: dar seguimiento a la implementación del Plan de Cooperación CELAC-China 2015-2019 en coordinación con la parte china, y velar por el cumplimiento de las "Disposiciones Institucionales y Reglas de Funcionamiento del Foro CELAC-China"; encomendar al país anfitrión iniciar los preparativos, junto con la parte china, para la realización de la II Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del Foro CELAC-China, que se realizará en enero de 2018 en Santiago, Chile; ejecutar las actividades previstas en el cronograma para el año 2017, tras su definición en conjunto con la parte china, entre estas el II Foro de Ciencia, Tecnología e Innovación CELAC-China 2017, y la XI Cumbre Empresarial China-América Latina y el

Caribe, que tendrá lugar a partir del 30 de noviembre en Punta del Este, Uruguay, y continuar con la coordinación del lugar y fecha de realización de cada una de ellas, en el marco del Plan de Cooperación China- CELAC 2015-2019 y, por último, coordinar con la parte china la realización de un taller de capacitación para la elaboración y presentación de proyectos con la finalidad de buscar un mecanismo para el acceso de todos los Estados miembros de la CELAC a los fondos y financiamientos chinos. Además se orientan las acciones a desarrollar en los mecanismos CELAC-RUSIA, CELAC-INDIA, CELAC-COREA y CELAC- TURQUÍA.

Como se observa, la CELAC desarrolla una amplia actividad en función de establecer una diversa cooperación y concertación con países y regiones del mundo. Sin embargo, las relaciones con China ocupan un papel prioritario, por encima no solo de esas otras organizaciones y países, sino también de la propia ASEAN. Aunque debemos recordar que las relaciones latinoamericanas y caribeñas con China, implican, también relaciones con ASEAN+1. No obstante, en los años 2014 y 2015 hubo avances en las relaciones ASEAN-CELAC.

En la 69ª Asamblea General de las Naciones Unidas, Nueva York, en el 2014 se encontraron los ministros de relaciones exteriores de países de la ASEAN con el Cuarteto de la CELAC. Este fue el primer encuentro entre ambas organizaciones (sin China) y reviste particular importancia pues permitió intercambiar opiniones sobre temas de relevancia e interés para ambas regiones.<sup>84</sup>

En ese encuentro ambas organizaciones se comprometieron a trabajar en la identificación de ámbitos de acción sobre los cuales desarrollar un diálogo político y de colaboración, que profundicen las relaciones entre ambos bloques.

---

<sup>84</sup>La CELAC considera que puede beneficiarse de las experiencias de la ASEAN, pues el sudeste asiático es conocido por mejores prácticas en temas como la educación, la industria, los servicios financieros, la agricultura, el desarrollo de estadísticas de monitoreo y planificación regional, entre otros.

En la 25 Cumbre de la ASEAN en el año 2014 se planteó:

Declaración del Presidente de la 25 Conferencia Cumbre de la ASEAN:  
“AVANZAR EN LA UNIDAD DE UNA COMUNIDAD PACIFICA Y PROSPERA”:

“Hemos notado con satisfacción el compromiso de la ASEAN con grupos regionales tales como la Alianza del Pacífico y la Comunidad de Estados de América Latina y del Caribe (CELAC). Aspiramos a fortalecer una cooperación beneficiosa entre la ASEAN y estos grupos regionales. Estimulamos un compromiso más estrecho entre el CPR y los Embajadores de los grupos regionales de la ASEAN en Jakarta. Saludamos el aumento de la cooperación entre la ASEAN y el Consejo de Cooperación del Golfo (GCC) y esperamos por la celebración de la 4ta Reunión Ministerial ASEAN-GCC en Myanmar en 2015.”

Los avances en las relaciones de la CELAC con China tributan a las relaciones de la primera con la ASEAN. No olvidemos que estamos abordando las relaciones de la Organización latinoamericana con ASEAN +1. Por ello, al detenernos en las relaciones entre la CELAC y la ASEAN+1, el papel de China deviene protagónico.

Los avances en las relaciones de la CELAC con China tributan a las relaciones de la primera con la ASEAN. No olvidemos que estamos abordando las relaciones de la Organización latinoamericana con ASEAN +1. Por ello, al detenernos en las relaciones entre la CELAC y la ASEAN+1, el papel de China deviene protagónico.

### **2.3 América Latina, el Caribe y China. La concertación política y la cooperación y complementariedad económica.**

En la concertación política entre ASEAN +1 y CELAC, China desempeña un papel fundamental, no solo por la activa participación de las relaciones de esta última con los países pertenecientes a la CELAC y con la propia Organización, sino por el referente que representa para los países latinoamericanos y caribeños su papel en ASEAN y con los países que pertenecen a esta última Organización.

Un punto de partida para el inicio del proceso de las relaciones entre China y los países latinoamericanos y caribeños, antes de la fundación de la CELAC, fue noviembre de 2008, cuando China publicó un “Documento de política exterior hacia América Latina y el Caribe”,<sup>85</sup> en el que manifestaba su voluntad de profundizar la cooperación económica aprovechando los respectivos puntos fuertes.

Posteriormente, como señalamos en el acápite anterior, la CELAC le fue dando cada vez más espacio a sus relaciones con Beijing. En ese ámbito sobresalió el año 2015, cuando se efectuó la Primera Reunión Ministerial del Foro CELAC – China, en Beijing, allí se aprobó el Plan de Cooperación entre ambas partes para el período 2015-2019. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en Beijing planteó:

“Es imperativo trabajar en una aproximación estratégica de la región hacia China para conseguir mayores niveles de inversión extranjera directa china, especialmente dirigida a mejorar la infraestructura, promover la diversificación productiva y exportadora y estimular alianzas empresariales sino-latinoamericanas (...) Pensamos que es

---

<sup>85</sup>Tomado del artículo: Comenzó hoy reunión ministerial del Foro China-CELAC en Beijing, [CELAC](#), [CELAC - China](#), [China](#), [Economía](#), [Relaciones Diplomáticas](#), [Relaciones Internacionales](#), [Xi Jinping](#), 8 enero 2015

el momento propicio para dar un salto de calidad en la relación entre América Latina y el Caribe y China. Para ello ayudaría una agenda regional concertada de prioridades, privilegiando los acercamientos plurinacionales (...) Luego de tres décadas y media de un crecimiento promedio de 10% anual, China es ya la principal economía del mundo, así como el mayor exportador, y ha logrado impresionantes avances en la reducción de la pobreza y expansión de las capas medias”.<sup>86</sup>

Por su parte, Xi Ji Ping, presidente de la RPCH, planteó la necesidad de adoptar un plan de colaboración que abarcara aspectos de política, comercio, inversiones, finanzas, infraestructura, energía, recursos, industria, agricultura, así como intercambios entre pueblos y científicos.

El líder chino explicó cómo las regulaciones del Foro comprendían la celebración de diálogos a diversos niveles entre China y América Latina y el Caribe, así como un sistema de garantías para la implementación de los planes, en base al consenso. Al respecto aclaró que todos los países de CELAC, sin importar si es rico o pobre, eran iguales bajo el marco de este organismo. Declaró “Todas las partes deben mantener consultas amistosas, adherirse al desarrollo común y tomar en cuenta los intereses de todas las partes para asegurar las bases políticas firmes para la cooperación”<sup>87</sup>

Esta declaración del presidente chino tiene gran trascendencia política, siempre y cuando se convierta en divisa del proceso de desarrollo común entre América Latina y el Caribe y China en los hechos. El período 2011-2016, en términos históricos es muy breve para poder determinar si este proceso se está realizando en la dirección correcta, es decir, que estén seguras las bases políticas para la cooperación pero, hasta el momento, los resultados indican que sí.

---

<sup>86</sup> <http://www.celac2015.go.cr/category/noticias/page/4/>

<sup>87</sup> Tomado del artículo: Comenzó hoy reunión ministerial del Foro China-CELAC en Beijing, [CELAC](#), [CELAC - China](#), [China](#), [Economía](#), [Relaciones Diplomáticas](#), [Relaciones Internacionales](#), [Xi Jinping](#), 8 enero 2015

El Foro constituye un marco institucional para avanzar en las áreas propuestas, y en la “Declaración de Beijing” resultante,<sup>88</sup> se expresó que su objetivo fundamental era pasar de una relación con base en el comercio de recursos naturales y energéticos, a la cooperación para la construcción de infraestructura.<sup>89</sup>

Además, se ha avanzado en diversas aristas de la colaboración sino latinoamericana y caribeña. Tomemos por ejemplo al año 2015, a cuatro años de la fundación de la CELAC, tuvieron lugar el:

- I Foro sobre Infraestructura CELAC-China, Macao, China, 4 y 5 de junio.
- II Foro de los Políticos Juveniles Sino-Latinoamericanos y Foro de Cooperación Sino-Latinoamericana y Emprendedores Juveniles, Beijing, China, 30 de julio al 10 de agosto
- I Foro de Ciencia, Tecnología e Innovación CHINA – CELAC, Quito, Ecuador, 16 y 17 de septiembre
- IX Cumbre Empresarial China – América Latina y el Caribe, Guadalajara, México, 13 y 14 de octubre

Como se observa, la colaboración y cooperación entre las partes se extiende a diversos áreas, tal como acostumbra a practicar, no solo China, sino la propia ASEAN. La activa incorporación de China a los foros regionales de América Latina y el Caribe<sup>90</sup>, constituyen una muestra del nivel de la concertación política entre las partes, así como su interés en ampliar los vínculos políticos y económicos con las regiones latinoamericana y caribeña. Por otra parte, no es ocioso recordar que la política es la expresión concentrada de la economía, su consolidación y pronosticación como la definió Lenin, lo cual no ha perdido su vigencia en el mundo globalizado actual.

---

<sup>88</sup>En el Foro China-CELAC, la CEPAL puso a disposición de los participantes el documento *Primer Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China: Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión* en el cual entrega un panorama de las relaciones comerciales y de inversión entre la región y China y presenta algunas recomendaciones para elevar la calidad de los vínculos económicos entre ambas partes.

<sup>89</sup> Ver: CEPAL, América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica, Mayo, Santiago, Chile, 2015.

<sup>90</sup>Observador del Grupo de Río, del BID, la ALADI, la OEA y PARLATINO; Fundación del diálogo China-MERCOSUR; entrada de Banco Popular de China como miembro oficial del Banco de Desarrollo del Caribe; fundación del mecanismo de Consulta Política y Cooperación China-Comunidad Andina; establecimiento del Programa de Cooperación CAN-China; Foro de Cooperación Económica y Comercial Sino-Caribeño y el reciente Foro China-CELAC, entre otros.



Un aspecto clave que determina la voluntad de ambas partes de fortalecer las relaciones son los principios proclamados sobre las que se basan: paz y amistad, apoyo mutuo, igualdad y beneficio recíproco, búsqueda del progreso común, respeto por la soberanía, integridad territorial y no intervención en asuntos internos.<sup>91</sup> A partir del compromiso en esos principios, China, puede enmarcar sus relaciones con América Latina y el Caribe, como colaboración SUR-SUR.

La importancia política del vínculo económico entre China y la región latinoamericana y caribeña se puede esclarecer por la tendencia de desarrollo del tipo de interdependencia que se establece progresivamente entre ambas partes, en un período relativamente largo y de distinguir entre crecimiento y desarrollo, lo cual tiene mucho que ver con esta cuestión.

Si la interdependencia que se desarrolla entre China y América Latina y el Caribe solo conduce a cierto crecimiento en la última, pero sin cambios estructurales que diversifiquen sus sectores productivos, este tipo de interdependencia no conduce al desarrollo; y, por tanto, no estamos en presencia de una Cooperación Sur-Sur legítima. Esta última solo puede ser resultado de una concertación política estratégica establecida entre ambas partes mediante un plan a largo plazo.

A continuación abordaremos las diversas aristas de las relaciones de los países latinoamericanos y caribeños con China, esencialmente en el plano de la cooperación y complementariedad económica.<sup>92</sup>

## **Comercial y financiero**

Los vínculos comerciales entre China y América Latina y Caribe han mostrado un gran dinamismo, especialmente desde la pasada década. El

---

<sup>91</sup> Las relaciones entre China y América Latina y Caribe, Eduardo Regalado Florido, Dra. Elda Molina Díaz, (ponencia) 2016. Centro de Investigaciones de Economía Internacional,

<sup>92</sup> Ver: CEPAL, *América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica*, Mayo, Santiago, Chile, 2015.

volumen de comercio entre ambos se multiplicó por 22 entre 2000 y 2014, creciendo a una tasa media anual del 27%, mientras en igual período, el valor del comercio de la región con el mundo se multiplicó sólo por 3, creciendo a una tasa media anual del 9%.<sup>93</sup>

Este incremento se explica fundamentalmente por el fuerte crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) chino, el aumento de la urbanización, y el crecimiento de la renta per cápita, lo cual convirtió al país en un gran importador de materias primas, energía y alimentos, y en un gran exportador de bienes de consumo e intermedios; para lo que los países latinoamericanos fueron importantes contrapartes. Influyó también el papel asumido por China en las cadenas globales de producción de bienes de consumo, sobre todo por ser base exportadora de muchas empresas multinacionales.<sup>94</sup>

El siguiente grafico muestra el gran dinamismo del comercio de América Latina y el Caribe con China, sobre todo entre los años 2009–2011. A partir de entonces se ha producido una reducción de los ritmos de crecimiento del comercio entre ambos, debido principalmente a la reducción de la demanda de materias primas por parte de China, por lo que en 2015 y 2016 los ritmos de crecimiento del comercio también fueron lentos.

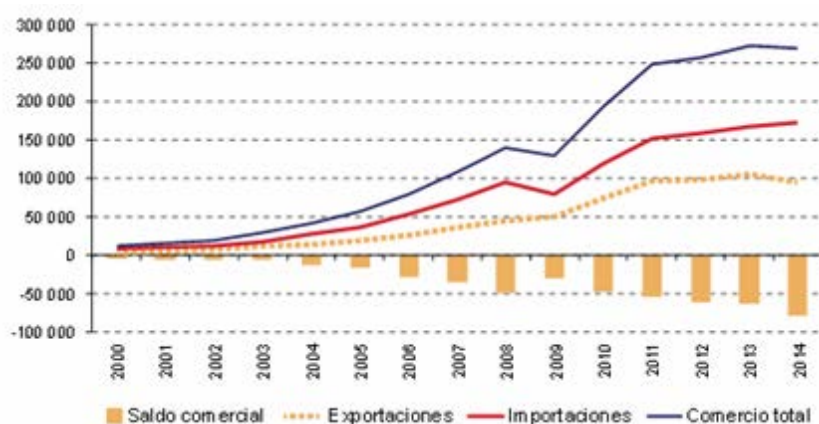
### **Grafico No 1**

En el Gráfico 1, se puede observar el impacto desigual, por países, en las balanzas comerciales entre China y América Latina

---

<sup>93</sup> Ver: CEPAL, *América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica*, Mayo, Santiago, Chile, 2015

<sup>94</sup> Ver: Cordeiro, M., Santillán, G. y Valenzuela, J.L., Las relaciones China y América Latina en 2015. En *América Latina y el Caribe y el nuevo sistema internacional: Miradas desde el Sur. Anuario de Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe*, No. 11, Coord. Serbin, A. (CRIES, Buenos Aires); Martínez, L. (CEHSEU, La Habana) y Ramanzini H. (UFU e INCT-INEU, São Paulo, 2015.



Fuente: CEPAL, *América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica*, mayo, Santiago, Chile, 2015.

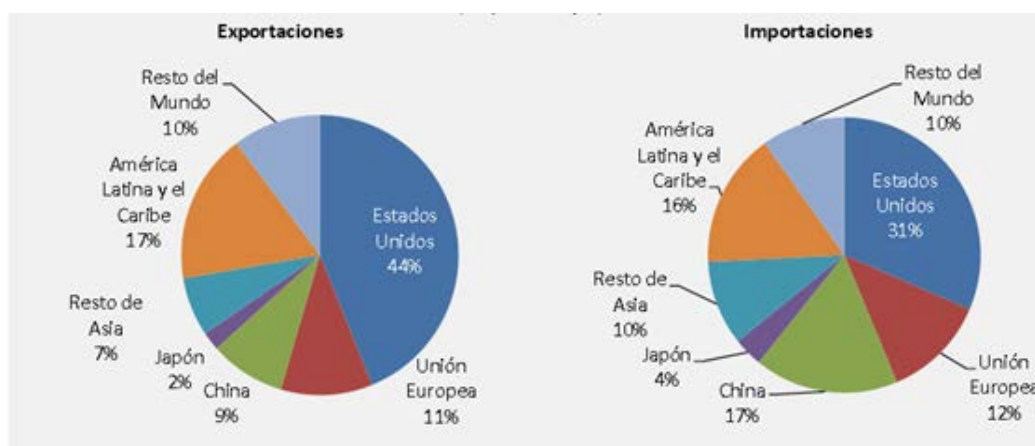
En ese contexto, México, Centroamérica y el Caribe presentan abultado déficit, mientras América del Sur muestra un balance comercial bastante equilibrado básicamente por el superávit de Chile, Brasil y Venezuela. No obstante, la concertación política que origina estos intercambios, implican un valor político que no puede deshacerse.

El crecimiento de la importancia de China como socio comercial de América Latina y el Caribe se evidencia en que el país es ya el segundo principal origen de las importaciones de la región y el tercer principal destino de sus exportaciones. Además de resaltar que China se ha convertido en el segundo socio comercial de la región entre 2000 y 2013, la Secretaria Ejecutiva de la CEPAL expresó que el vínculo entre América Latina y el Caribe y China ha traído múltiples beneficios a los países del área, aunque persisten importantes desafíos como el creciente déficit comercial y la fuerte concentración de las exportaciones regionales en un número muy limitado de productos básicos.<sup>95</sup>

## Gráfico 2

**América Latina y el Caribe. Distribución del comercio de bienes según principales socios, junio 2015 (%)**

<sup>95</sup><http://www.celac2015.go.cr/category/noticias/page/4/>



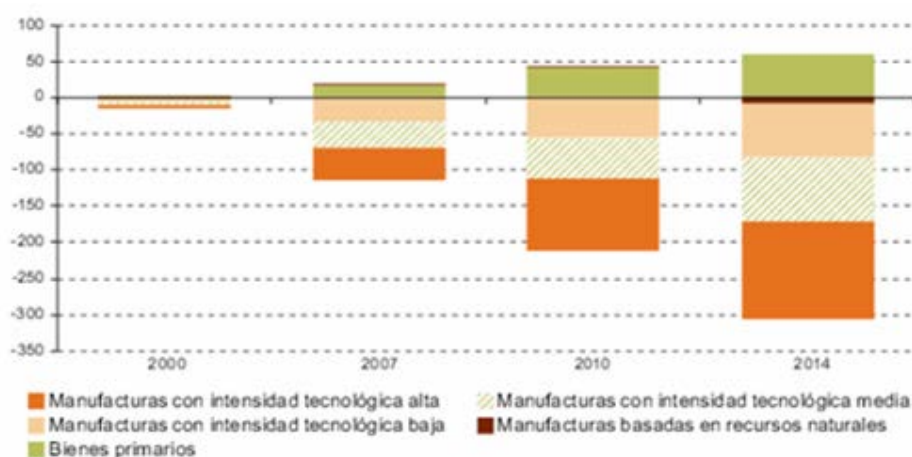
Fuente: CEPAL, tomado de Observatorio ALADI-CAF-CEPAL, (2015). *Boletín estadístico AMÉRICA LATINA - ASIA-PACÍFICO*, N° 7, Primer semestre.

Como se observa en el Gráfico 2, América Latina y el Caribe también han ganado peso como socios comerciales de China. En 2000 la región absorbía el 3% de las exportaciones totales de bienes de China y era el origen del 2% de sus importaciones, mientras en 2013 su participación en ambos flujos ascendió al 6% y al 7% respectivamente, aunque la región todavía no es un socio comercial relevante para China si se compara con otras regiones o países.<sup>96</sup>

### Gráfico 3

**América Latina y el Caribe. Saldos comerciales con China según tipo de producto, 2000-2014 (miles de millones de dólares)**

<sup>96</sup> Ver: CEPAL, *América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica*, Mayo, Santiago, Chile, 2015.



Fuente: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe* Santiago, Chile, 2015

Como se observa en el gráfico 3, las exportaciones se concentran básicamente de productos primarios (73% de las exportaciones totales a China y las importaciones en productos manufacturados (91% de las importaciones regionales desde China),<sup>97</sup> por lo que se dice que el comercio entre las dos partes es netamente ínter industrial.

Las exportaciones también se encuentran significativamente concentradas por países (Brasil es el mayor exportador de bienes primarios y bienes de uso mixto, y ocupa el segundo lugar en las otras tres categorías; Chile es el principal exportador de bienes intermedios; y México el principal exportador de bienes de consumo y de maquinaria y equipos) y por productos (los 5 principales productos exportados por la región<sup>98</sup> representaron el 80% o más del valor total de las exportaciones a China en 2013).<sup>99</sup>

En síntesis, América Latina y el Caribe se han beneficiado de las relaciones comerciales con China, pues han incrementado sus ingresos por exportaciones (vía volúmenes y precios), ello ha influido positivamente en el crecimiento de sus reservas internacionales y en su crecimiento económico.

<sup>97</sup>Ver: *Ibidem*.

<sup>98</sup>Las exportaciones de productos primarios a China se concentran en petróleo, mineral de hierro, cobre (minerales de cobre y cobre refinado) y semillas de soja. Además América Latina y el Caribe exportan harina de pescado, madera y azúcar.

<sup>99</sup>Ver: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe* Santiago, Chile, 2015.

Según la “teoría del desacople”<sup>100</sup> hay regiones y países con capacidad para preservar sus economías de la crisis e incluso proseguir la expansión sin mayores problemas. Entre estas economías se reconoce a China, porque ha mantenido un ritmo de crecimiento económico relativamente alto en medio de la crisis desatada desde el 2008. Esto ha permitido mantener los niveles de intercambios entre América Latina y el Caribe y China.

Las *relaciones financieras* entre América Latina y el Caribe y China también han crecido a lo largo de los últimos 15 años, aunque a una escala y en un dinamismo menor que los vínculos comerciales. Tanto las inversiones, los créditos, como los acuerdos de intercambio de monedas latinoamericanas por yuanes, firmados entre las autoridades monetarias chinas y los bancos centrales de algunos países de la región, han estado encaminados a favorecer el comercio; pero dichas acciones han propiciado el conocimiento mutuo.

La *inversión extranjera directa (IED)* recibida por América Latina y el Caribe proveniente de China fue muy limitada hasta 2010, pero desde entonces ha aumentado a un nivel estimado entre 9–10 mil millones de dólares anuales, cifras que representan entre un 5% y un 6% de los flujos totales de IED recibidos por la región.<sup>101</sup>

Para 2014 y 2015 se mantuvo la tendencia, a pesar de que China ha crecido menos.<sup>102</sup> Se estima, que en los últimos cinco años la Inversión Extranjera Directa (IED), China en la región creció 133%.<sup>103</sup> En la medida que han

---

<sup>100</sup> Hay todo un sistema de crisis: crisis energética, crisis alimentaria, crisis tecnológica, crisis climática, crisis financiera. ¿Es posible el “desacople” entre las distintas crisis? Ello significaría que se podría ir saliendo por turno de cada una de estas crisis, como si no estuvieran asociadas todas ellas a problemas globales estructurales del sistema capitalista. ¿Es posible creer que cuando los Estados Unidos, el centro del mundo, sufre una crisis de gran envergadura otros espacios decisivos de la economía global no serán perjudicados? Ni siquiera China sale ilesa.

<sup>101</sup> *Ibidem*.

<sup>102</sup> Ver: Kyung-Hoon, K., ¿Cómo China gana el poder en América Latina delante de las narices de EE.UU.?, *Reuters*, 17 feb, 2016.

<sup>103</sup> Ver: Jiménez, I., *China en la caja de Pandora de Panamá*, [http://www.afntijuana.info/editoriales/55015\\_china\\_en\\_la\\_caja\\_de\\_Pandora\\_de\\_Panamá](http://www.afntijuana.info/editoriales/55015_china_en_la_caja_de_Pandora_de_Panamá), AFN (Agencia Fronteriza de Noticias, Tijuana, México, 2016).

crecido los flujos de inversión china hacia América Latina y el Caribe, ha aumentado el peso de esta en la IED que realiza el país en el exterior, llegando a representar alrededor del 20% del total, lo que la situó en segundo lugar como destino.<sup>104</sup>

Sin embargo, casi el 90% de las inversiones chinas se dirigió a los recursos naturales, fundamentalmente al sector minero, y a infraestructura, asociada a las exportaciones de materias primas. Por su parte, las inversiones latinoamericanas en China también han crecido en los últimos años, aunque aún son muy limitadas. Entre 2002 y 2011 solo representaron el 0,25% del total de la IED originada en los países de la región entre y el 0,3% de la IED total recibida por China en 2012 y 2013.<sup>105</sup>

*Los créditos concedidos por China a América Latina y el Caribe* (básicamente por el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Importaciones y Exportaciones) han ido en ascenso desde el 2005, superando en muchos casos a los ofrecidos por el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Corporación Andina de Fomento.

Las relaciones financieras entre América Latina y el Caribe y China también han crecido a lo largo de los últimos 15 años, aunque a una escala y en un dinamismo menor que los vínculos comerciales. Tanto las inversiones, los créditos, como los acuerdos de intercambio de monedas latinoamericanas por yuanes, firmados entre las autoridades monetarias chinas y los bancos centrales de algunos países de la región, han estado encaminados a favorecer el comercio; pero dichas acciones han propiciado el conocimiento mutuo.

#### **Gráfico 4**

---

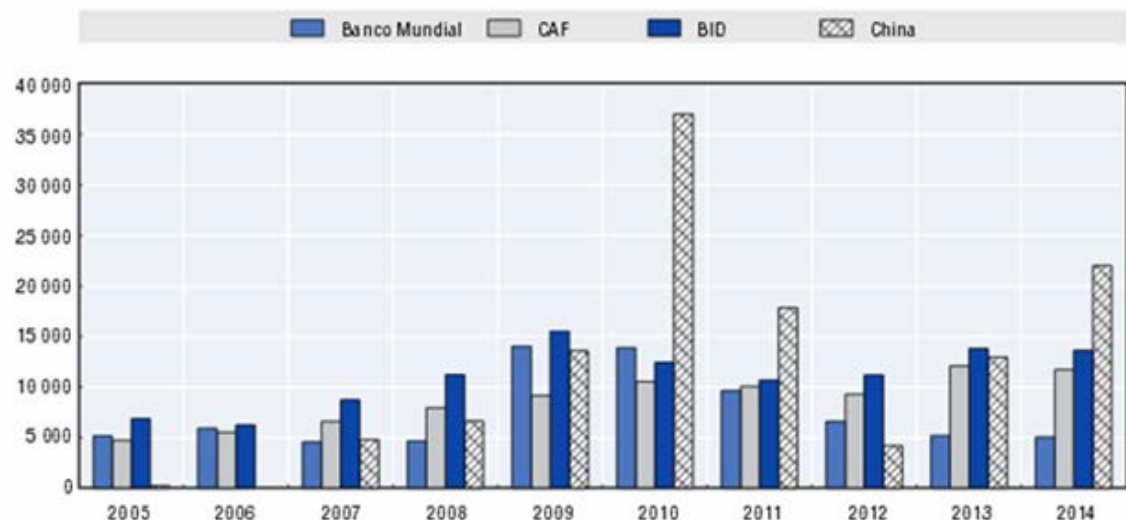
<sup>104</sup> Ver: China Daily, *Crecen inversiones de China en el exterior, según Ministerio de Comercio de China*, 2010.

<sup>105</sup> Ver: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe* Santiago, Chile, 2015.



## Préstamos a América Latina y el Caribe de China y de multilaterales, 2005-2014

(millones de dólares)



Nota: Los préstamos chinos incluyen préstamos concedidos por el BDC y el China Ex-Im Bank. Los préstamos del Banco Mundial son compromisos del BIRD y la AIF. Los préstamos del CAF son compromisos de préstamos y los datos del BID incluyen préstamos y garantías aprobadas.

Fuente: Estimaciones OCDE/CAF/CEPAL según informes anuales del CAF, BID y el Banco Mundial, y Gallagher y Myers (2014) para los datos sobre préstamos chinos.

Fuente: Tomado de OCDE/NACIONES UNIDAS/CAF, 2015. *Perspectivas económicas de América Latina 2016. Hacia una nueva asociación con China.*

Como se observa, China ha superado ampliamente las inversiones de otras entidades, entre 2005 y 2014. En 2015, a pesar del descenso de crecimiento económico en la RPCH, el financiamiento bancario a gobiernos y empresas latinoamericanas y caribeñas, se estima que alcanzó los 29 mil millones de dólares, sobrepasando lo otorgado por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo juntos. Además, China recientemente estableció tres fondos para créditos para infraestructura y otros proyectos, por aproximadamente 35 mil millones de dólares.<sup>106</sup>

Los préstamos han favorecido fundamentalmente a cuatro países, Argentina, Brasil, Ecuador, y Venezuela. En 2015, los tres últimos recibieron el 95 % del

<sup>106</sup>Ver. Myers, M., Gallagher, K. y Yuan, F., (2016). Chinese finance to LAC in 2015: Doubling Down, *China-Latin America Report*, February, [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)



total de préstamos de la región, y de ellos aproximadamente 34 % se dirigieron a Venezuela.<sup>107</sup>

Es de hacer notar que estos préstamos fueron concedidos a estos países cuando eran liderados por gobiernos progresistas, como los de Chávez, en Venezuela, Lula y DilmaRoussef en Brasil y los Kirchner en Argentina. Dichos préstamos promovieron una apertura comercial limitada, con la finalidad de lograr la complementariedad económica entre los socios y la protección de los mercados internos. Por sectores, se dirigen básicamente a infraestructura y materias primas, sobre todo relacionados con el petróleo.

Los préstamos chinos en general, son a plazos más largos, tasas de interés menor y con una tramitación más expedita, que los de préstamos similares otorgados por bancos e instituciones financieras internacionales.<sup>108</sup>

Como se observa, la concertación política entre China y América Latina y el Caribe se ha ido profundizando y diversificando en varias esferas, fundamentalmente a lo largo de los años 2000. Así, existe cooperación en los sectores de comercio e inversiones, científico-técnico, cultura, educación, medioambiente y seguridad, entre otros; y se lleva a cabo a través de diversas formas como la complementación de proyectos, mercancías y materiales, desarrollo de recursos humanos, provisión de becas, ayuda humanitaria de emergencia, alivio de deudas, por solo mencionar algunos.

---

<sup>107</sup> Ibidem.

<sup>108</sup> Ver: Solimano, I., Las relaciones económicas entre América del Sur y la República Popular China en el siglo XXI: entre las expectativas de diversificación comercial y la reprimarización productiva. Consideraciones a partir de los casos de Argentina, Brasil y Venezuela (2002-2014). Tesina de grado, N° de legajo: S-1607/1, Sept 30, Universidad Nacional de Rosario, Argentina, 2015

## 2.4 Las políticas de concertación y complementariedad. Limitaciones y amenazas

Los experimentos históricos fallidos de la República Popular China obligaron a la dirección china, especialmente con Deng Xiaoping, a asumir este *Nuevo Enfoque del Desarrollo*, que toma en cuenta la interdependencia creciente de China con el resto del mundo, una vez que se hizo evidente el hecho de que el país no podía desarrollarse en el aislamiento o en detrimento del exterior; y a partir de tales consideraciones, se inició una estrategia política de largo alcance, en el ámbito de las relaciones internacionales, sobre la base de que “todos los Estados obtengan ganancias y beneficios mutuos en su búsqueda del desarrollo; se trata de promover la apertura en lugar del aislamiento, de disfrutar las reglas del juego limpio en lugar de obtener beneficios a expensas de los otros”.<sup>109</sup>

La estrategia china está en consonancia con las líneas generales de su política exterior para la cual, la asociación o alianza estratégica es un tipo de vínculo que establece relaciones de complementariedad con otros Estados, a través de las cuales se maximizan las ganancias y se reducen las diferencias. Se trata de un punto de encuentro entre estas concepciones y un *Nuevo Enfoque del Desarrollo*, donde por supuesto, la concertación política es básica.

En ese contexto, *en lo comercial y financiero*, las relaciones entre las partes son asimétricas, que, si bien han resultado beneficiosas para América Latina, también han provocado desequilibrios y efectos negativos. La asimetría en las relaciones económicas puede conllevar a –mantener– la desindustrialización de las economías de América Latina y el Caribe, especialmente las de la pequeña y mediana empresa y con ello, afectar las principales fuentes de empleo.

---

<sup>109</sup> La República Popular China y América Latina. Consultado en <http://www.eclac.org>.

Si bien América Latina y el Caribe se han beneficiado por diversas vías del dinamismo del comercio con China, al contribuir, en buena parte al crecimiento experimentado vía expansión de sus exportaciones y precios de las materias primas; desde el punto de vista cualitativo, las relaciones bilaterales adolecen de desequilibrios, con un sesgo negativo para América Latina y el Caribe. A pesar de dichos desequilibrios, por los cuales no todos los grupos sociales se benefician de tales intercambios económicos, el derrame comercial influye positivamente en el PIB y en el sentido de la percepción de la población. Además, se desmasifica la primacía estadounidense y se conocen otro tipo de relaciones políticas y económicas.

En cuanto a *la IED* se aprecia que si bien ha sido importante para la región en términos de obtención de recursos financieros, transferencia de tecnología y desarrollo de infraestructura, también, para los economistas de la CEPAL, ha reforzado el patrón inter-industrial, la transferencia de tecnología ha sido limitada, no ha tendido a desarrollar capacidades locales, ni actividades intensivas en conocimiento o encadenamientos productivos, ha generado pocos empleos, así como débiles encadenamientos productivos bilaterales, y la alta concentración en los sectores mineros y de hidrocarburos ha ocasionado daños al medioambiente.<sup>110</sup>

Todos estos efectos negativos “colaterales” de la IED son inherentes a la tradicional exportación de capitales que realiza el Norte en el Sur y a la aceptación por los dirigentes de algunos países del Sur de esas condiciones. El peligro de socavar las dos fuentes originales de toda riqueza (la tierra y el hombre) ha estado presente, tanto bajo el sistema del capital, como también en el socialismo real que conocimos<sup>111</sup>. El productivismo sin límite, sin criterio a largo plazo, desata efectos no intencionales que se imponen a espaldas de los productores de esos actos. América Latina y el Caribe deben estar alertas ante esta realidad.

---

<sup>110</sup> Ver: Slipak, A.M., Las relaciones entre China y América Latina en la discusión sobre el modelo de desarrollo de la región: hacia economías reprimarizadas, *Iberoamérica Global*, Vol.5, No.1, 2012/2013.

<sup>111</sup> El productivismo soviético, exacerbado por la competencia Este-Oeste, trajo consecuencias destructivas al medio ambiente, tan notorias como la contaminación del lago Baikal, con recursos hidráulicos enormes de agua dulce.

Aunque los préstamos chinos constituyen una importante fuente de capitales para América Latina y el Caribe, sobre todo para países considerados de alto riesgo, que tendrían dificultades en acceder -o lo harían en condiciones muy onerosas- a los mercados internacionales de capital, también son *controvertidos*.

Como se señaló anteriormente, están fuertemente enfocados a la minería y la energía, actividades que causan daños medioambientales; además, aunque no se otorgan con condicionamientos políticos como los que ofrecen el FMI o el Banco Mundial, que además exigen la puesta en práctica de programas de ajuste estructural, los créditos chinos exigen otras condiciones a los prestatarios, como compra de equipamiento y contratación de trabajadores y empresas de origen chino, lo que reduce los potenciales efectos de *derrame* sobre las economías receptoras de los fondos.<sup>112</sup>

En ese sentido, hay que tener en cuenta dos aspectos, primero, que las empresas chinas en el exterior, aun con la participación del Estado, tienen que ser competitivas, por lo que su desempeño debe estar enfocado a maximizar sus ganancias; y segundo, que en esos casos los beneficiarios son por lo general los mencionados países riesgosos. Además, las condiciones exigidas por China, actúan como mecanismos de mitigación de riesgos, permitiendo mejores condiciones que las del mercado.<sup>113</sup>

Aun cuando se aprecian inconvenientes estructurales en las relaciones económicas actuales entre China y América Latina, *el saldo político de América Latina es positivo* en cuanto a ganar cierto nivel de autonomía con relación a Estados Unidos y en relación con el Norte en general, gracias a las relaciones económicas y políticas crecientes con China, pero el hecho de que

---

<sup>112</sup> Ver: Gallagher, K. <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2193965-2012-05-14.html>, Los bancos chinos en América Latina..Disponible en: En *Página 12*, sección Economía, Mayo 14, 2012.

<sup>113</sup> Ver: Vera, C. y Pérez-Caldentey, E., El financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe, *Serie Financiamiento para el desarrollo*, No.257, CEPAL, Diciembre, 2015, ISSN1564-4197.

se cambie el patrón tradicional, impacta en el sentimiento político de *dominación única tradicional y de una hegemonía intocable*.

El balance de los resultados en las relaciones entre China y América Latina y el Caribe, hasta el momento, puede calificarse como positivos. Las mismas aunque se han ampliado, aún mantienen espacios importantes en los que se puede trabajar.

La presencia china puede ayudar, a partir de su propia experiencia en su relación con ASEAN, a cerrar las brechas que presenta la región en materia de infraestructura, logística y conectividad, ello estimularía también el comercio intrarregional y la gestación de las cadenas regionales de valor, entre otros aspectos.

Sin embargo, a partir de lo que han significado para América Latina y el Caribe las relaciones con China hasta la actualidad, más que la preocupación por si estas se amplían, lo que debe estar en el centro de atención de los gobiernos es qué hacer para que estas sean cualitativamente superiores.

En la práctica, una *integración legítima* significa que los países articulen políticamente sus economías para sacarle mejor provecho a los recursos naturales, humanos y materiales y ampliar el mercado, en función del desarrollo humano. Se trata de fortalecer las magnitudes reguladoras claves: aquellas que elevan la capacidad negociadora con el resto del mundo; pero que al mismo tiempo potencian el mercado interno, el nivel de empleo, el salario medio y la inversión nacional. *Nada de esto puede lograrse sin una concertación política conscientemente estratégica*.

En ese escenario, las prioridades y prácticas políticas entre ASEAN +1, constituyen un ejemplo positivo para las relaciones entre los países de la CELAC, que carecen de la proximidad geográfica de los países de la ASEAN, por lo cual, los factores subjetivos políticos adquieren una particular importancia.

En resumen, China se convirtió en la mayor potencia exportadora del mundo, con gran competitividad, y la segunda mayor potencia importadora del planeta, con una extraordinaria demanda de productos primarios, agrícolas y mineros y ha logrado elevar su presencia en países pertenecientes a CELAC y con la propia Organización, ello debe mantener la relación CELAC-China y CELAC-ASEAN+1 como una prioridad de CELAC.

### **Limitaciones**

Muchas podrían ser las consideraciones sobre las limitaciones para lograr la concertación y cooperación CELAC ASEAN+1-, pero nos detendremos en las más significativas.

- ✓ La CELAC es un organismo muy joven, en una etapa de formación, menos de seis años de vida, aún no cuenta con una consolidación y legitimidad plena en su región. Está integrada por países de diversas proyecciones políticas que, eventualmente, pueden crear contradicciones al interior de la misma.
- ✓ América Latina y el Caribe dentro de sus territorios cuentan con más de diez organismos de integración, por lo que esta suerte de sobresaturación de herramientas de cooperación, tiende a dispersar los esfuerzos de los propios Estados.
- ✓ Aunque podrían señalarse semejanzas en cuanto a población y flujo de exportaciones e importaciones hay que tener en cuenta que los países de la ASEAN crecen a mayor ritmo.
- ✓ América Latina es una con las más altos índices de desigualdad en cuanto a distribución de la riqueza; en cuanto a los flujos de inversión extranjera directa (IED); la ASEAN veía un 7,6% de flujos de entrada y 3,5% de salida, en tanto los miembros de la CELAC un 10,2% y 1,9% respectivamente. Estas cifras demuestran que si bien a ambas regiones llega más inversión de la que ellos dan al mundo, los números de la CELAC demuestran una región que tiene una muy alta

presencia de capital extranjero, mientras que ofrece una salida de flujos mínima (casi duplicada por la ASEAN), lo que deja entrever una región en deuda para posicionar y desarrollar sus propias firmas en el escenario mundial de inversiones.

- ✓ El flujo ASEAN+1-CELAC expresa una asimetría en lo referente a qué se importa y exporta, dejando a América Latina y el Caribe como una región proveedora de materias primas (52%, mientras la ASEAN provee sólo un 7%), en contraposición, la región sud-asiática invierte la lógica proveyendo un 50% de manufacturas de alta tecnología (a la vez que ALC sólo provee un 5%) a exportar.
- ✓ En esta línea, una interpretación de la asimetría tiende a indicar que existe una complementariedad entre ambas regiones, pues una exporta lo que la otra necesita y viceversa, pero a la larga esto sería perjudicial para los latinoamericanos y caribeños.
- ✓ Las economías de América del Sur enfocan los flujos de inversión progresivamente más hacia los recursos naturales, un 43% en las cifras cercanas a la actualidad, mientras que la ASEAN posee un flujo de 6% y que se aprecia decae. En tanto las manufacturas tienden a disminuir de un 29% a un 27%, mientras que la ASEAN (algo más fluctuante) posee un 28,4% que en años anteriores alcanzó incluso un 39,1%. Y donde más se invierte en los países de la ASEAN, en servicios, con un 65,4%, también creciente, contrasta con el decreciente 30% de América del Sur, dejando entrever las características de las economías de ambas regiones, una que apunta hacia servicios y manufactura, frente a otra que ve en los recursos naturales el camino al desarrollo; camino que no es errado, pero sí, está aún en deuda, pues no puede ser la única vía, mucho menos, en la forma actual re-primarizante.
- ✓ Los modelos de industrialización asiáticos presentan diferencias sustanciales, en cuanto al papel del Estado, la ética de trabajo, los flujos de IDE, pero sobre todo en el modelo en si mismo, el cambio de sustitución de importaciones por el de exportación, marca un

punto crucial para estos países. En definitiva, las elites asiáticas aprovecharon sus ventajas comparativas, a lo que se suma la regionalización y complementariedad económica,<sup>114</sup> que causa y efecto de los mencionados modelos, unido a las políticas de Japón y, posteriormente, la suma de países de orientación socialista como China, Vietnam y Laos.

## AMENAZAS

Dentro de los factores externos que conspiran contra la unidad a lo interno de CELAC y sus relaciones con la ASEAN+1 se encuentra, la eventual continuación del Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP), la Alianza Pacífico y las propias actitudes de la Organización de Estados Americanos.<sup>115</sup>

Asimismo, la mayor amenaza se centra en la Estrategia de Estados Unidos para conservar «el mercado» en América del Sur,<sup>116</sup> sobre todo a partir del rechazo del Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) por los pueblos latinoamericanos. Estados Unidos trazó una estrategia con los Tratados de Libre Comercio bilaterales para cumplir paso a paso sus objetivos. Así surgen, a iniciativa de Estados Unidos, el Plan Puebla Panamá, el Plan Colombia, la Alianza para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte (ASPAN), el Proyecto Mesoamérica, y el Plan Mérida.

El Plan Puebla Panamá aparece enmascarado como una iniciativa de EEUU con el apoyo del gobierno mexicano cuando en realidad procede del diseño estadounidense de un complejo proyecto integral para la subordinación de

---

<sup>114</sup>Para profundizar: Álvarez Acosta María Elena : “Asia: Colonización y Descolonización, 2015, Pueblo y Educación y PAVEZ, Lucas. (2015). “CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación Sur-Sur?”. En: Ramoneda, Ezequiel (editor). *Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación de Ensayos Galardonados 2013-2014*. La Plata, Argentina: Instituto de Relaciones Internacionales UNLP. Pp. 153-178

<sup>115</sup>La OEA, ha mantenido una actitud agresiva y de injerencia en los asuntos internos de los Estados miembros, un ejemplo de ello es el tratamiento injerencista contra la Revolución Bolivariana de Venezuela en una alianza contra la derecha opositora.

<sup>116</sup>Para este epígrafe consulté la tesis de maestría: “La Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN) como proyecto hegemónico de Estados Unidos contra México”, de Fabiola A. Hernández Orbeta, Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”, 2009.



las naciones al sur de su frontera que combina intervencionismo político, económico, tecnológico, militar y mediático.

El Plan Colombia, combinó el intervencionismo político-económico y militar con implicaciones para toda América del Sur. El uso de las bases militares norteamericanas aísla a Colombia de América Latina al convertirse, en una amenaza para los países de esta región, aunque el proceso de Paz colombiano modifica este escenario en la actualidad.

También, La Alianza para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte vincula, por primera vez, aspectos económicos con los de seguridad en la agenda trilateral (EUA, México y Canadá). A partir de la participación en la conformación de la ASPAN de representantes de la élite del sector empresarial y privado y funcionarios vinculados al capital transnacional, esta estrategia de Estados Unidos, avanza más en la desregulación neoliberal de la economía mexicana.

Mediante su Agenda de Seguridad, México queda incluido en el perímetro de seguridad de Estados Unidos y debe modificar y adoptar leyes acordes a la legislación norteamericana y junto a los países latinoamericanos, deberá asumir la responsabilidad por la seguridad de éste a costa de la propia seguridad nacional, lo cual tiene implicaciones en materia de soberanía.

El componente militarizado de la ASPAN bajo la dirección del Comando Norte de Estados Unidos, refuerza su dominio en América Latina, y México es una pieza clave en Centroamérica y América del Sur, al compartir una extensa frontera y dada la justificación de lucha contra el crimen organizado, adicionando el Plan Mérida como instrumento de contención y represión de estallidos sociales, siendo por tanto un disfraz de mayor intervencionismo, aunque dicha situación amerita en la actualidad un tratamiento especial.

En función de su interés hegemónico, Estados Unidos entrelaza el Proyecto Mesoamérica que ya se extiende hasta incluir Colombia y el Plan Mérida en su papel de gendarme, para hacer cumplir los designios del imperio y

empalmar las áreas bajo el control de los Comandos Norte y Sur de Estados Unidos encubiertos con las banderas de lucha por la seguridad fronteriza contra el narcotráfico, y el narcoterrorismo.

En estos años, el destino de América Latina se debate entre la decisión de cada gobierno de: a) firmar Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos y Europa, b) de privilegiar los procesos de integración regional , c) de establecer relaciones más amplias con Asia Pacífico.

Las políticas europeas y estadounidenses, presionan la desindustrialización de las economías latinoamericanas y caribeñas debido a los precios baratos de las mercancías con valor agregado, y la presión por materias primas han provocado la reducción de las inversiones industriales ligeras y han estimulado las inversiones mineras en todos los países de la región. No podemos pasar por alto, que estas condiciones también benefician a China.

Asimismo, actúan, apoyados en las elites regionales, entre ellas, el papel particular de la OEA, para desmontar la alianza política progresista, y los gobiernos más revolucionarios, el caso más evidente ha sido el de Venezuela.

Los países de Latinoamérica y el Caribe, como regla, presentan una economía basada principalmente en productos básicos, debido a que no han ejecutado cambios estructurales que modifiquen la estructura del PIB y las exportaciones, ni han desarrollado una capacidad adecuada de agregación de valor a sus recursos naturales en las coyunturas económicas expansivas.

Todo ello se ha visto reforzado con el neoliberalismo, la entrada en vigor de tratados de libre comercio de matriz neoliberal en los últimos tres decenios, y la concentración de la demanda de productos básicos de los mercados alternativos a los grandes centros de poder económico, lo cual ha provocado que el patrón productivo-exportador esté articulado básicamente por productos primarios y, como regla, por una presencia poco significativa de manufacturas de media y alta densidad tecnológica.

Ni el desarrollo integracionista hacia adentro (vía sustitución de importaciones), ni mucho menos los Tratados de Libre Comercio Neoliberales, han logrado un cambio sustancial en el patrón de inserción económica internacional de Latinoamérica. Tampoco lo ha impulsado hasta ahora la región asiática con su fuerte demanda de materias primas y energía.

No olvidemos lo que con acierto señala Pavez Lucas<sup>117</sup>. La relación ASEAN-CELAC se ha inclinado hacia lo económico. En estos términos, antes que cooperación SUR-SUR, en la práctica, dicha relación sigue sosteniendo el patrón de dependencia para América Latina, haciéndola dependiente del precio de la materia prima en el mercado y dependiente a un productor en particular, a la vez que desaprovechando la incorporación de valor agregado a las exportaciones, como sí permitiría una política industrial.

Al seguir el patrón actual de intercambio, la ASEAN podría acentuar sus niveles de desarrollo, en tanto América Latina podría no sacar ningún beneficio que le permita dar un salto al desarrollo, como intercambio en conocimientos tecnológicos, investigación o inversión bi-regional para crear industrias alimentarias o manufactureras en ambas regiones. Este es el gran desafío para los gobernantes de América Latina.

## **Potencialidades**

Por último, a pesar de lo señalado anteriormente, debemos recordar que la CELAC y la ASEAN +1 pudieran trabajar unidos en la cooperación Sur-Sur para contrarrestar el intercambio desigual mediante la transferencia tecnológica y el desarrollo de una base científica tecnológica Sur-Sur; pero, en principio, sería extremadamente positivo ampliar el paradigma de intercambios que ha asumido ASEAN+1.

---

<sup>117</sup> Ibídem

Las políticas de concertación y complementariedad han de dar solución, lo cual no es nada fácil, para lograr esas alianzas del Sur, capaces de crear un *Sujeto Sur para el Desarrollo* con capacidad negociadora a escala global. Ello significa *la unidad en la diversidad*, algo imprescindible para CELAC, pero también para ASEAN + 1, porque une en una misma estrategia de desarrollo a naciones y pueblos con proyectos sociales diversos.

Todo ello nos lleva al tema de la voluntad política. Sin una concertación política entre los países integrantes de ASEAN, China, América Latina y el Caribe que establezca un plan estratégico a largo plazo para mejorar el patrón de intercambio económico, asociado a cadenas productivas y científicas favorables a ambas partes, no es posible transformar esta situación.

Se repite aquí la necesidad de distinguir cuando las relaciones, especialmente, económicas, conduce solo al crecimiento y cuando al desarrollo. Sin embargo, el factor político deviene esencial a la hora de trazar estrategias no solo bilaterales, sino también que impacten a nivel mundial.

La República Popular China, en un futuro no lejano, podrá si continua con las practicas actuales, ser un ejemplo positivo de respeto a las dos fuentes originarias de toda riqueza en cualquier lugar del mundo: la naturaleza y la sociedad lo cual implicará una política de respeto a la soberanía y por la colaboración y complementariedad entre todos los países. Al mismo tiempo, la CELAC y los países que la integran podrán lograr una política de concertación que exija lo necesario para el desarrollo de los países caribeños y latinoamericanos por igual, con China y los países ASEAN.

Es por ello que la formación de un sujeto Sur Global constituye no sólo una necesidad impostergable para los países subdesarrollados y las potencias emergentes sino, a largo plazo, constituye la única respuesta imprescindible y creadora para lograr la salvación de la especie humana y del planeta.

### **Capítulo III. LA CONCERTACION Y COMPLEMENTARIEDAD ENTRE LAOS Y LA ASEAN+1. LA COOPERACIÓN SUR-SUR**

La incorporación de Laos a la ASEAN y su pertenencia a la ASEAN+1, ha impactado de forma positiva en el desarrollo del país y en el cumplimiento de las metas del Estado y gobierno laosianos. En ese contexto el papel de China y su pertenencia a ASEAN+1, ha devenido fundamental, no sólo en las relaciones bilaterales, sino también intra ASEAN.

Es esencial partir de algunas de las características políticas, geográficas, económicas y sociales del país asiático, para evaluar cómo se han aprovechado sus potencialidades y los avances dentro de dicha Organización. En ese marco, como hemos apuntado anteriormente, por las características de las relaciones de China y los países de la ASEAN; en este caso en particular con Laos, aunque es una potencia emergente, se califican sus acciones en el marco de la cooperación Sur-Sur.

#### **3.1 Laos: características generales**

Laos, es un país sin litoral ubicado en el sudeste asiático. Cuenta con un área de 236.800 km<sup>2</sup>, de ellos las dos terceras partes son montañas. Limita con Myanmar al noroeste (236 km); con China al norte (505 km); con Vietnam al este (2069 km); con Cambodia al sur (435 km) y con Tailandia al oeste (1835 Km). <sup>118</sup>

---

<sup>118</sup> El país consta de una región montañosa que se extiende de norte a sur, así como de llanuras que se encuentran en las fronteras sur y suroeste del país. La parte montañosa ocupa alrededor de dos tercios del territorio y se divide en dos zonas: la norte, con cadenas de montañas y mesetas densamente pobladas de árboles, entrecortadas por valles, angosturas profundas y estrechas, se caracteriza por una vegetación predominante propia de las selvas subtropicales. Su punto más alto es la montaña Phu Bia con 2.820 metros de altitud. En la zona sur encontramos llanuras y terrazas recubiertas de escasa vegetación.

Laos cuenta además con un buen sistema de áreas protegidas que abarcan el 20% de la superficie nacional. Sin embargo, su enorme biodiversidad se encuentra hoy en día amenazada por un floreciente comercio ilegal. Laos es el único país de la región que no ha firmado el acuerdo de CITES<sup>118</sup> que prohíbe dicho comercio.

Actualmente, existe en el país una tendencia creciente a la deforestación y la consiguiente erosión de los suelos. Un 0.41% de los bosques se perdió entre 1990 y 2000 debido al alto crecimiento de la población que depende de la explotación forestal con fines comerciales, específicamente de la tala y quema de bosques, pues el 80% de la energía del país proviene de la leña y el carbón.

Es atravesado por ríos y lagos, que constituyen un gran potencial para el desarrollo de la energía hidráulica. El Mekong que nace en China, es el río más largo, que atraviesa 5 países, destacándose como la principal característica geográfica en el oeste. En el sudeste, dicho río, tiene una amplitud de 20 km, creando un área de miles de pequeñas islas. Como veremos posteriormente, dicho río ha sido básico para potenciar las relaciones intra ASEAN.

Los recursos minerales son escasos, aunque existen abundantes reservas de estaño. Por otro lado, Laos cuenta con un importante potencial de energía hidroeléctrica.

Coexisten en el país grandes extensiones de suelos fértiles aptos para la agricultura que contrastan con otros que se encuentran erosionados o en proceso de erosión. Las principales áreas con suelos fértiles se ubican en los valles del río Mekong y en la meseta de Bolovens. Las aguas del Mekong riegan vastas extensiones de cultivos de arroz y proporcionan abundante pesca, una de las fuentes básicas de alimentos del país.

El 2 de diciembre de 1975, bajo el liderazgo del Partido Popular Revolucionario(PPR), Laos logró su completa independencia y se estableció la República Democrática Popular Lao (RDPL).

En el sistema político de Laos tiene un papel determinante el Partido Revolucionario del Pueblo de Lao, que según la Constitución del país es la Organización rectora de la sociedad laosiana, con carácter comunista unipartidista. Al respecto, el Artículo 3 de dicho documento plantea textualmente: "Los derechos del pueblo multiétnico para convertirse en los dueños de su país son ejercitados y garantizados a través del funcionamiento, en el sistema político, del Partido Revolucionario del Pueblo de Lao, que es su núcleo central". <sup>119</sup>

---

<sup>119</sup>Constitución de la República Democrática Popular Lao, Mayo 2003

En los últimos años se han desarrollado cambios y transformaciones en el modelo de gestión económica y social. Aparejado a esa situación se han modificado los elementos del sistema político que tienen que ver con los procesos de toma de decisiones, los intereses grupales, estructura y situación de las clases sociales, existencia de organizaciones internacionales y nacionales, económicas, y otras.

El surgimiento del sector privado en sectores tradicionalmente estatales cambió la visión acerca del Estado por parte de los actores sociales. En Laos, de acuerdo a su Constitución, se reconocen distintas formas de propiedad: estatal, colectiva, privada, doméstica y de inversión extranjera.

Para la sociedad laosiana resultaron de vital importancia las decisiones adoptadas en el XIX Congreso del Partido en 2011.<sup>120</sup> Las principales directivas y metas del 7mo Plan de Desarrollo Socioeconómico aprobado (2011-2015), se pudieran resumir en los siguientes puntos:

- Cambiar la manera de pensar.
- Aprovechar de manera más eficiente los recursos humanos.
- Cambiar los mecanismos y procedimientos de la administración.
- Trabajar en la reducción de la pobreza.

Como se observa, el estado laosiano prioriza entre sus políticas de desarrollo económico y social, las tendentes a solucionar los problemas crecientes de su población y ello requiere un análisis científico de sus potencialidades para elaborar estrategias viables en el contexto regional que impacten de manera positiva en sus objetivos de desarrollo.

En el ámbito político, se han originado cambios en la manera de dirigir los procesos económicos y sociales del país en consonancia con los cambios

---

<sup>120</sup>Entre los planes quinquenales del desarrollo de la República Democrática Popular Lao, se destaca el 7mo en el año 2011, porque se previeron un conjunto de transformaciones económicas tendentes a potenciar la vitalidad de la economía laosiana.

experimentados en su entorno. La antigua dirección centralizada ha sido sustituida paulatinamente por un accionar del Estado tendente a organizar de manera efectiva los diferentes elementos de la economía y la sociedad civil a fin de lograr una mayor flexibilidad en la toma de decisiones.

Se ha estructurado un sistema político con una definición cada vez más clara entre los integrantes de este sistema: Estado y partido, que incluye, los subgrupos políticos y los procesos de toma de decisiones y electorales, en tanto que la sociedad civil incluye los grupos de presión, grupos de interés, clases sociales, asociaciones culturales, 46 grupos étnicos, organizaciones internacionales y nacionales, económicas, científicas, artísticas, entre otros. Los laosianos votan a partir de los 18 años y pueden ser elegidos a partir de los 21 años.<sup>121</sup>

En la actualidad, la República Democrática Popular Lao posee un sistema político cuyos rasgos estructurales generales se asemejan en gran medida al sistema político de Vietnam y Cuba, con sus propias características a partir de sus diferencias históricas y culturales.

En esos cambios fueron referentes el proceso de Reforma y Apertura en China y el proceso de Renovación en Vietnam. La concepción de una economía centralmente planificada con los métodos tradicionales de la época de la existencia del campo socialista ha sido modificada, adoptándose un modelo donde la economía de mercado debe desempeñar un papel importante en el desarrollo económico.

En el presente, Laos realiza esfuerzos para desarrollar el país en la línea de la nueva política del Partido y el Gobierno y convertirlo en una nación medianamente desarrollada para el 2020.<sup>122</sup> En ese contexto, se ha tenido en

---

<sup>121</sup>Tanto los procesos electorales como la toma de decisiones son objeto de atención priorizada por el Estado y el Gobierno que las dicta y la sociedad civil que las necesita y las propone, y como se dice en la obra de David Easton “El Sistema Político”, a través de su esquema, las resuelve en una especie de caja negra, donde los *inputs* son las demandas y los *outputs*, la salida a las reclamaciones de la sociedad civil.

<sup>122</sup>[http:// www.mofa.gov.la](http://www.mofa.gov.la). Consultado: 25/11/2012



cuenta la necesidad de viabilizar las relaciones con otros países, sobre todo con los de su entorno, ello se ha facilitado debido a:

- La seguridad y estabilidad política y buenas relaciones con los países en particular los países vecinos.
- Los recursos naturales sin explotar.
- La mano de obra barata, con obreros disciplinados.
- Los gastos locales más económicos que en otros lugares (electricidad, terreno, entre otros).
- Sistema de Preferencias Generalizadas (GSP) aprobado por otros países.
- Los grandes mercados en los alrededores del país.
- El marco legislativo que asegura y protege la actividad económica tanto de los nacionales como de los extranjeros.

Precisamente, los cambios en la concepción y práctica política y económica de Laos influyeron en la aceptación de su entrada como miembro de la ASEAN en el año 1997. A partir de dicho ingreso, el país ha extendido sus relaciones económicas y políticas internacionales, superando barreras que parecían insalvables. En la actualidad las relaciones políticas con todos los Estados miembros son amplias y se profundiza la colaboración en los más diversos campos.

También en la política exterior se han manifestado los cambios introducidos en el país. Laos ha mantenido consecuentemente la práctica de una política exterior de paz, independencia, amistad, no alineación y solidaridad, desarrollando así los lazos de cooperación multiforme con todos los países amigos y organizaciones internacionales. Todo ello sobre la base de principios de coexistencia pacífica de manera flexible<sup>123</sup>.

En la concepción del Partido sobre este aspecto, el país debe fortalecer y ampliar sus relaciones internacionales en varias formas multidireccional,

---

<sup>123</sup>Documents of the 9<sup>th</sup> Congress of the Lao People's Revolutionary Party, 2011

multilateral y multidimensional, en estrecha coordinación con las actividades de relaciones internacionales del Partido, el Estado y las organizaciones de masas. El Estado y el Partido otorgan una especial importancia a las relaciones de cooperación y amistad con la República Socialista de Vietnam, nación con la que comparte una rica historia de luchas y de décadas de inquebrantable solidaridad y amistad.

De igual manera se le concede una gran significación a las relaciones de amistad y cooperación con la República Popular China, a la cual considera un socio estratégico fundamental, así como, prioridad al incremento y fortalecimiento de las relaciones con la República de Cuba, la República Popular Democrática de Corea y otros países.

Si se analiza los efectos políticos de la ASEAN con relación a Laos en el campo internacional de forma resumida podemos relacionar que, en consecuencia, la RDPL sostiene relaciones diplomáticas con 133 países (en 1975 eran solamente 44), tiene 26 embajadas en el extranjero, 5 consulados generales, y sostiene relaciones con más de 100 partidos políticos y organizaciones obreras y progresistas.<sup>124</sup>

Laos mantiene relaciones comerciales con más de 50 países en el mundo y ha firmado acuerdos comerciales con varios de ellos. Posee grandes posibilidades de aumentar las exportaciones, aspecto ya aprobado por el GSP. Productos originarios de Laos han sido eximidos de derechos de aduana de importación para la Comunidad europea y otros países desarrollados: Japón, Rusia, países vecinos y otros.

En relación con las empresas y países a nivel regional e internacional, la República Democrática Popular Lao ha firmado hasta ahora acuerdos de

---

<sup>124</sup>El prestigio y el papel de la RDPL se han elevado continuamente en los foros regionales e internacionales. La RDPL es miembro de las Naciones Unidas, de la ASEAN, del Movimiento de los No Alineados, de la Organización de los países francófonos, del Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial del Comercio, del Banco para el Desarrollo Asiático, de la Organización Interparlamentaria y de los Tratados para problemas de Drogas, Medio Ambiente, entre otros acuerdos internacionales.

cooperación mutua en la economía y el comercio con 15 países, se unió a la Comunidad Económica de la ASEAN a finales del 2015, se convirtió en miembro de la OMC en el 2013, y organizó varias reuniones internacionales.

<sup>125</sup>

La entrada a la OMC ha sido un acontecimiento que ha facilitado al país su inserción en el contexto económico mundial y creará un clima favorable para el desarrollo de negocios en la nación. Mientras, el papel de Laos en la Organización de reuniones se puso de manifiesto, sobre todo en el 2016, cuando se celebró en el país las XXVIII y XXIX Cumbres de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) para mejorar la complementariedad interna y externa.<sup>126</sup>, en la que se evidenció el papel que ha alcanzado el país dentro de la ASEAN y a nivel regional e internacional.

Como analizamos anteriormente, la ASEAN ha tenido un fortalecimiento progresivo y se ha consolidado como grupo de integración regional, lo que ha tenido un impacto incuestionable en todas las naciones que conforman dicho grupo. Este impacto trasciende el ámbito económico y se experimenta de manera decisiva en las demás esferas de la vida de esas sociedades: política, institucional, social, cultural y ambiental. En ese contexto, Laos ha sido beneficiado.

---

<sup>125</sup> González Sáez Ruvisei “LAS XXVIII Y XXIX CUMBRES DE LA ASOCIACIÓN DE NACIONES DEL SUDESTE ASIÁTICO (ASEAN)” Informe de trabajo de Investigación Centro de Investigación de Política Internacional. MINREX 2016. (CIPI)

<sup>126</sup> *Ibidem*

### 3.2 Laos y la ASEAN +1 en el periodo 2011- 2016.

La República Democrática Popular Lao, es un estado de la península de Indochina que ocupa una porción de tierra estratégica, debido a su situación geográfica. Asimismo, sus aspiraciones de desarrollo que conjugan su política interna y externa, han privilegiado sus relaciones con países del área, donde sobresalen, la República Popular China, Vietnam, Tailandia, Myanmar y Cambodia. Como se observa, todos son miembros de la ASEAN+1.

El proceso de gradual integración de Laos en el contexto regional y extra regional condujo al país a modificar sustancialmente su sistema legal relacionado con la inversión extranjera<sup>127</sup>. Laos estimula esta última siguiendo la Ley de Promoción y Gestión de Inversiones Extranjeras adoptada en el 2004 y aún en vigor para facilitar y alentar las inversiones<sup>128</sup>. Esta Ley ofrece determinadas posibilidades a la inversión extranjera, a saber:

1. Empresas mixtas entre compañías privadas o públicas laosianas y compañías privadas extranjeras. En la empresa mixta los inversionistas extranjeros deben participar con un mínimo del 30% de la inversión total de capital y podría alcanzar el 100%.

2. Inversiones con 100% de capital extranjero.

La ley ofrece incentivos especiales tales como la protección legal de las propiedades de los inversionistas; el alquiler de terrenos por largo período con derecho a su vez a alquilar a terceros; las propiedades no serán militarizadas, ni nacionalizadas, ni expropiadas; garantía de la transferencia de los beneficios al país de origen; autorización de la repatriación del capital y de las ganancias y no se tiene en cuenta la diferencia de razas entre los inversionistas.<sup>129</sup>

---

<sup>127</sup>Documents of the 9<sup>th</sup> Congress of the Lao People's Revolutionary Party, 2011, <http://www.mofa.gov.la>. Consultado: 25/11/2012

<sup>128</sup>Aprobada por La Asamblea Nacional de RPD Lao. 22 oct. 2004. Editado en Nov. de 2004

<sup>129</sup>La legislación actual está fundada sobre el principio de un trato igual para inversionistas extranjeros y nacionales: el principio fundamental es de no discriminación para los inversionistas extranjeros. Existen

El gobierno ha otorgado prioridad a determinados planes de acción para incitar a la inversión en las esferas económicas de la producción alimentaria para el consumo local y para la exportación, promoción de las producciones de mercancías, (con el objetivo de disminuir -o más bien detener- el cultivo de la amapola a través de la quema de los campos), desarrollo de la infraestructura, de la construcción hidroeléctrica y rural, el desarrollo de las relaciones económicas exteriores, atención a los recursos humanos y promoción de la industria terciaria (servicios).

Dado el papel que desempeña, el ya mencionado, lugar geográfico de la República Democrática Popular Lao, se ha viabilizado el *desarrollo de una complementariedad favorable con la ASEAN*. Además, las condiciones externas en que se desarrolla la economía laosiana son comunes a las circunstancias en que se desenvuelven la mayoría de las economías del sudeste asiático. En general los indicadores que miden el desempeño del sector externo de la economía muestran un mejoramiento paulatino en los últimos años.

Han aumentado las exportaciones, la inversión extranjera y el turismo. En cuanto a las exportaciones, el país exporta sobre todo productos primarios, a saber: maderas procesadas, algunos minerales como cobre y oro, además electricidad, ropas confeccionadas y productos agrícolas.

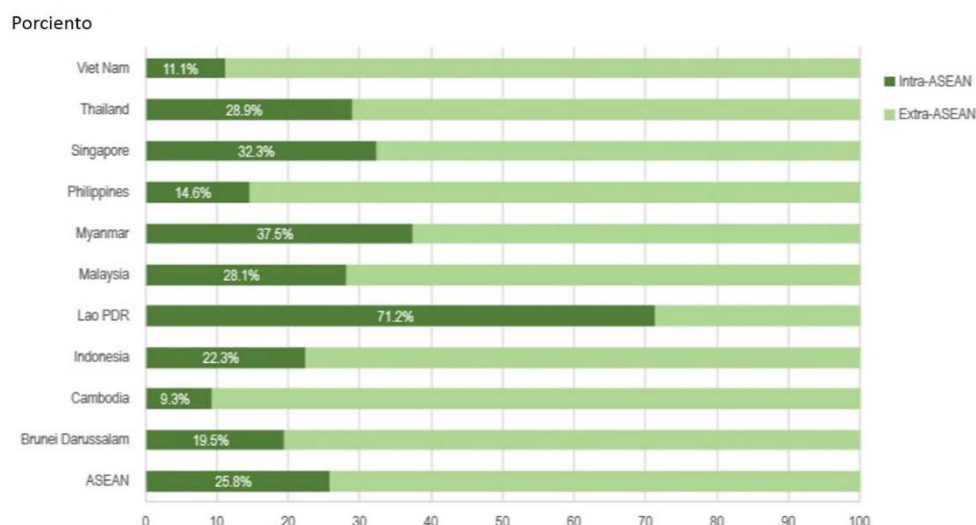
Para La República Democrática Popular Lao, la existencia y funcionamiento de la ASEAN se ha convertido en eje principal en sus aspiraciones de desarrollo económico y social. Laos es, junto a Cambodia, uno de los países de menor Índice de Desarrollo en la región.

## **Grafico No 6**

---

también derechos especiales de tasación, entre los que sobresalen: precios muy reducidos; exoneración de aranceles; periodos de exención de impuestos más altos; impuesto de un 20% sobre las ganancias y de un 10% sobre la renta; derecho de aduana a la importación de 1%; equipamiento de vehículos y franquicia de derechos arancelarios para la exportación y reexportación Tomado del autor en su Tesis de Maestría: "La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997-2011". Biblioteca ISRI Raúl Roa García MINREX.

## Exportaciones de Bienes de los países miembros de la ASEAN por destinación, 2015



*Laos exportó la mayoría de sus productos en la región mientras que Cambodia, Vietnam y Filipinas exportaron alrededor del 90% de sus bienes fuera de la ASEAN.*

*Fuente: Secretaría de la ASEAN*

Como se observa, el país que más exporta bienes al interior de la ASEAN es Laos. El Plan Maestro de la ASEAN se concretó en la estrategia denominada “Conectividad ASEAN” que se ha venido implementando en el período 2011-2016 y abarca la conectividad física, institucional y la conectividad pueblo a pueblo y puede calificarse como una tarea considerada prioritaria y que debe resolverse en la primera etapa de dicho Plan. En ese marco, Laos se beneficia de las acciones comprendidas para el desarrollo de las redes de comunicación e infraestructura previstas. En la actualidad están en ejecución en el país una serie de inversiones en infraestructura de notable relevancia para el desarrollo nacional.

A pesar de que en el período 2010-2016 han existido elementos de incertidumbre reinante en los mercados internacionales, asociada a la crisis de deuda en la Eurozona y a la desaceleración de la economía de China, en el último decenio, las inversiones extranjeras se han incrementado sustancialmente, hacia Laos, provenientes sobre todo de naciones miembros de la ASEAN. Dichas inversiones se han concentrado fundamentalmente en el desarrollo industrial y de infraestructura del país: la industria, la energía

hidroeléctrica y la minera, muy dependiente de sus países vecinos, Cambodia, Myanmar, Tailandia, Vietnam y China principalmente.<sup>130</sup>

Uno de los mayores proyectos aprobados en el marco de la ASEAN+1 y que beneficia a Laos lo ha constituido la construcción de la vía ferroviaria que une el suroeste de China con Laos, Cambodia, Vietnam, Myanmar, Tailandia y Singapur. Esta obra, considerada la más grande en el área de infraestructura regional es clave para Laos en la ampliación de sus posibilidades de exportación de bienes y servicios y en los intercambios en otras áreas claves para su desarrollo. También, como miembro de la ASEAN, Laos participa en todos los tratados comerciales y de otra naturaleza en que participa la Organización.<sup>131</sup>

Las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y los países integrantes de ASEAN + 1<sup>132</sup> se han iniciado como colaboración en diversos campos entre naciones, incluso, con sistemas sociales diferentes. Estos pasos iniciales posibilitaron lograr más adelante asumir la forma de integración.<sup>133</sup>

---

<sup>130</sup>Laos reconoce que la inversión extranjera es una de las principales fuentes de capital, que genera adiestramiento en la gerencia administrativa de negocios y que constituye un factor a favor de la exportación y la creación de empleos, ayudando por lo tanto al desarrollo socio-económico del país. La inversión del estado se ha concentrado en el auge de la infraestructura, el adelanto social, y principalmente el desarrollo del capital humano, en particular en las esferas de educación, salud y cultura.

<sup>131</sup>ASEAN - Comunidad Económica: ASEAN - Área de Libre Comercio (AFTA); ASEAN Acuerdos: Australia Nueva Zelanda, Canadá, China, India, Unión Europea, Japón, Corea, Rusia, Estados Unidos, Pakistán. Acuerdo Comercial Asia-Pacífico (APTA). Unión Europea Sistema de Preferencias Generalizadas (GSP). Además, el país tiene tratados independientes con: Australia - Nueva Zelanda, India, Canadá, China, Unión Europea, Japón, Corea, Rusia, Estados Unidos, Pakistán y Tailandia.

<sup>132</sup>**Fuentes bibliográficas consultadas:**

<http://www.eldiario.es/economia/ASEAN-China-refuerzan-economicos-territoriales-0556444949>,

<http://www.elmundo.es/internacional/2016/09/07/57ce8bade2704e46078b456d.html>

<http://asean.org/lao-pdr-deposits-instrument-of-ratification-for-the-protocol-to-the-asean-charter-on-dispute-settlement-mechanisms/>

<http://katehon.com/es/article/filipinas-quiere-un-mundo-multipolar-sin-la-dictadura-de-los-eeuu>

<http://www.publimetro.com.mx/noticias/cumbre-de-asean-en-laos-se-centra-en-economia-seguridad-y-zika/mpif/HMMWocSrt6TMw/>

<sup>133</sup>Las relaciones con los países miembros de la ASEAN son consideradas esenciales para el crecimiento de la nación, sobre la base de la observancia de los principios que priman en el ámbito de esta comunidad. Las relaciones de amistad, equidad y reciprocidad con todos los países, así como con las distintas agencias de las Naciones Unidas y otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales se desarrollan y fortalecen. Las relaciones con los partidos obreros y organizaciones progresistas de todo el mundo se han venido ampliando considerablemente.

Además de desarrollar diferentes proyectos de integración regional en el marco de la ASEAN y subregional en la cuenca del Mekong, también lo hace en el marco de la cooperación bilateral con algunos países por separado y de forma multilateral. Su influencia se ha extendido a otros continentes, con embajadas y consulados, entre ellos en América Latina

La complementariedad entre Laos y los países integrantes de ASEAN se ha ido desarrollando como resultado de las políticas de concertación que han propiciado la creación de cadenas productivas de diverso tipo. Pero este proceso ha exigido negociaciones frecuentes y a veces difíciles. Para ello la ASEAN ha tenido que realizar numerosas cumbres, algunas simultáneas, otras por secciones, dentro de un marco general, como resultaron ser las XXVIII y XXIX Cumbres de la Organización.

### **Laos-China**

Es de hacer notar que las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y China en su concepción más amplia, implican todo tipo de relaciones en las esferas política, comercial y financiera, siempre y cuando se logren beneficios mutuos que mejoren la interdependencia entre las partes, aunque la política de concertación se refiera a la complementariedad económica, se debe dejar claro que la concertación es su cualidad decisiva,

A finales del 2015 se inició la construcción del tren Laos-China, proyecto de cooperación estratégica entre Laos y China. El estudio de factibilidad se terminó y aprobó en 2012. Los dos países acordaron la ruta que correría desde la frontera China en la provincia de LuangNamtha atravesando la vieja capital de LuangPrabang hasta VangVieng y de allí hasta la capital de Vientiane uniéndose con Tailandia en la Provincia de NongKhai, donde otra línea China será construida en Tailandia.<sup>134</sup>

---

<sup>134</sup>La línea de 417 kilómetros en Laos será construida por una empresa mixta en la cual los dos gobiernos inicialmente invertirán el 40% de los 6.8 billones de US dólares. De la inversión total, el gobierno de Laos poseerá el 30 % de la participación y el gobierno chino el resto. Se espera que la construcción se termine en 5 años.



Los acuerdos Sur–Sur entre Laos y China tienden a crear una interdependencia favorable a ambas partes. Este es el caso de las hidroeléctricas. La presa NamKhan 2 es un proyecto que se realiza por un préstamo del EXIM Bank de China y la Hidroeléctrica *Corporation* de China contratada para terminar el proyecto en 54 meses. El río Khan fue desviado hacia la represa con la hidroeléctrica NamKhan. Este proyecto responde a las demandas de electricidad del país, especialmente en las provincias del norte. La represa puede desarrollarse como un nuevo destino turístico dado su tamaño, lo cual potencialmente proporcionará ingresos adicionales a la región, mejorará las condiciones de vida de las personas e incidirá en la erradicación de la pobreza.

Otra convención relevante entre China y Laos es NamOu 6, un Proyecto de hidroeléctrica que comenzó a generar electricidad en diciembre del 2015 y se encuentra en el distrito de Phongsaly de la provincia del mismo nombre. El proyecto costó US\$383 millones. Esta es una empresa mixta entre SinohydroGroup de China con el 85% de las acciones y Electricite du Lao con el 15%.

China importa principalmente arroz de Vietnam, Tailandia y Pakistán, pero ha añadido recientemente a Laos a la lista. El interés de China por las importaciones de cereales ha estado creciendo rápidamente. Por Shenzhen, el puerto más grande de China, en el 2015 entró arroz por más de un millón de toneladas, lo que representa casi la mitad del total que se demanda en el país.

El comercio de arroz es sumamente importante para asegurar la soberanía alimentaria a lo interno de China; y Laos ha comenzado en el 2016 a colaborar en esta esfera. El primer embarque de las exportaciones de arroz de Laos a China, según informó Xinhua<sup>135</sup>, resultó la suma discreta para

---

<sup>135</sup> Publicado en la Agencia de Noticias el 10 de enero 2016

China de 87,8 toneladas y fue valorada en US \$ 746 millones. Pero esas exportaciones para Laos resultan especialmente importantes.<sup>136</sup>

En diciembre de 2014 se comenzó la construcción de la central hidroeléctrica de NamNgum 3 en la cuenca del río del mismo nombre. Este proyecto debe generar alrededor de US \$ 152 millones de ingreso por año. Los beneficios que se reciban de la construcción de la represa hidroeléctrica NamNgum 3 serán esenciales para el desarrollo hidroeléctrico de Laos hasta el 2020.

El proyecto está siendo construido con un US \$ 1.2 mil millones préstamo del EXIM Bank de China y está siendo construido por la Compañía Sinohydro de China. Se espera que la construcción debe tomar unos cinco años y se completará en 2020. Se quiere lograr que el proyecto de construcción tenga poco efecto sobre el medio ambiente y se aspira crear puestos de trabajo para alrededor de 1.500 personas locales. La electricidad generada por la planta hidroeléctrica NamNgum 3 será utilizada para el consumo interno. Como puede apreciarse se han identificado las políticas de concertación y complementariedad en Laos y los países integrantes de la ASEAN+1 que permiten evaluar las acertadas políticas de Laos con los Estados integrantes del mecanismo regional y la puesta en práctica de políticas de envergaduras para el desarrollo multifacético de Laos.

### ***Laos, Tailandia y China***

Las relaciones con su vecino Tailandia se han fortalecido notablemente, creándose un clima adecuado para un fluido intercambio en todos los sentidos. Este país está empeñado en construir algunas obras de infraestructura que beneficiarán a Laos, entre las cuales se destaca una línea

---

<sup>136</sup>El gobierno de Laos tiene un amplio plan para aumentar la producción de arroz en todo el país a 4,2 millones de toneladas para garantizar el suministro adecuado para el consumo interno y la exportación. Se orientó cultivar más de un millón de hectáreas en el 2016. El Ministerio de Agricultura y Bosques, se propuso alcanzar una producción anual de arroz de 4,2 toneladas por hectárea; y con ello garantizar la disponibilidad de 2,1 millones de toneladas de arroz para el consumo interno, un millón de toneladas para el comercio interno del país y poder exportar 640.000 toneladas para el procesamiento, 400.000 toneladas para la reserva y 60.000 toneladas para la siembra.

ferroviaria entre Tailandia y China, a través de Laos, con los consiguientes beneficios para la conectividad del país con sus vecinos.

Otro elemento a destacar son *Las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y Tailandia*, que con la reciente aplicación de las iniciativas “Un cinturón y una ruta”, China y Tailandia han implementado un proyecto de ferrocarril de 845 kilómetros que une a Bangkok con NongKhai, ciudad tailandesa ubicada muy cerca de Laos. Como parte de una futura red ferroviaria asiática, el sistema se conectará desde Laos con China, y una vez dentro, se conectará al vasto y decisivo sistema ferroviario nacional.<sup>137</sup>

La construcción del Puente Mekong de la Amistad Laos-Tailandés, que conectará la Provincia Borikhamxay de Laos a la provincia de Bueng Kan de Tailandia, se espera que comience en el 2019. El diseño final del Proyecto de construcción del Puente Mekong de la Amistad Laos-Tailandés ya se ha presentado a los gobiernos de Laos y Tailandia. Se espera que los trabajos de construcción se inicien en 2019 con un costo estimado de más de 3 mil millones de baht tailandés (casi US \$ 85 millones).<sup>138</sup>

## **Laos y Vietnam**

*También se destacan las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y Vietnam* donde el Comité Intergubernamental de la cooperación bilateral entre Laos y Vietnam celebró su 38ª reunión en Vientiane el 27 de diciembre 2015, para analizar la ejecución del Acuerdo de Cooperación Vietnam-Laos desde 2011. La inversión de Vietnam en Laos ocupa el tercer lugar después de China y Tailandia, respectivamente. Los participantes en la

---

<sup>137</sup>Empresarios asiáticos se benefician de las iniciativas chinas “Un cinturón y una ruta”

<http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2016/0412/c31620-9043238.html>

<sup>138</sup>El puente será de aproximadamente 1.350 m de longitud y 17 m de ancho que cruzan el río Mekong. Los gobiernos de Laos y Tailandia compartirán el costo del puente 50-50. Una vez completado el Puente Mekong de la Amistad Laos-Tailandés, mejorará el transporte de mercancías entre los dos países y también vinculará a las partes del norte, centro y sur de los países, así como atraerá inversiones en el extranjero. Este puente enlazará Road No 13 del Norte y del Sur N ° 13 en la parte central de Laos al noroeste de Tailandia.

38ª reunión del Comité Intergubernamental para la cooperación bilateral entre Laos y Vietnam, se comprometieron a poner en práctica una estrategia de inversión que será beneficiosa para ambas partes. En los últimos cinco años, la aplicación de la estrategia de inversión mutua entre Laos y Vietnam se ha realizado según lo acordado por ambas partes. Aunque la crisis económica mundial afectó significativamente a Vietnam, la inversión extranjera directa en Laos creció constantemente.

La inversión de Vietnam en Laos en 2015 ascendió a más de US \$ 5 mil millones y el gobierno de Laos aprobó 258 proyectos de inversión por valor de US \$ 5,1 mil millones. La mayor parte de la inversión de Vietnam ha sido en el desarrollo de energía hidroeléctrica, seguido de la agricultura, los servicios de infraestructura, la minería, las finanzas y la banca; y se ha realizado en las partes central y sur de Laos. Los grandes proyectos de inversión de Vietnam en Laos incluyen un proyecto de desarrollo de la energía hidroeléctrica en la provincia de Luang Prabang y plantaciones agrícolas de la caña de azúcar, árboles de caucho y el maíz, que representan una inversión de aproximadamente US \$ 1,2 mil millones a *Anh Gia Lai* Grupo *Hoang*.

El gobierno de Laos recibió aproximadamente entre US \$ 240 y 260 millones de ingresos de los proyectos de inversión de Vietnam en el 2015 y espera que el ingreso obtenido de la inversión vietnamita alcance entre US \$ 350 y 400 millones entre 2016 y 2017.<sup>139</sup>

### ***Laos y sus relaciones con la República de Corea<sup>140</sup> y Japón***

*Las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y República de Corea y Japón*, aunque estos países no formen parte de la ASEAN+1,

---

<sup>139</sup> Tesis de Maestría del autor "La República Democrática de Lao en su contexto regional (ASEAN) en el periodo 1997-2011" Biblioteca del ISRI "Raúl Roa García" MINREX. Año 2013.

<sup>140</sup> El gobierno de la República de Corea está ayudando a sus pequeños y medianos productores a buscar oportunidades de mercado en Laos para promover el comercio y la inversión de sus empresarios coreanos en Laos. La decisión de gobierno coreano también tiene como objetivo ayudar a las empresas coreanas acceder a los mercados de ultramar y una asociación como la ASEAN ha significado un vía para la ampliación de sus propuestas comerciales y otro tipo de concertaciones.

son un ejemplo de la conectividad que quiere lograr la ASEAN. El volumen de comercio entre Laos y Corea alcanzó alrededor de US \$ 150 millones en 2014, con la principal fuente proveniente de la venta de vehículos.

En la Misión Comercial 2015, celebrada por el centro de negocios de Corea (KOTRA) <sup>141</sup>en Vientiane, ocho empresarios coreanos de diferentes productos presentaron sus ofertas a los empresarios laosianos con vistas a buscar importadores locales o agentes de ventas en el país.

Japón se sitúa como el 6to mayor inversor en Laos. El Gobierno Laosiano espera que el aumento de la inversión japonesa contribuya a que el país deje de formar parte de la lista de países menos desarrollados en 2020, y se convierta en un país en desarrollo de alta renta media en 2030.

### **Las Zonas económicas especiales en Laos.**

No es posible avanzar en el conocimiento del plan de desarrollo laosiano, sin identificar y evaluar las Zonas económicas especiales, dado sus reconocidos beneficios que tributan a dicho plan.<sup>142</sup>Hasta ahora, Laos ha establecido once zonas económicas especiales y específicas del país que cubren una superficie total de 14.621 ha. Actualmente hay 258 empresas y 255tiendas que se han registrado para invertir en varios sectores, entre ellos el 44% en el sector servicios, el 31% en el sector industrial, y el 26% en el sector del comercio.<sup>143</sup>

Las zonas económicas especiales han pagado US \$ 13 millones en impuestos para el presupuesto del Estado y han tenido un volumen de

---

<sup>141</sup> KOTRA es una agencia de promoción del comercio y la inversión coreana que trabaja para promover las empresas coreanas en todo el mundo y aumentar la competitividad de sus clientes. KOTRA apoya la cooperación entre Corea y empresas extranjeras mediante la Organización de una red de comercio expansivo. Y por eso está trabajando como coordinador en la República Democrática Popular Lao para ayudar a los compradores locales y a los productores coreanos en la creación de alianzas comerciales y de cooperación.

<sup>142</sup> Ver ANEXO III

<sup>143</sup> Consultar al autor en su Tesis de Maestría: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”.Biblioteca ISRI Raúl Roa García MINREX.

exportación de más de US \$ 40 millones, y han creado más de 15.000 puestos de trabajo para la población local.<sup>144</sup>

El Gobierno laosiano ha aprobado un plan para desarrollar una zona económica especial en las afueras de distrito Chomphet por la empresa local Grupo Phousy en la Provincia de LuangPrabang. Se le otorgó al Grupo Phousy<sup>145</sup> una concesión de tierras por 99 años en una superficie total de 4.850 hectáreas y US \$ 1,2 mil millones o aproximadamente 9,6 billones kip. La compañía se ha comprometido a desarrollar la zona al tiempo que protege el medio ambiente y teniendo en cuenta que la ciudad de LuangPrabang es una ciudad Patrimonio mundial de la UNESCO y una importante atracción turística para el país.

La idea es que LuangPrabang se convierta en una fuente para el desarrollo de la del turismo sostenible y contribuya a reducir la pobreza. Se aspira a desarrollar el turismo cultural, relacionado con la historia y la naturaleza, como un componente clave para crear más ingresos para la población local en la provincia.

En la actualidad, LuangPrabang<sup>146</sup> tiene 228 sitios turísticos que están abiertos para el servicio público, de las cuales 86 son de cultivo, 108 son de naturaleza y 34 son sitios históricos. La provincia tiene la intención de

---

<sup>144</sup> Consultar al autor en su Tesis de Maestría: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”.Biblioteca ISRI Raúl Roa García MINREX.

<sup>145</sup> La compañía será responsable de desarrollar la infraestructura en la Zona Económica Especial incluyendo carreteras, un sistema eléctrico, el suministro de agua, escuelas, hoteles, pensiones y las granjas orgánicas. La compañía también construirá un puente sobre el río Mekong que conectará la nueva y vieja ciudad y reemplazará el ferry. Una vez terminado, el puente mejorará en gran medida la conveniencia de cruzar el Mekong para la gente y los turistas.

<sup>146</sup> LuangPrabang fue galardonado con el Premio de Oro al Mejor Destino Turístico durante siete años consecutivos y LuangPrabang también ha sido nombrado una “Increíble ciudad patrimonio de la humanidad de Asia”. En los últimos cinco años, la provincia de LuangPrabang ha acogido a más de 1,8 millones de turistas que generaron ingresos de más de US \$ 650 millones para la provincia. En el 2014, más de 600.000 turistas visitaron la provincia de LuangPrabang incluidos los turistas nacionales y extranjeros que contribuyeron con más de 1,6 billones de kip (US \$ 200 millones) a la economía provincial. El sector del turismo de LuangPrabang ha crecido de forma constante, lo que ha generado ingresos para la población local y ha contribuido a la economía provincial para reducir la pobreza, además todo ello ha redundado en la visibilidad política de Laos en relación con terceros países, inclusive fuera del continente asiático.

mejorar el servicio turístico incluyendo hoteles, servicios de transporte y promover el rico patrimonio cultural y tradicional de la nación.

### **Evaluación de los resultados de la cooperación**

El Ministerio de Planificación e Inversiones ha planteado que, en los últimos 15 años, el desarrollo socio-económico y el desarrollo de recursos humanos en el país han alcanzado el objetivo fijado. En ese período, el Partido y el Gobierno han tenido varios éxitos en el desarrollo socioeconómico, incluyendo mejoras en el sistema de educación, desarrollo de recursos humanos e institutos educativos. Uno de los mayores logros ha sido el anuncio de la finalización del programa de equivalencia de la educación primaria.<sup>147</sup>

Durante los últimos 15 años (2001-2015), la República Democrática Popular Lao ha progresado en su desarrollo socio-económico y ha visto crecer el PIB un 7,1 % por año en el período 2001-2010 y un 8 % por año entre 2011-2015. De hecho, la República Democrática Popular Lao ha pasado de ser un país de ingresos bajos a ser un país de ingresos medios. El crecimiento económico estable y equilibrado, la industrialización y la modernización han sido declaradas como prioridad en el plan de desarrollo socio-económico nacional para los próximos cinco años.

Aunque el PIB ha crecido de forma continua, el sector de la agricultura y la silvicultura en realidad se redujo de 46,2 por ciento en 1999-2000 al 23,7 por ciento en 2014 a 2015. Por otro lado, el sector de la industria aumentó del 17,9 por ciento en 1999-2000 al 29,1 por ciento en 2014-2015, y el sector servicios aumentó del 35,9 por ciento en 1999-2000 al 47,2 por ciento en 2014-2015. De modo obvio aunque se retrajo el sector agrícola de hecho se ha compensado con el incremento apreciable del sector y del sector del servicio

---

<sup>147</sup> Tesis de Maestría del autor: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”.Biblioteca Instituto Superior de Relaciones Exteriores (ISRI). MINREX. 2013

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente surge la siguiente interrogante ¿En qué medida la pertenencia de Laos a la ASEAN ha impactado ya la Cooperación Sur – Sur entre Laos y los países integrantes de ASEAN + 1 en el período 2011-2016?

Es obvio que, aunque existen algunas limitaciones a lo interno de ASEAN + 1 por viejos y nuevos conflictos entre las naciones del Sudeste Asiático, hay un serio compromiso por hacer primar los intereses comunes y hacer predominar las fortalezas y ventajas compartidas, algo que también es punto de referencia para otros procesos integracionistas.

Por último, esta experiencia mayormente exitosa entre Laos<sup>148</sup> y ASEAN + 1, puede explicar por qué es tarea estratégica la Cooperación Sur–Sur entre países asiáticos y latinoamericanos, esencialmente entre Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela, y entre estos tres últimos, pues la proyección política de los cuatro viabilizaría una concertación política y una cooperación y complementariedad económicas mayores.

---

<sup>148</sup>Para ampliar lo referente a este epígrafe, que se circunscribe a las relaciones iniciales entre Laos y la ASEAN, se puede consultar al autor en su Tesis de Maestría: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”.



### **3.3 Políticas de concertación y complementariedad entre Laos y tres países integrantes de CELAC. Potencialidades.**

Las políticas de concertación y complementariedad entre Laos y Cuba han tenido mayor desarrollo que las que se han iniciado entre Laos con Nicaragua y Venezuela en el período 2011 - 2016.<sup>149</sup> Las relaciones entre Laos y Cuba son históricas y se vinculan al soporte e intereses comunes en la lucha contra el imperialismo internacional, y a la alianza de ambos con Vietnam, por supuesto, dicha alianza ha sido mayor con Laos.

En ese ámbito, la disertación presta mayor atención al desarrollo de las potencialidades de cooperación de Cuba con Laos. Desde el año 2009, Cuba y la República Popular Democrática Lao han trabajado en el intercambio de servicios médicos, productos farmacéuticos y biotecnológicos por arroz utilizando el flujo de transporte hacia Vietnam. El servicio médico incluye la atención primaria de salud, atención oftalmológica de máximo nivel y atención a pacientes de pie diabético. El programa de intercambio además comprende:

- Medicamentos para aplicar en pacientes con úlcera de pie diabético; medicamentos contra el dengue, la malaria, la tuberculosis y otras enfermedades endémicas.
- Vacunas de última generación contra la influenza, difteria, tétanos, hepatitis y otras.
- Tratamiento para pacientes con cáncer, diabetes y otras enfermedades no transmisibles.
- Programas para combatir la leptospirosis, malaria, hepatitis.<sup>150</sup>

---

<sup>149</sup>Se han consultado los documentos: Laos. Acciones para concretar el intercambio comercial de arroz por servicios médicos y medicamentos, de enero de 2012; y el Informe de la Reunión con el Embajador de RDP Lao en Cuba, 17 de febrero de 2012.

<sup>150</sup> Programas de Colaboración de Cuba con Laos en la esfera de la Salud. MINCEX Año 2013.

Hay interés por ambas partes en el tema de las energías renovables y en establecer acuerdos generales en los sectores del deporte, la educación y la salud, entre otros.

En relación con Nicaragua, la República Popular Democrática Lao estableció relaciones diplomáticas con este Estado centroamericano el 30 de mayo de 1980.<sup>151</sup> Sin embargo, aún ninguno de los dos países, tiene embajada en sus respectivos pares, solamente se ha realizado la presentación de las cartas credenciales de la representación de ambos. La de Laos en Cuba y la de Nicaragua en Vietnam. Ambos países han manifestado su apoyo y solidaridad mutua internacionalmente. En el futuro se prevé avanzar en las relaciones de intercambio en diversos sectores económicos y sociales.

Con Venezuela, la República Popular Democrática Lao estableció relaciones amistosas el 15 de agosto de 1965. Dichas relaciones se han incrementado desde que se constituyó como República Bolivariana de Venezuela, las que se han mantenido con solidaridad y apoyo.

A partir del 5 de octubre de 2005 los dos gobiernos acordaron establecer relaciones diplomáticas<sup>152</sup>, de momentola República Bolivariana de Venezuela tiene su representación en Vietnam y la República Popular Democrática Lao tiene su representación en Cuba. Laos tiene interés en establecer relaciones políticas y económicas con Venezuela, por ejemplo, en lo referido a la energía producida por el petróleo, y también en esferas de la agricultura. Ambos pertenecen a organizaciones internacionales y se apoyan mutuamente expresando su solidaridad hacia los países del Sur.

*Una vez más debemos puntualizar que las políticas de concertación y complementariedad entre Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela pueden resultar potencialmente eficaces y efectivas, en función de ello, hay que acudir a las relaciones políticas entre CELAC y ASEAN +1, que son las que*

---

<sup>151</sup>Documento del MINREX de Laos, de 22 de diciembre 2016.

<sup>152</sup>Documento del MINREX de Laos, de 20 de diciembre 2016.

*pueden explicar por qué países tan distantes negocian entre sí en busca de una complementariedad favorable a todos ellos. De hecho, la concertación política es el condicionamiento de las demás ventajas de las relaciones de dichas agrupaciones y países.*

Es de hacer notar, que entre los países integrantes de la CELAC que se han mostrado más próximos en la concertación son Cuba, Venezuela, Nicaragua y Laos.

Desde el punto de vista económico, al igual que Laos, también Cuba, Nicaragua y Venezuela, necesitan expandir y abrir nuevos espacios para lograr una mayor diversificación geográfica de su sector externo, obtener capitales y tecnologías.

- El comercio exterior de las cuatro naciones, ejerce un fuerte y determinante impacto en la economía de cada país, por tal motivo entre sus objetivos se encuentra la diversificación de sus socios comerciales, el trabajar por lograr un reordenamiento de la política comercial en búsqueda de mercados favorables para sus exportaciones, en la diversidad y competitividad de sus renglones exportables, así como en el objetivo estratégico de la sustitución de importaciones.
- Los sectores de alta tecnología no son de fácil acceso a ninguna de las cuatro naciones (Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela).<sup>153</sup> Son sectores con un alto costo fijo de investigación desarrollo, que difícilmente es recuperable en los mercados nacionales. Hay que orientarse al mercado externo o en los marcos de la integración Sur-Sur.
- Los caminos históricos donde la toma del poder político se logró por la vía armada en Cuba y Laos y en una primera etapa en

---

<sup>153</sup>Para profundizar en el proceso revolucionario sandinista consultar: Orlando Núñez Soto, ya citado

Nicaragua;<sup>154</sup> pero el camino hacia el desarrollo, dados los diferentes puntos de partida, no solo por las dificultades de países subdesarrollados sino por los concernientes a la creación de las bases tecnológicas en la transición a los cambios en los modos de producción, han sido extremadamente difíciles para los cuatro, con independencia de las posibilidades petroleras de Venezuela.

- Cuba ha sido una excepción, no porque llegó al poder tras la lucha armada, sino porque se ha mantenido desde el año 1959 con su proyección socialista. Ha sido afectada recurrentemente por las políticas estadounidenses, donde sobresale el bloqueo económico y los impactos de la caída del campo socialista. Sin embargo, es uno de los ejemplos más representativos de la cooperación SUR-SUR.<sup>155</sup> Mantiene fuertes vínculos con la República Popular China.

El Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) logró gobernar bajo una economía de guerra y de orientación socialista, con una economía mixta (capitalismo de Estado), en medio de la guerra fría con la ayuda de la Unión Soviética y de la revolución cubana.<sup>156</sup> Después de la pérdida del poder político, en el 2006 y el 2011, el Frente Sandinista gana las

---

<sup>154</sup>El proceso revolucionario sandinista y la concertación de alianzas en Nicaragua por las alianzas mismas, nos hace recordar que Lenin trató sistemáticamente de garantizar las alianzas imprescindibles para avanzar en cada proceso hacia nuevas metas revolucionarias. La experiencia del proceso sandinista confirma el papel decisivo de ese aprendizaje en convertir las alianzas necesarias en eslabones de un proceso creador de un sujeto revolucionario.

<sup>155</sup>Ver ANEXO IV. El aporte de Cuba al desarrollo de una ciencia desde el Sur.<sup>155</sup> Oportunidades que brinda Cuba a la Cooperación SUR- SUR.

<sup>156</sup>Comienza por nacionalizar las empresas de la familia Somoza y de sus allegados, así como de los enclaves estadounidenses, lo que le enajena las alianzas con la burguesía anti somocista y los gobiernos centroamericanos. Nicaragua tuvo que luchar contra las agresiones políticas, económicas y militares de EUA. Hasta que el gobierno del FSLN perdió su contienda electoral.

Una vez iniciada la revolución, los anteriores aliados, nacionales y regionales, con excepción de Cuba y México.

Después de 10 años de resistencia popular, sin haber salido siquiera de la guerra de agresión o de la guerra civil, el gobierno sandinista es forzado a adelantar las elecciones, las que pierde ante una coalición de partidos apoyados por la iglesia católica y la vieja oligarquía conservadora. El FSLN y la revolución democrática burguesa. Comienza así un gobierno contra revolucionario que duró 17 años consecutivos en el poder (1990-2006). La revolución, con el Frente Sandinista a la cabeza, se mantiene en la oposición durante todo este tiempo hasta ganar las elecciones en 2006, y posteriormente, después de un ejercicio hasta el 2016 repite el triunfo eleccionario con una amplia mayoría.

elecciones y alcanza una clara hegemonía política, desarrolla un exitoso programa social en favor de los sectores más empobrecidos del país y goza de una estabilidad macroeconómica y política sin precedentes en la turbulenta historia nicaragüense. La revolución solo puede emprender las tareas de una revolución nacional liberadora, las mismas que los regímenes conservadores y liberales anteriores no habían logrado por su dependencia frente al gobierno norteamericano.

El FSLN concilia intereses con los sectores nacionales y regionales del capital, para garantizar la inversión nacional. Mantiene un discurso socialista, mostrando simpatías y tejiendo alianzas no solamente con los gobiernos latinoamericanos antiimperialistas, sino también con la Federación Rusa y con China. De gran importancia estratégica y social para Nicaragua, es el proyecto de la República Popular China para la construcción de un Canal Interoceánico con sus respectivos puertos en ambos océanos.

-Venezuela, con la llegada de Chávez al poder, abre un nuevo camino no solo para el país, sino para toda la región. Sus aportes a lo interno y en la región son innumerables. Las acciones de EEUU en su contra han sido sistemáticas y bien conocidas, intensificadas después de la muerte de Hugo Chávez. Este país, como analizamos anteriormente mantiene estrechas relaciones con China. La Revolución Bolivariana constituye un caso especial.<sup>157</sup> Existen tres rasgos heredados que caracterizan la economía venezolana, a saber:

- a) Es un país rentista que depende totalmente de las exportaciones del petróleo. La economía petrolera venezolana, apenas pasa de \$15,000 millones de dólares, (próxima a la de Honduras).

---

<sup>157</sup> También es válido volver sobre: Orlando Núñez Soto, **El Metabolismo del Mercado Regulación-Socialización-Desmercantilización**, © Panamá Ediciones, 2015. Ibidem

- b) Es un país eminentemente urbano, dependiente de la importación de alimentos.
- c) Es un país importador, donde la mayor parte de los bienes de capital y de consumo son importados, fundamentalmente de los Estados Unidos. Con una costumbre de alto consumismo, acentuado por un tradicional y excepcional subsidio al combustible, favorable fundamentalmente a las clases medias y a las industrias capitalistas nacionales o internacionales que operan al interior de Venezuela.

Sin embargo, en relación a otras experiencias de orientación socialista, Venezuela es el primer país que puede, gracias a la renta petrolera, desencadenar un proceso de acumulación endógena. Asimismo, ha pretendido transitar al socialismo bajo un régimen de economía mixta y de pluralismo político, alineado totalmente con la integración latinoamericana, de la cual ha sido uno de los principales impulsores, pero ha tenido como adversario a una fuerte oligarquía, aliada del imperialismo estadounidense, que cuenta con una base social en el sector privado y parte de las clases medias.<sup>158</sup>

Los cuatro países mantienen estrechas relaciones con la República Popular China.

A Cuba, Nicaragua y Venezuela los une una historia de lucha contra el colonialismo y el neocolonialismo de varios siglos. Los unen también las semejanzas culturales. Ello puede explicar por qué las políticas de concertación y complementariedad entre estos tres países tienen una base

---

<sup>158</sup>Hasta hace menos de medio siglo, era obvio que la toma del poder debía hacerse a través de las armas, pasando luego a la confiscación y la instauración de un régimen vertical que planificara la economía. Últimamente, todo empieza a verse desde otro prisma. La izquierda, ha decidido disputar el poder a través de elecciones democráticas y llevar adelante la economía sin violentar demasiado las reglas del mercado, y por supuesto al interior del sistema político capitalista.

Esta ruta implica emprender las transformaciones revolucionarias sobre la base de una mayoría política; en otras palabras, construir una hegemonía política que permita un proceso ininterrumpido de reformas políticas y económicas para contribuir a que las condiciones objetivas y subjetivas de la economía y la sociedad maduren hacia situaciones más favorables para transformaciones mayores. En ello la ciencia marxista desempeña un papel esencial. En “El dieciocho Brumario de Luis Bonaparte”, Marx alerta sobre el papel del legislativo como representante de la burguesía y verdadero detentor de la soberanía.

muy sólida de carácter regional en lo político, lo histórico, lo lingüístico y lo cultural. Son buenas bases para explicar las potencialidades de la cooperación Sur–Sur entre estos tres países, pero la estrategia política de la construcción de una nueva sociedad es la condicionante mayor.

## **LA ALTERNATIVA BOLIVARIANA PARA LOS PUEBLOS DE NUESTRA AMERICA (ALBA)**

No podemos pasar por alto que puede existir la cooperación SUR-SUR y, que de hecho, ha sido evidente en América Latina, con la fundación del ALBA. No pretendemos analizar dicha Organización, pero si establecer algunas de sus características, para demostrar que los países del Sur pueden lograr una verdadera cooperación a través de la concertación política, y complementariedad económicas.<sup>159</sup>

Tal vez al inicio esta Organización en sus primeros años fue esencialmente un mecanismo general de política. Sin embargo, transitó hacia contenidos de integración y complementariedad económicas, al incluir en su agenda temas como la formación de Empresas Grannacionales, la creación de zonas económicas como EcoALBA–PetroCaribe, entre otros aspectos.

El ALBA sería entonces un nuevo modelo de integración. Esta iniciativa de integración sería “una respuesta contestataria, propositiva y alternativa real frente al capital, en tanto construye un tipo de integración no articulado por las empresas transnacionales, el mercado, el comercio, como lo hizo la integración que precedió el ALBA -integración cepalina e integración neoliberal- sino que está trabajando por colocar el desarrollo humano como su objetivo supremo”.

---

<sup>159</sup>Para ampliar: José Briceño Ruiz: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014<sup>152</sup>; Coordinador: Faustino Cobarrubia Gómez: RETOS ACTUALES DE LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, CIEM; ALBA Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe, Cuadernos Integración en América Latina, FLACSO.

<sup>160</sup> Un elemento distintivo de esta Organización ha sido las políticas en materia social como la educación y la salud.

El ALBA se concibe como “un espacio de integración y desarrollo endógeno regional con inclusión social” <sup>161</sup>, En el ALBA se promovería el comercio y las inversiones pero de una forma diferente, pues se fomentaría el comercio solidario y el comercio de los pueblos en vez de un comercio que favoreciese a las empresas transnacionales. Además de esto, el ALBA tendría objetivos en sectores como la salud, la educación, la seguridad alimentaria, la energía.

Atilio Borón<sup>162</sup> argumenta que el ALBA tiene un horizonte valorativo que lo distingue de los Tratados de Libre Comercio y de otros esquemas de integración como el Mercosur. En primer lugar, el ALBA confrontaría el egoísmo y la insolidaridad que caracterizan la lógica mercantil; el ALBA promovería el altruismo y la solidaridad. En segundo lugar, el ALBA se basa en la complementariedad económica, lo que significa no sólo promover un intercambio equilibrado y simétrico sino el desarrollo armónico de los países mediante políticas activas y compensatorias. Finalmente, el ALBA retoma el papel del Estado como rector del proceso de integración.

El ALBA es concebido como un proceso regional que no sólo estaría orientado por la acción de los Estados miembros, sino por también por la participación de actores no estatales y movimientos sociales.<sup>163</sup>

El ALBA y el modelo de integración propuesto suele ser definidos como una expresión de solidaridad, internacionalismo y amistad entre los pueblos. Por ello, el ALBA puede ser considerada como la expresión política que no obvia la colaboración, cooperación y complementariedad económicas. Ello se expresa, fundamentalmente en la integración productiva, la política social regional y la

---

<sup>160</sup>(Pérez García, 2010: 49). En José Briceño Ruiz: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014

<sup>161</sup>(Aponte-García, 2013: 263). En José Briceño Ruiz: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014

<sup>162</sup>(Borón, 2008: 106-108). En José Briceño Ruiz: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014

<sup>163</sup>(Muhr, 2012: 777). En José Briceño Ruiz: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014



integración energética. Por último, debe señalarse que los gobiernos del ALBA comparten una visión común de enfrentamiento al neo-liberalismo y al imperialismo.

### **Algunas consideraciones necesarias**

Por último, debemos destacar que dos hechos caracterizan a los profundos cambios latinoamericanos de orientación socialista, uno es el pluralismo político y el otro, la economía mixta. El pluralismo político no implica la negociación de principios como la defensa de la soberanía y la independencia. En ello América Latina puede ser un buen ejemplo para todo el Sur en tanto nuevo paradigma.<sup>164</sup> Pero también puede rebasar el territorio latinoamericano y extenderse a todo el “Sur”.

Mientras se viva en una época de convivencia entre el capitalismo global y determinados procesos de transformaciones favorables de las economías del Sur o de transición hacia el socialismo en algunos países y regiones del mundo, la cooperación, la concertación, la complementariedad y la solidaridad serán necesarias a lo interno de nuestros países. De allí la importancia que ha tenido para Laos impulsar las relaciones de colaboración económica con la ASEAN+1, que es una referencia adecuada para otros países del sur, así como las relaciones de cooperación entre los estados miembros de la ASEAN.

La dependencia tecnológica de los países del Sur del capitalismo global es una de las aristas que exige un estudio especialmente profundo y detallado, si es que se aspira a romper con uno de los obstáculos más difíciles para alcanzar el desarrollo sostenible en nuestro “Sur”, junto a su independencia económica y política. La innovación científico tecnológica suele desempeñar un papel fundamental en la consolidación de los centros de poder de las metrópolis para que el “Sur” siga cumpliendo la función de exportar materias primas o participe cada vez más en cadenas productivas en que predominan

---

<sup>164</sup> Se pueden consultar los trabajos de Thalía Fung: Una ciencia política desde el Sur, 2da., ed., Editorial Félix Varela, La Habana, 2004, 2010; y: Ciencia política: indagaciones desde Cuba, Editorial Félix Varela, La Habana, 1997.

los eslabones de mano de obra barata o en procesos productivos subordinados a empresas matrices con sedes en la metrópoli correspondiente.

Así, los comportamientos políticos y económicos de este proceso, a lo interno y lo externo, se describen desde las revoluciones industriales hasta el presente *por las políticas impuestas desde los centros de poder al Sur – y se apoyan desde el Sur – por las oligarquías locales y regionales, cómplices del Norte*. De cierta manera, la competencia financiera condiciona la competencia tecnológica, al tener presentes los gastos en ciencia y tecnología y los instrumentos económicos, políticos y legales que emplea cada Estado nacional imperialista para desarrollar su competitividad internacional y que determinan la capacidad de formar científicos, ingenieros y demás especialistas, (además de los que se *roba* del sur) así como el número de patentes y el control de los mercados internacionales. El desarrollo industrial dependiente de los países del Sur se caracteriza por qué predominan las industrias extractivas y maquiladoras.<sup>165</sup>

*La dependencia política se refleja en la política internacional, en el dejar hacer a los centros de poder imperialista y en las acciones cada vez más violentas para derrocar regímenes contestatarios o, simplemente, controlar los espacios geopolíticos.*

El camino de la integración a ASEAN + 1, ha resultado para Laos, Cambodia y Vietnam una solución novedosa, si se tiene en cuenta lo difícil de unir en la diversidad a estados nacionales con sistemas sociales diferentes. Asimismo, la relación con China, con independencia de que pueden existir algunas dificultades ha viabilizado la cooperación a través de la concertación política y la complementariedad económicas.

La CELAC en Latinoamérica y el Caribe, puede mostrar enseñanzas políticas a la ASEAN+1, pero esta última también tiene una experiencia considerable en el ámbito de la concertación cooperación y complementariedad. No pueden

---

<sup>165</sup>Se puede consultar a Gian Carlo Delgado-Ramos: “Imperialismo Tecnológico y Desarrollo en América Latina”, Ruth Casa Editorial, 2011.

realizarse de forma idéntica, pues existen diferencias regionales y nacionales, pero si establecer alternativas, a partir de las experiencias de ambas.

En ese ámbito, los gobiernos progresistas en la región, están probando la ruta democrática hacia el socialismo, empezando por erradicar la extrema pobreza y el empobrecimiento de las mayorías, pero: primero, tiene que batallar bajo las reglas del mercado e incorporar las mejores experiencias de lo que podría caracterizarse como «*capitalismo de Estado nacionalista*», sabiendo que gran parte de las fuentes de financiamiento externo están controladas por el imperialismo (FMI, BM, entre otras.) y, segundo, enfrentan la sistemática agresividad de EEUU y sus aliados internacionales y regionales.

En ese escenario complejo, no puede obviarse, las potencialidades para la cooperación SUR-SUR a nivel regional y en el ámbito bilateral. El ejemplo de Laos y su inserción en la ASEAN +1 así lo demuestra, también se expresa en las relaciones entre los países progresistas y lo logrado con la propia constitución de la CELAC y el ALBA.

Si es posible las relaciones exitosas a nivel de organizaciones de cooperación y concertación entre bloques de diferentes continentes y países, en el seno de los cuales también se impondrá, la cooperación entre países asiáticos y latinoamericanos, lo cual propiciaría la globalidad y las potencialidades para que Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela puedan fortalecer sus lazos y tal vez, por qué no, desarrollar proyectos conjuntos con otros países, como China.

En este empeño, los comportamientos políticos internos y exteriores de los Estados son esenciales, pero esas decisiones responden a intereses de clases, en ese contexto, particularmente, en países que no tengan un proyecto socialista o de justicia social, la sociedad civil debe tener un papel más activo.

## CONCLUSIONES:

1. La tesis demostró las variables medibles de la hipótesis en la lógica expositiva de sus tres capítulos.
2. Esta tesis es el resultado del análisis desde el Sur de las relaciones internacionales de cooperación a través de concertación, política y complementariedad evidenciadas en: a) El análisis de países que se ubican geográficamente en la zona sur de los continentes. b) El condicionamiento de las relaciones estatales por las necesidades de la sociedad civil. c) La búsqueda del mejoramiento de los grupos sociales más vulnerables. d) La experiencia de traslación del tipo de relaciones de concertación de la ASEAN+1 hacia la CELAC y de ésta hacia la Organización asiática.
3. La ASEAN es una Organización en la que se desarrollan los procesos de integración a partir de los mecanismos de concertación política y de complementariedad económica, que el bloque ha establecido con los actores regionales y extra-regionales, entre los cuales, la centralidad ha desempeñado un papel decisivo.
4. La entrada de la República Popular China en la ASEAN significó un cambio importante en el peso de dicha Organización en sus relaciones políticas y económicas al propiciar mayores posibilidades para los países integrantes de la ASEAN, en particular, para los pequeños y más vulnerables, al favorecer las legislaciones sobre mejoría de las condiciones de vida, empleo, educación, salud y derechos humanos y por proyectos de infraestructura de colaboración de Beijing que han beneficiado la utilización de mecanismos del Sur, en especial, la concertación política y la diplomacia preventiva.
5. La República Popular China ha demostrado su condición de miembro responsable en el seno de la ASEAN, lo cual ha disipado criterios negativos acerca del papel que desempeñaría en dicha Organización y, por el contrario, ha probado los beneficios que, con su accionar recibiría la región.

6. La CELAC a pesar de constituir una Organización joven en un conjunto de instituciones del mismo tenor, lo cual sobrepasa las formas de cooperación, representa a las mayorías poblacionales latinoamericanas y caribeñas en su diversidad política y económica, con la peculiaridad de que Estados Unidos no forma institucionalmente parte de ella.
7. La CELAC está llamada a contribuir al desarrollo del SUR GLOBAL; lo que le otorgará prospectivamente un papel de excepcional importancia para los países subdesarrollados e inclusive para el ser humano y el planeta, por constituir su objetivo central avanzar en un proceso gradual de integración de la región para lograr un equilibrio entre la unidad y la diversidad política, económica y cultural en la región.
8. La CELAC ha desarrollado, en función de sus objetivos con países y organizaciones extra-regionales una relación con la República Popular China, donde se destaca el Foro de Cooperación CELAC-CHINA, lo que evidencia que China es objeto y centro de la política coordinada de la CELAC.
9. La CELAC en Latinoamérica y el Caribe, puede mostrar enseñanzas políticas a la ASEAN+1, que no pueden realizarse de forma idéntica, al existir diferencias regionales y nacionales, aunque a partir de las experiencias de ambas, pueden establecerse alternativas.
10. En el período 2011 -2016, las políticas desarrolladas entre los bloques de la ASEAN +1 y la CELAC han avanzado con dificultad como resultado de las contradicciones internas entre los países integrantes de ambas agrupaciones. Sin embargo, ASEAN + 1 ha mostrado mayor dinamismo para lograr la unidad en la diversidad, hecho que pugna en dirección a que la CELAC aún le falta por lograr, debido a los intereses oligárquicos que contrarían y que comprometen a la región a mantenerse como “patio trasero” del imperialismo norteamericano.

11. Las concertaciones políticas que evidencian las políticas de las relaciones entre los miembros de la ASEAN +1 y la CELAC muestran a lo largo del período 2011-2016 una estrategia *de unidad en la diversidad en lo político y social*, lo que ha hecho posible, no sin dificultad, conciliar intereses comunes en el orden político y económico, con el avance de la cooperación, y la solidaridad entre ambos bloques regionales, que abren oportunidades para desarrollar las relaciones de cooperación Sur-Sur entre Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela.
12. El proceso de desarrollo alcanzado por la complementariedad entre Laos y ASEAN+1 en el período 2011-2016, no ha sido consecuencia *únicamente* de la proximidad geográfica entre Laos y varias de las naciones integrantes de ASEAN + 1, *sino el resultado de la concertación política lograda gracias al activo papel desempeñado por la ASEAN y China*, sin lo cual no hubiera sido posible negociar, neutralizar o aliviar los viejos y nuevos conflictos entre las naciones del Sudeste Asiático, y hacer prevalecer el compromiso en función de la primacía de los intereses comunes del bloque regional, tan decisivos para una complementariedad favorable entre Laos y ASEAN+1.
13. Las políticas de concertación política y complementariedad económica entre Laos y Cuba son históricas y se vinculan al soporte e intereses comunes en la lucha contra el imperialismo internacional y a la alianza de ambos con Vietnam. Dichas políticas han tenido mayor desarrollo que las de Laos con Nicaragua y Venezuela.
14. La Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA) como nuevo modelo de integración ha contribuido de manera decisiva a la cooperación SUR-SUR y ha transitado de la concertación política a la complementariedad económica, al incluir en su agenda formaciones de empresas Grannacionales, zonas económicas entre otros aspectos, así como como mecanismo de desarrollo endógeno regional con inclusión social.

15. El proceso histórico de alianzas que conformaron los actores y sujetos de transformación en las sociedades laosiana, cubana, nicaragüense y venezolana, forzadas a luchar contra la pobreza con políticas de desarrollo de enfoque Sur, demostró su valor en tanto un antecedente político de lucha para superar las contradicciones de intereses y lograr la unidad en la diversidad a lo interno de ambas agrupaciones (CELAC y ASEAN + 1).
16. En el campo político en el período 2011 – 2016 entre ASEAN +1 y la CELAC se ha evidenciado la necesidad de continuar el desarrollo de una estrategia *de unidad en la diversidad en lo político y social* entre ambos bloques regionales, que abra oportunidades a la Cooperación Sur - Sur en el campo económico y social.
17. A lo largo de la tesis, se han demostrado las potencialidades de las relaciones políticas SUR-SUR, ejemplificadas por los bloques internacionalistas tratados con el auxilio de una potencia emergente, la República Popular China, aún en las condiciones de continentes diversos en sus geografías, economías, historias, costumbres; lenguas pero con el interés manifiesto de una concertación política que busque el desarrollo de sus países a los efectos de que superen su situación actual en aras de alcanzar para sus estados el estatus internacional de países de desarrollo medio.

**RECOMENDACIONES:**

1. Propiciar el estudio de la presente Tesis por los especialistas de ciencias sociales de los países imbricados
2. Analizar en los centros de investigación de relaciones internaciones y en especial en la Ciencia Política, los resultados alcanzados por la presente Tesis.
3. Favorecer su publicación particularmente para que pueda ser del dominio de la ASEAN+1 y de la CELAC.



### **Producción científica del autor.**

1. “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”, Tesis de Maestría defendida en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García en Fondo Bibliográfico, Tesis de Maestría, Biblioteca del ISRI “Raúl Roa García” MINREX Año 2013
2. Caracterización del sistema Político de la República Popular Lao. Revista Digital Política Internacional Primer Semestre enero-junio 2013. Instituto Superior de Relaciones Internacionales. MINREX.ISSN1810.9330 RNPS 0505
3. El Proceso de Integración en el Sudeste Asiático ASEAN. Boletín Digital ISRI 2012.ISSN1810.9330 RNPS 0505
4. Concertación y Complementariedad ¿Unitarias o Antinómicas? Revista Tricentenario de la Sociedad Económica Amigos del País, fundada en siglo XIX Edición Digital. Año 2017
5. Concertación y Complementariedad ¿Unitarias o Antinómicas? 2017 en la Revista Cubana de Ciencias Sociales en proceso de impresión ISSN01386425, Año: 2017
6. Laos y su experiencia a partir de su ingreso en la ASEAN: Revista Tricentenario de la Sociedad Económica Amigos del País, fundada en siglo XIX Edición Digital. Año 2017
7. “Laos y su experiencia a partir de su ingreso en la ASEAN”: Revista Cubana de Ciencias Sociales en proceso de impresión ISSN01386425, 2017
8. Ponencia “Las Potencialidades de la cooperación SUR-SUR entre Laos, Cuba, Nicaragua y Venezuela. Autores Dr. C. Ernesto Molina Molina ISRI y MSc InphonePhonphalihan, doctorante, Universidad de La Habana. Publicado en el CD del XIX Taller Internacional “Nueva Ciencia Política” y XIX Coloquio Internacional de Filosofía dedicado al “90 aniversario del líder

histórico de la Revolución Cubana Fidel Castro Ruz” del 16 al 18  
Noviembre de 2016 ISBN 978-959-261-506-9 CUJAE, La Habana, 2016.

## REFERENCIAS

- Álvarez Acosta María Elena Colonización y descolonización, Pueblo y Educación, 2015
- Briceño Ruiz José: El ALBA: una discusión de su modelo, sus resultados y sus perspectivas. Anuario de Integración 10 | Año 2014
- Casals Llano, Jorge: El MERCOSUR: ¿Precursor de una verdadera Integración Latinoamericana? Revista Internacional. ISRI, No.2, 2003.
- CEPAL, *América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación Económica*, Mayo, Santiago, Chile, 2015.
- CEPAL, Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe Santiago, Chile, 2015.
- Cerna, Christina M (2009). Introductory Note to the terms of reference for the establishment of the ASEAN Intergovernmental Commission on human rights (AICOHR), 2009, en: <http://www.heinonline.org/HOL/>
- China Daily, *Crecen inversiones de China en el exterior, según Ministerio de Comercio de China*, 2010.
- Colectivo de autores, Comisión del Sur, Desafío para el Sur, Fondo de Cultura Económica/ Economía Contemporánea, México, 1991.
- Collom, Michell: Los 7 pecados de Hugo Chávez, Vadell Hermanos Editores, C.A. Venezuela, 2012.
- Constitución de la República Democrática Popular Lao, Mayo 2003
- Cordeiro, M., Santillán, G. y Valenzuela, J.L.,. Las relaciones China y América Latina en 2015. En *América Latina y el Caribe y el nuevo sistema internacional: Miradas desde el Sur. Anuario de Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe*, No. 11, Coord. Serbin, A. (CRIES, Buenos Aires)

- Declaraciones Finales de las 6 Cumbres de la CELAC.  
Documentos CELAC
- Delgado, S. & Sánchez, S. (2016). *Periódico Granma*. 4 de marzo del 2016
- Delgado-Ramos, Gian Carlo: “Imperialismo Tecnológico y Desarrollo en América Latina”, Ruth Casa Editorial, 2011.
- Documento del MINREX de Laos de 22 de diciembre 2016.
- Documento del MINREX de Laos, de 20 de diciembre 2016.
- Documents of the 9<sup>th</sup> Congress of the Lao People’s Revolutionary Party, 2011, [http:// www.mofa.gov.la](http://www.mofa.gov.la). Consultado: 25/11/2012
- Documents of the 9<sup>th</sup> Congress of the Lao People’s Revolutionary Party, 2011
- Escenarios de Política Internacional XVI Taller (2016-2021). (CIPRI-ISRI), Revista Política Internacional ISRI. No. XXIII. Enero-Diciembre 2015.
- Everleny, O. (1998). La inversión extranjera en Cuba. Peculiaridades. *Revista CEEC*.
- Figueras, Manuel Alejandro: *Aspectos estructurales de la Economía Cubana*. La Habana: Editorial Ciencias Sociales, 1994.
- Fung Riverón, Thalía M, La ciencia política ENFOQUE SUR. Desde la Revolución Cubana Editora Política/La Habana, 2014.
- FUNG, THALÍA: Regularidades y particularidades de la Revolución socialista en Cuba, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1982.
- Gallagher, K.  
<http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2193965-2012-05-14.html>,  
Los bancos chinos en América Latina..Disponible en:En *Página 12*, sección Economía, Mayo 14, 2012.
- García Oliveros Julio “Ho Chi Minh el Patriota” Editorial Ciencias Sociales. La Habana, 2010

- González Sáez, Ruvislei: La Alianza del Pacífico y TPP: dos piezas de un megaproyecto imperial, Centro de Investigaciones de Política Internacional, 2015.
- González Sáez, Ruvislei: Las XXVIII y XXIX Cumbres de La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Informe de investigación, Centro de Investigación de Política Internacional, MINREX, 2015.
- Hernández Orbeta, Fabiola A.: “La Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN) como proyecto hegemónico de Estados Unidos contra México”, Tesis de Maestría, Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”, 2009.
- Hernández Pedraza Gladys Cecilia Evolución actual y perspectivas de las relaciones China-ASEAN CLACSO 2005
- Higuera Georgina “China y ASEAN: amores y odios” 2017.  
<https://www.esglobal.org/china-asean-amores-odios/>
- Ho Chi Minh “Vida y Obra”, Editorial Gioi. República de Vietnam Año 2007.
- Ho Chi Minh “Diario de Prisión” Editorial Gioi República de Vietnam. Año 2005.
- Ho Chi Minh “Vietnam en el camino de la Revolución” Editorial Gioi República de Vietnam. Año 2007.
- Jiménez Coico, Karen; Páez Márquez, Ileana; García Suárez-Inclán Esther; Perfil de Cuba, Información Comercial, CEPEC, Centro de la Promoción del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera de Cuba, junio 2014.
- Jiménez, I., *China en la caja de Pandora de Panamá*, [http://www.afntijuana.info/editoriales/55015\\_china\\_en\\_la\\_caja\\_de\\_Pandora\\_de\\_Panamá](http://www.afntijuana.info/editoriales/55015_china_en_la_caja_de_Pandora_de_Panamá), AFN (Agencia Fronteriza de Noticias, Tijuana, México, 2016.
- Kodama, Yoshi (1996). Development of Inter-State Cooperation in the Asia Pacific Region. NAFTA: Law and business Review of the Americas, en:  
<http://www.heinonline.org/HOL/Page?handle=hein.journals/intlyr30&div=>

26&collection=fijournals&set\_as\_cursor=3&men\_tab=srchresults&terms=Kodama,|Yoshi&type=matchall

- Kyung-Hoon, K., ¿Cómo China gana el poder en América Latina delante de las narices de EE.UU.?, *Reuters*, 17 feb, 2016.
- Lage Dávila, Agustín: La Economía del Conocimiento y el Socialismo, Editorial Academia, Cuba, 2013; y Colectivo de autores, Comisión del Sur, Desafío para el Sur, Fondo de Cultura Económica/ Economía Contemporánea, México, 1991
- Lage, Agustín. Conectando la ciencia a la economía: las palancas del Socialismo. Cuba Socialista. No 45. 2007.
- Laos. Acciones para concretar el intercambio comercial de arroz por servicios médicos y medicamentos, Documento de enero de 2012.
- Lenin, V. I. ; Sobre los sindicatos, el momento actual y los errores de Trotsky”; Obras Escogidas, Tomo XI, p.328, Editorial Progreso, Moscú, 1976.
- Lenin, V. I.: Dos tácticas de la Socialdemocracia en la Revolución Democrática; Obras Escogidas en doce tomos, Tomo XIX, Editorial Progreso; Moscú, 1976.
- March, J. M. (1998). La reinserción internacional de la economía cubana: el papel de la inversión extranjera. *Revista Economía y Desarrollo* No.2 Vol. 123 julio-diciembre La Habana 1998.
- Martínez, L. (CEHSEU, La Habana) y Ramanzini H. (UFU e INCT-INEU, São Paulo, 2015).
- Molina Molina, Ernesto: “ALBA y CELAC versus el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (Informe de Investigación, ISRI, 2015).
- Molina Molina, Ernesto: “Desde la crisis hacia un plan integral para el desarrollo de América latina”, Premio en Estudios Americanos “Dr. Guillermo Toriello Garrido”, Centro de Estudios sobre América, 20 de noviembre de 2009.

- Molina Molina, Ernesto: “En busca de una Teoría Crítica para el Desarrollo de América Latina”, Ruth Casa Editorial y Fundación Editorial El perro y la rana, Gobierno Bolivariano de Venezuela, 2007.
- Molina Molina, Ernesto: “Hacia un Plan de Desarrollo de América latina desde la desconexión”, Revista Política Internacional, No. 12, Enero-Junio 2009, Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”.
- Molina Molina, Ernesto: El Devenir del Modelo económico socialista, Editorial de Ciencias Sociales, la Habana, 2016; Orlando Núñez Soto,
- Myers, M., Gallagher, K. y Yuan, F., (2016). Chinese finance to LAC in 2015: Doubling Down, *China-Latin America Report*, February, [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)
- Nadal, Alejandro: Amenazas del Acuerdo Transpacífico, la Jornada, México 30 de octubre de 2013.
- Núñez Soto, Orlando: El Metabolismo del Mercado *Regulación-Socialización-Desmercantilización*, Panamá Ediciones, 2015
- Pavez Lucas CELAC-ASEAN: ¿Nueva Oportunidad para la Cooperación SUR-SUR? Concurso de Ensayos ANSEA. Compilación Ensayos Galardonados 2013-2014 La Plata Argentina. Instituto de Relaciones Internacionales. UNLP 153-178
- Petri Peter A.: Deeping Interdependence in the Pacific Rim. Ob.cit, pp. 21-35.
- Phonphalihan, Impone: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”, (Tesis de Maestría defendida en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García en el 2013).
- Regalado Florido, Eduardo; Molina Díaz, Elda: Informe de Investigación, Las Relaciones entre China y América Latina y Caribe, Centro de Investigación de Política Internacional, MINREX, Abril 2016.
- Rivas, D. (2015). *Periódico Granma*. 28 de diciembre del 2015.
- Rodríguez, J. (1992). La deuda externa cubana. Una evaluación actual. *Boletín de Información sobre economía cubana*. Dic. p.9.

- Rubiolo María Florencia “Política Exterior de China hacia los procesos de integración regional ASEAN  
”<https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/183/194>
- Slipak, A.M., Las relaciones entre China y América Latina en la discusión sobre el modelo de desarrollo de la región: hacia economías reprimarizadas, *Iberoamérica Global*, Vol.5, No.1, 2012/2013.
- Solimano, I., Las relaciones económicas entre América del Sur y la República Popular China en el siglo XXI: entre las expectativas de diversificación comercial y la reprimarización productiva. Consideraciones a partir de los casos de Argentina, Brasil y Venezuela (2002-2014). Tesina de grado, N° de legajo: S-1607/1, Sept 30, Universidad Nacional de Rosario, Argentina, 2015
- Shunichi Furukawa y Satoshi Inomata: Significance of Construction and Analysis of International Input-Output Tables of Asia-Pacific Region, página. 3. En: International Industrial Linkages and Economic Interdependency in Asia-Pacific Region -International Input-Output Analysis--. Edited by Takao Sano and Chiharu Tamamura. Institute of Developing Economies. I.D.E. Symposium Proceeding No. 13, Tokyo 1993.
- Vargas, Juan Carlos E. Mecanismos de Integración Regional y la Resolución de Conflictos Internacionales: Soft Power y Concertación Política (CAN, UE Y ASEAN).Revista Memoria Política. Nueva Etapa Vol. 2, Nro. 1/2012: 159-204
- Vera, C. y Pérez-Caldentey, E., El financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe, *Serie Financiamiento para el desarrollo*, No.257, CEPAL, Diciembre, 2015, ISSN1564-4197.

## **BLIOGRAFIA GENERAL**

- ÁLVAREZ ACOSTA MARÍA E. Y SOTOLONGO, JESÚS AISE: Particularidades de la Integración Asiática: Debilidades y fortalezas. Revista Socialista No. 14. Cuba, 1999.
- AMIN, SAMIR: El capitalismo en la era de la globalización, Ediciones Paidós, Barcelona, 2001.
- ARENDT, HANNA: ¿Qué es la política?, Ediciones Paidós, 1ra. ed. En español, Barcelona, 1997.
- ASEAN Economic Community 2020. Growth of Bilateral FTAs. Business ASEAN 4, issue 4. December 2003.
- ASEAN Economic Integration. Image Indonesia 10, 11 (November 2003)
- ASEAN Free Trade Area (AFTA). AFTA Reader . 1 (November 1993): 29-39. Asean Secretariat.
- ASEAN in brief. Directorate General for ASEAN Cooperation. ASEAN-Indonesia. Jakarta 1999.
- ASEAN into the future: An era of closer integration. ASEAN at a time of change. A selection of Speeches. ASEAN Secretariat, Jakarta, Indonesia, 1998.
- ASEAN Investment Guidebook. 2009.Consultado en [http://www.aseansec.org/publications/](http://www.aseansec.org/publications/Asean-Investment-2009.pdf) Asean-Investment-2009.pdf
- ASEAN Monitors Macroeconomic Situation and Capital Flows in the region. Business ASEAN Official Newsletter of ASEAN . 2, Issue 2.(July 2001).
- BARÓ HERRERA, SILVIO: “Las relaciones internacionales desde el Occidente”, en Colectivo de autores: Selección de lecturas, Editorial Félix Varela, La Habana, 1996.
- BENVENUTO ORTEGA, CRISTIAN. “Informe de la XVI Cumbre de la ASEAN”. Centro de Estudios sobre Asia y Oceanía. La Habana, Abril, 2010.



- BORÓN, ATILIO A. y ÁLVARO DE VITA (compiladores). Teoría y filosofía política (La recuperación de los clásicos en el debate latinoamericano), Editorial Clacso, Buenos Aires, 2002.
- BORÓN, ATILIO: Teoría y filosofía política (La tradición clásica y las nuevas fronteras), Editorial del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso), Buenos Aires, 2001.
- Brasil y Venezuela como líderes regionales: ¿complementarios o competitivos?, en Cuadernos de Nuestra América, Vol. XXI, No.42, junio-diciembre de 2008, CEA.
- Capitalismo Actual: selección temática, Editora política, La Habana, 1999.
- CAPOTE, ILEANA y THALÍA FUNG (coordinadoras y autoras) y otros: Jornadas sobre la Filosofía y Cultura Griega, Sociedad Cubana de Investigaciones Filosóficas y Editorial Félix Varela, La Habana, 1999.
- CASTRO RUZ, FIDEL. (1993). Discurso pronunciado con motivo de la celebración del acto por el 26 de julio. Revista *Bohemia*. La Habana. 30 de julio de 1993
- CASTRO RUZ, FIDEL: (1982) Discurso de apertura del II Congreso de la Asociación de Economistas del Tercer Mundo. Editorial Ciencias Sociales. La Habana, 1982
- CASTRO RUZ, FIDEL: (1985) sobre la deuda impagable de América Latina. Entrevista concedida a la Agencia EFE. Editora Política. La Habana, 1985
- CASTRO RUZ, FIDEL: "China, la futura gran potencia económica". Reflexiones del compañero Fidel. La Habana, marzo de 2009. Cuba.
- CASTRO RUZ, FIDEL: La crisis económica y social del mundo: Informe a la VII Globalización neoliberal y crisis económica global, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1999.
- CASTRO, FIDEL: Discursos 1959-2000, Reflexiones, 2000-2011, Hemeroteca.
- CASTRO, RAÚL: Discursos 1959-2011, Hemeroteca.

- CEPAL Secretaría Permanente. Informe: “América Latina y el Caribe debe estrechar los vínculos con la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN)”. Consultado en <http://www.eclac.org/cgi-bin/>
- CEPAL Secretaría Permanente. Informe: “La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN): Situación y Perspectivas para el desarrollo de las relaciones económicas de América Latina y el Caribe con el Sudeste Asiático”. Consultado en [http://www.sela.org/public\\_html/AA2K/ES/docs/dsd110/dsd110.htm](http://www.sela.org/public_html/AA2K/ES/docs/dsd110/dsd110.htm)
- CHÁVEZ FRÍAS, HUGO. De la Integración Neoliberal a la Alternativa Bolivariana para América Latina: Principios rectores del ALBA. Caracas, Venezuela, septiembre de 2003.
- China-Latinoamérica: Retrospectiva y Perspectivas. China Hoy, Vol.L. Octubre, 2009. pp. 16-35.
- CHOMSKY, NOAM y HEINZ DIETERICH: La sociedad global, Casa Editora Abril, La Habana, 1997.
- CHOMSKY, NOAM: La conquista continúa, Ed., Libertarias-Prohufi, Madrid, 1993.
- Colectivo de Autores: América Latina: de la integración del capital a la integración de los pueblos. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 2011.
- COLECTIVO DE AUTORES: Ciencia política, indagaciones desde Cuba, La Habana, Editorial Félix Varela, 1996.
- Colectivos de Autores: Cuba: Hacia una estrategia de desarrollo para los inicios del siglo XXI. Editorial Javeriano, 2012
- COLLOM, MICHELL: Los 7 pecados de Hugo Chávez, Vadell Hermanos Editores, C.A. Venezuela, 2012.
- Constitución de la República Democrática Popular Lao, Mayo 2003
- CORTINA CASTELLANOS, MÓNICA. China y la ASEAN: En los caminos de la integración en el siglo XXI. Centro de Estudios sobre Asia y Oceanía. La Habana, septiembre, 2002.
- CRISTÓBAL, ARMANDO: El Estado-nación: su construcción, Editorial Félix Varela, La Habana, 2008.

- Cumbre de los Países No Alineados, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1983.
- Declaración Conjunta de los gobiernos de Venezuela y Cuba. Cubadebate, 15 de diciembre de 2004.
- Declaración Final de la Primera Reunión Cuba-Venezuela para la aplicación de la Alternativa Bolivariana para las Américas. Consultado en Granma. 28 de abril de 2005.
- Declaración Final del Encuentro Hemisférico de Lucha contra el ALCA, celebrado en La Habana-Cuba, entre el 13 y 16 de noviembre del 2001.
- Declaration of the Admission of the Socialist Republic of Vietnam into ASEAN, Brunei Darussalam, 28 July 1995. Consultado en [http://www.aseansec.org/view.asp?file=/history/adm\\_vet.htm](http://www.aseansec.org/view.asp?file=/history/adm_vet.htm)
- Declaration on Accession to the Treaty of Amity and Cooperation in SoutheastAsia by Japan. Consultado en <http://www.aseansec.org/15506.htm>.
- Declaration on the Admission of the Kingdom of Cambodia into ASEAN, Hanoi, Viet Nam, 30 April 1999. Consultado en <http://www.aseansec.org/view.asp?file=/politics/deccam.htm>
- Declaration on the Admission of the Lao People's Democratic Republic into ASEAN, 23 July 1999Consultado en <http://www.aseansec.org/view.asp?file=/amm/admlao97.htm>
- Declaration on the Admission of the Union of Myanmar into ASEAN, 23 July 1997. Consultado en <http://www.aseansec.org/view.asp?file=/amm/admma97.htm>
- DELGADO SUÁREZ, MARÍA CRISTINA. La ASEAN y los Triángulos de Crecimiento Económicos. Revista Asia Pacífico. Centro de Estudios de Asia y Oceanía (CEAO). 2, 1995.
- DELGADO, CARLOS: "Crisis y revolución en el pensamiento filosófico contemporáneo, en El gesto de la filosofía hoy. Edizioni ETS-PISA, Pisa, 2006.
- DELGADO-RAMOS, GIAN CARLO: "Imperialismo Tecnológico y Desarrollo en América Latina", Ruth Casa Editorial, 2011.

- Desarrollo, subdesarrollo y Tercer Mundo, Editora Política, La Habana, 1991.
- DIAZ PALACIOS, ALEJANDRO: “La crisis de la economía mundial y su impacto en la sociedad civil internacional”, en El mundo contemporáneo en crisis. Ediciones UAEM, México, 2009, 2da versión, Editorial Félix Varela, La Habana, 2011.
- DIAZ PALACIOS, ALEJANDRO: El neodesarrollismo brasileño: un viraje hacia el Sur, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 2013.
- Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. Consultado en <http://spanish.peopledaily.com.cn>.
- DONELLY RAMÍREZ CRUZ, ZULMA: La Grannacional en el sector médico-farmacéutico como mecanismo del nuevo tipo de integración para el desarrollo ALBA-TCP en la región latino caribeña, Tesis de doctorado, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, 2014.
- EASTON, DAVID: “Categorías para el análisis sistémico de la política”, en Diez textos básicos de ciencia política, Editorial Ariel, Barcelona, 1996.
- El funcionamiento de la Unión Europea, Luxemburgo: Oficina de Publicaciones Oficiales de la C. E, 2003.
- El reordenamiento económico de Asia y el Pacífico y sus efectos sobre América Latina y el Caribe. Consultado en [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/6/29526/Capitulo\\_V\\_bn.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/6/29526/Capitulo_V_bn.pdf)
- Encuentro Internacional de Economistas sobre Globalización y Problemas del Desarrollo, celebrado en La Habana, Cuba, años 1999-2007. Relatorías del I al IX.
- ENGELS, FEDERICO: Dialéctica de la naturaleza, Editora Política, La Habana, 1979.
- ENGELS, FEDERICO: La guerra de los campesinos en Alemania. Edición Revolucionaria, La Habana, 1966.
- ENGELS, FEDERICO: Sobre el capital, Editora Política, La Habana, 1965.

- ENGELS, FEDERICO: Temas militares, Equipo Editorial, S.A. San Sebastián, 1968.
- ESPINOSA, EUGENIO: (comp.)1989 Crisis, Deuda externa e Integración en Nuestra América, Editora Pueblo y Educación, La Habana.
- ESTAY, JAIME: 1998 “La crisis asiática: sus impactos regionales, globales y en América Latina”, en: Aportes # 8 mayo-agosto de 1998, Revista de la Facultad de Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México.
- EVERLENY, O. & VIDAL A. (2012). *La Inversión Extranjera Directa y la actualización del modelo económico cubano*. Ponencia presentada en el seminario anual sobre economía y gerencia en Cuba. CEEC, La Habana, 2012.
- EVERLENY, O. (2011). *El relanzamiento de la Inversión Extranjera en Cuba: Una necesidad para el Desarrollo Económico*. Revista Temas.
- FERNÁNDEZ DE COSSÍO, JOSÉ: Clase metodológica, Diseño e implementación de la política exterior de la Revolución Cubana, ISRI, 2013.
- FUENTES PEDROSO, JUAN FRANCISCO: “Paradigmas de la Filosofía Política Contemporánea”, en El gesto de la filosofía, Edizioni ETS-PISA, Pisa, 2006.
- FUNG RIVERÓN, THALÍA: (coordinadora) El estado del arte de la ciencia política. Editorial Félix Varela, La Habana, 2005.
- FUNG, THALÍA (autora) e ILEANA CAPOTE (editora científica): La ciencia política en el tránsito al siglo XXI. En búsqueda de salidas ante la complejidad. Editorial Félix Varela, La Habana, 2000.
- FUNG, THALÍA y CARLOS DELGADO (coordinadores y autores): “Una ciencia política desde el Sur”, en El estado del arte de la ciencia política. Editorial Félix Varela, La Habana, 2005.
- FUNG, THALÍA y JUAN PINEDA (coordinadores y autores) y otros: La nueva ciencia política, Editora Facultad de Estudios Superiores de la UNAM, México, Universidad de La Habana, La Habana, 2004.

- FUNG, THALÍA: “¿Ciencia política en Lenin? Conjeturas y bosquejos”, en Marx Ahora, no. 4, La Habana, 1997.
- FUNG, THALÍA: “Ciencias políticas y marxismo en Cuba. Indagaciones”, en Marx Ahora, no. 1, La Habana, 1996.
- FUNG, THALÍA: “Ha trascendido el marxismo los límites del siglo XX”, en Pistas (filosofía política y ciencia política), Editorial Félix Varela, La Habana, 2006.
- FUNG, THALÍA: “La bioética: ¿un nuevo tipo de saber?”, en Bioética para la sustentabilidad, publicaciones Acuario, Centro Félix Varela, La Habana, 2002.
- FUNG, THALÍA: “La filosofía inclusiva de Martí para el siglo XXI latinoamericano”, en International Critical Thought, vol. I, no. 1, Routledge, London, 2011.
- FUNG, THALÍA: “La Revolución Cubana: ¿fuente alternativa para una ciencia política tercermundista?”, en Marx Ahora, no. 8, La Habana, 1999.
- FUNG, THALÍA: “La sociedad civil internacional y global”, en Revista da pós-graduação em História da UNB, vol. XVI, no. 2, Brasília, 2008.
- FUNG, THALÍA: “Las metadialécticas: metabioética y metapolitología”, en internet, [www.monografias.com](http://www.monografias.com) y [www.flacso.org.br](http://www.flacso.org.br). En soporte papel, “las metadialécticas: meta bioética y metapolitología”, en El mundo contemporáneo en crisis, 1ra., ed. Editorial Universidad Autónoma del Estado de México. México, 2009, 2da., ed., corregida, Editorial Félix Varela. La Habana, 2011.
- FUNG, THALÍA: “Marx y la ciencia de los comportamientos políticos”, en Marx Ahora, no. 16, La Habana, 2003.
- FUNG, THALÍA: “Metapolitología ¿Mediación sustantiva?, en El estudio de la nueva ciencia política. Perspectivas generales. Ed. Universidad de La Habana, La Habana. Benemérita Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, Centro Internacional de Estudios Estratégicos, Gobierno del Estado de México, México, 2006.

- FUNG, THALÍA: "Political philosophy and political science: the scope from the south", en *International Critical Thought*, vol. IV, no. 3, Routledge, London, 2014.
- FUNG, THALÍA: "Teoría del gran cambio", en revista *Universidad de La Habana* (dedicada al 150 aniversario del nacimiento de Carlos Marx). Editorial Universidad de Habana, La Habana, 1968.
- FUNG, THALÍA: "Tres notas sobre la dialéctica política de Lenin", en *Anuario de la Sociedad de Filosofía de la Unión Soviética*, Moscú, 1985.
- FUNG, THALÍA: *Acerca del pensar de Lenin: indagaciones filosóficas y políticas*, en *Marx Ahora*, no. 24, La Habana, 2008.
- FUNG, THALÍA: Boletín "Problemas filosóficos" no. 2, Sociedad Cubana de Investigaciones Filosóficas, La Habana, 2012.
- FUNG, THALÍA: Conferencia "La juridicidad en la cultura política", en la Cátedra Cultura de cómo hacer política de la Oficina del Programa Martiano, 16 de diciembre del 2011.
- FUNG, THALÍA: Conferencia magistral en la Universidad de La Habana en el acto por el centenario del nacimiento de Lenin, 1970.
- FUNG, THALÍA: Discurso de elogio al presidente Evo Morales en el otorgamiento del doctorado Honoris Causa en Ciencias Políticas de la Universidad de La Habana, Aula Magna, Universidad de La Habana, 19 de setiembre del 2011.
- FUNG, THALÍA: *Fenomenología del espíritu*, Editorial de Ciencias Sociales, Instituto Cubano del Libro, La Habana, 1972.
- FUNG, THALÍA: *La ciencia política en el tránsito al siglo XXI (en busca de la complejidad)*, Editorial Félix Varela y Corporación Paz Colombia, 2000.
- FUNG, THALÍA: *La red política: nuevas pistas*, Editorial Félix Varela, La Habana, 2007.
- FUNG, THALÍA: *La Revolución Socialista en Cuba*, Editorial Muisl, Moscú, 1987.
- FUNG, THALÍA: *La Revolución Socialista en Cuba. Condiciones objetivas y subjetivas*, Editorial Dialéctica, Buenos Aires, 1987.

- FUNG, THALÍA: Pistas (filosofía política y ciencia política), Editorial Félix Varela. La Habana, 2006.
- FUNG, THALÍA: Prólogo a El Estado y la revolución de Lenin, Editora Política, La Habana, 2013.
- FUNG, THALÍA: Reflexiones y metarreflexiones políticas, Editorial Félix Varela. La Habana, 1988.
- FUNG, THALÍA: Unicidad en el Estado”, ponencia en el evento del Instituto de Filosofía, 15 de diciembre del 2010.
- FUNG, THALÍA:(coordinadora y autora) y otros: Quo Vadis, Editorial Félix Varela, La Habana, 2007
- FUNG, THALÍA:: El estudio de la nueva ciencia política, Editorial UH, La Habana, Centro de Estudios Estratégicos, México, 2006.
- FUNG, THALÍA:: Los desafíos de la ciencia política, Ed. Universidad de La Habana, La Habana, 2002.
- FUNG, THALÍA:: Una ciencia política desde el Sur, 2da., ed., Editorial Félix Varela, La Habana, 2004, 2010.
- FUNG, THALÍA::Ciencia política: indagaciones desde Cuba, Editorial Félix Varela, La Habana, 1997.
- FUNG, THALÍA::Los desafíos de la ciencia política en el siglo XXI, Ed. Universidad de La Habana, La Habana, Ed. Colegio Nacional de Ciencia Política de México, México, 2002.
- GALLAGHER, K. (2012). Los bancos chinos en América Latina. En *Página 12*, sección Economía, Mayo 14. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2193965-2012-05-14.html>
- GARCIA OLIVEROS JULIO. Ho Chi Minh el Patriota” EditorialCiencias sociales, la Habana, 2010.
- GALLAGHER, K. <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2193965-2012-05-14.html>, Los bancos chinos en América Latina..Disponible en:En *Página 12*, sección Economía, Mayo 14, 2012.
- GLEIJESES, PIERO: Misiones en conflicto. La Habana, Washington y África (1959-1976), Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 2002.



- GONZALEZ GÓMEZ, ROBERTO: “Teoría de las relaciones políticas internacionales”, en Selección de temas, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1996.
- GONZÁLEZ SAEZ, RUVISLEI: La Alianza del Pacífico y TPP: dos piezas de un megaproyecto imperial, Centro de Investigaciones de Política Internacional, 2015.
- GONZÁLEZ SAEZ, RUVISLEI: Las XXVIII y XXIX Cumbres de La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Informe de investigación, Centro de Investigación de Política Internacional, MINREX, 2015.
- GONZÁLEZ SAEZ, RUVISLEI. América Latina y el Caribe y el Sudeste Asiático: ¿reconfiguración de las relaciones interregionales?. XI Conferencia de Estudios Americanos. CIPI. La Habana, Cuba, 2012.
- GRAMSCI, ANTONIO: Cuadernos de la cárcel, Edición crítica del Instituto Gramsci, Tomos I, II, III, IV y V. Biblioteca Era, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Ediciones Era, S.A., México, 1981.
- GUERRA VILABOY, SERGIO: El dilema de la independencia, 2da, ed., Editorial Félix Varela, La Habana, 2003
- HAIBIN, N. (2015). A New Era of China-Latin America Relations, *Anuario de Integración* No.11
- Hanoi Plan of Action. “ASEAN into the Next Millenium”. ASEAN Vision 2020 – Hanoi Plan of Action. Jakarta, ASEAN Secretariat, 1999. pág. 12.
- HEGEL, F.G: Ciencia de la lógica, Ediciones Solar. S.A. y Librería Hachette, S. A., Argentina, 1968.
- HERNÁNDEZ ORBETA, FABIOLA A.: “La Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN) como proyecto hegemónico de Estados Unidos contra México”, Tesis de Maestría, Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”, 2009.
- HO CHI MINH “Vida y Obra”, Editorial Gioi. República de Vietnam Año 2007.

- HO CHI MINH “Diario de Prisión” Editorial Gioi República de Vietnam. Año 2005.
- HO CHI MINH “Vietnam en el camino de la Revolución” Editorial Gioi República de Vietnam. Año 2007.
- ISRI-CIPI\_MINREX Escenarios de Política Internacional XVI Taller (2016-2021). (CIPI-ISRI), Revista Política Internacional ISRI. No. XXIII. Enero-Diciembre 2015.
- 1st Symposium on ASEAN-Andean Cooperation in the New Millennium Bangkok -- May 8, 2000. Consultado en <http://www.aseansec.org/>
- JIMÉNEZ COICO, KAREN; PÁEZ MÁRQUEZ, ILEANA; GARCÍA SUÁREZ-INCLÁN ESTHER; Perfil de Cuba, Información Comercial, CEPEC, Centro de la Promoción del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera de Cuba, junio 2014.
- JIMÉNEZ, I. (2016). *China en la caja de Pandora de Panamá*, AFN (Agencia Fronteriza de Noticias, Tijuana, México. [http://www.afntijuana.info/editoriales/55015\\_china\\_en\\_la\\_caja\\_de\\_Pandora\\_de\\_Panamá](http://www.afntijuana.info/editoriales/55015_china_en_la_caja_de_Pandora_de_Panamá)

- JIMÉNEZ, I., *China en la caja de Pandora de Panamá*, [http://www.afntijuana.info/editoriales/55015\\_china\\_en\\_la\\_caja\\_de\\_Pandora\\_de\\_Panamá](http://www.afntijuana.info/editoriales/55015_china_en_la_caja_de_Pandora_de_Panamá), AFN (Agencia Fronteriza de Noticias, Tijuana, México, 2016. LAGE DÁVILA, AGUSTÍN: *La Economía del Conocimiento y el Socialismo*, Editorial Academia, Cuba, 2013; y Colectivo de autores, Comisión del Sur, *Desafío para el Sur*, Fondo de Cultura Económica/ Economía Contemporánea, México, 1991. LAGE, AGUSTÍN. *Conectando la ciencia a la economía: las palancas del Socialismo*. Cuba Socialista. No 45. 2007.
- Laos. *Acciones para concretar el intercambio comercial de arroz por servicios médicos y medicamentos*, Documento de enero de 2012.
- LASCHITZAM ANNELIES y GÜNTER RADZUM: *Rosa Luxemburgo y el movimiento obrero alemán*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1977.
- *Lecciones de Economía Política del Capitalismo Tomo II*, Universidad de La Habana, 2009, Colectivo de autores, Copiladores generales: Verena Hernández Pérez, Vicente Escandell Sosa, Willman Cedeño Chávez, Julia Matilde Campos Alfonso-
- LENIN, V. I.; *Sobre los sindicatos, el momento actual y los errores de Trotski*"; Obras Escogidas, Tomo XI, p.328, Editorial Progreso, Moscú, 1976.
- LENIN, V. I.: *Dos tácticas de la Socialdemocracia en la Revolución Democrática*; Obras Escogidas en doce tomos, Tomo XIX, Editorial Progreso; Moscú, 1976.
- LENIN, VLADIMIR ILICH,: *Cuadernos filosóficos*, Editora Política, La Habana, 1964.
- LENIN, VLADIMIR ILICH: *Materialismo y empiriocriticismo*, Empresa Consolidada de Artes Gráficas, s-f.
- LENIN, VLADIMIR ILICH: *La III Internacional su lugar en la Historia Obras Completas Tomo 38* Editorial Progreso, Moscú, 1985,
- LENIN, VLADIMIR ILICH: "La consigna de los Estados Unidos de Europa", en *Obras escogidas*, t.1, Instituto de marxismo leninismo del CC del PCUS, Ediciones en Lenguas Extranjeras, Moscú, 1960.

- LENIN, VLADIMIR ILICH: “La política exterior de la revolución rusa”, en Obras completas, t. 25, Editora Política, 1963.
- MARTÍ, JOSÉ: Obras completas, Editorial Nacional de Cuba, La Habana, 1963.
- MARTÍNEZ, L. (CEHSEU, La Habana) y Ramanzini H. (UFU e INCT-INEU, São Paulo, 2015).
- MARX, CARLOS Y ENGELS, FEDERICO: Cartas sobre El capital, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1976.
- MARX, CARLOS Y ENGELS, FEDERICO: Obras escogidas en tres tomos, Editora Política, La Habana, 1963.
- MARX, CARLOS: Contribución a la crítica de la economía política, Editorial de Ciencias Sociales, 1ra. reimpresión cubana, Instituto Cubano del Libro, La Habana, 1970.
- MARX, CARLOS: Crítica de la filosofía del Estado de Hegel, Editora Política, La Habana, 1966.
- MARX, CARLOS: La ideología alemana, Editora Política, La Habana, 1979.
- MARX, CARLOS: “Crítica de la filosofía del Estado”, (Crítica de la filosofía del derecho de Hegel), Editora Política, La Habana, 1965.
- MARX, CARLOS: “Manuscritos económico-filosóficos de 1844”, en Escritos económicos varios, Editorial Grijalbo, México, 1962.
- MARX, CARLOS: “Sobre la cuestión judía”, en revista Santiago, no. 10, Universidad de Oriente, Cuba, 1973.
- MARX, CARLOS: El Capital, Fondo de Cultura Económica, México, 1946.
- MARX, CARLOS: Fundamentos de la crítica de la economía política, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1971.
- MAYÁN AGUILAR, GABRIEL A.: La Alianza del Pacífico y la actualización del proyecto histórico panamericano, Trabajo de Diploma, ISRI, 2014.
- MOLINA MOLINA, ERNESTO: “ALBA y CELAC versus el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (Informe de Investigación, ISRI, 2015).

- MOLINA MOLINA, ERNESTO: “En busca de una Teoría Crítica para el Desarrollo de América Latina”, Ruth Casa Editorial y Fundación Editorial El perro y la rana, Gobierno Bolivariano de Venezuela, 2007.
- MOLINA MOLINA, ERNESTO: “La Crisis Actual en Estados Unidos y su posible impacto en América Latina”, para la Colección Especial de la Editora Política; reproducido en Cuadernos de Nuestra América Nro. 43 – 44, Vol. XXII , enero – diciembre, 2009.
- MOLINA MOLINA, ERNESTO: “Paul Krugman y la crisis actual”, El Economista, Abril – Junio, 2010 /Nro 61/ Año 12.
- MOLINA MOLINA, ERNESTO: Coautor del capítulo XV. “El tema de Desarrollo a debate: balance de una década de polémica”, en: “Globalización y Problemas del Desarrollo, Balance de una Época”, libro que tuvo como Coordinadora a ÁLVAREZ, ONEIDA: impreso en la CEPAL, Naciones Unidas, Santiago de Chile, febrero del 2010.
- MOLINA MOLINA, ERNESTO: El Devenir del Modelo económico socialista, Editorial de Ciencias Sociales, la Habana, 2016; Orlando Núñez Soto,
- NADAL, ALEJANDRO: Amenazas del Acuerdo Transpacífico, la Jornada, México 30 de octubre de 2013.
- NUÑEZ MOSQUERA, PEDRO: Carrera armamentista, engendro made in USA, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 2007.
- Observatorio ALADI-CAF-CEPAL, (2015). *Boletín estadístico AMÉRICA LATINA - ASIA-PACÍFICO*, N° 7, Primer semestre.
- OCDE/NACIONES UNIDAS/CAF, (2015). *Perspectivas económicas de América Latina 2016. Hacia una nueva asociación con China*.
- Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe, 2006. Tendencias 2007. Integración y dinamismo en Asia y el Pacífico. Consultado en [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/6/29526/Capitulo\\_II\\_bn.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/6/29526/Capitulo_II_bn.pdf)
- PÉREZ VILLANUEVA, O.E. [Comp.](2010). *Cincuenta años de economía cubana*. La Habana. Ediciones Ciencias Sociales.
- Periódico Granma. Acuerdo entre el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela y el Presidente del Consejo de Estado de

- Cuba, para aplicar la Alternativa Bolivariana para las Américas, 15 de diciembre, de 2004.
- PHONPHALIHAN, IMPONE: “La República Democrática Popular Lao en su contexto regional (ASEAN) en el período 1997- 2011”, (Tesis de Maestría defendida en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García en el 2013).
  - Prensa Latina. Despierta el ALBA interés en Sudeste de Asia. Hanoi. Abril, 2
  - Press Statement, 1st ASEAN-MERCOSUR Ministerial Meeting , Brasilia, 24 November 2008. Consultado en <http://www.aseansec.org/>
  - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 1999, 2003, 2004.
  - REGALADO FLORIDO, EDUARDO; MOLINA DÍAZ, ELDA: Informe de Investigación, Las Relaciones entre China y América Latina y Caribe, Centro de Investigación de Política Internacional, MINREX, Abril 2016.
  - REGUEIRO BELLO, LOURDES M.Taller “La Agenda hemisférica de la segunda administración Bush. Un intercambio de visiones” 5 de abril de 2005.
  - RIVAS, D. (2015). *Periódico Granma*. 28 de diciembre del 2015.
  - RIVAS, D. (2015). *Periódico Granma*. 28 de diciembre del 2015.
  - RODRÍGUEZ, J. L. (2014) Cuba: una revaloración indispensable de la inversión extranjera directa. *Revista Cuba Contemporánea*. Disponible en <http://www.cubadebate.cu/opinion/2014/02/10/cuba-una-revaloracion-indispensable-de-la-inversion-extranjera-ii/>. Consultado el 20 de diciembre del 2016
  - SODUPE, KEPA: La teoría de las relaciones internacionales a comienzos del siglo XXI, Servicio Editorial Universidad del País Vasco, Guipúzcoa, 2003.
  - STALIN, JOSÉ: Obras, Editorial Fundamentos, Buenos Aires, 1955.
  - Treinta de años de reforma en China. Compilación: Academia de Ciencias de China (Hainan) sobre Reforma y Desarrollo. Edición en Lenguas Extranjeras, Primera Edición 2008.
  - TROTSKY, LEÓN: La revolución traicionada, 1ra. ed., Londres, 1937.

- UGARTECHE, OSCAR; MARTÍNEZ, FRANCISCO J.: La Alianza del Pacífico avanza con Paraguay, AL, ALIANZA, AMLATINA, 24/05/2013
- WALLERSTEIN, IMMANUEL: El universalismo europeo, Editorial Boitempo, Brasil, 2007.

## ANEXO I

### **Un ALCA global: El Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP).<sup>166</sup>**

Aun cuando el presidente recién electo de Estados Unidos, Donald Trump, ha retirado a EE.UU. del Acuerdo de Asociación Transpacífico tan pronto como asumió la jefatura de la Casa Blanca, es imprescindible analizar las implicaciones globales que este mega-acuerdo puede generar especialmente para el “Sur”, ya que los demás estados integrantes del TPP han mostrado su interés en continuar, posiblemente en espera de que haya un cambio por parte de EE.UU.

En el año 2005 se firmó “El Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica” (TPP), por sus siglas en inglés) por Brunei, Chile, Nueva Zelanda y Singapur, el cual entró en vigor en 2006. Resultó, un acuerdo sui generis en al menos dos aspectos: fue el primer Tratado de Libre Comercio (TLC) tri-continental. Segundo, vinculó a cuatro economías pequeñas y abiertas con bajos niveles de comercio entre sí. Esto expresa que una de las motivaciones más comunes de los países para negociar acuerdos comerciales, la eliminación de barreras arancelarias (90%) en sus principales mercados de exportación (o los más protegidos), no fue un factor clave en la decisión de negociar el TPP, pero sí estratégico. Ha sido un tratado comercial de “amplia envergadura” que debía garantizar a las transnacionales mayores beneficios que el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

El interés por el TPP se elevó desde noviembre de 2009, cuando el presidente Barack Obama anunció que Estados Unidos (EE.UU.) negociaría con los países del TPP, con el objetivo de forjar un acuerdo regional que

---

<sup>166</sup> Sobre este asunto, puede consultarse también: Escenarios de Política Internacional XVI Taller (2016-2021). (CIP-ISR), Revista Política Internacional ISR. No. XXIII. Enero-Diciembre 2015; y de Alejandro Nadal, Amenazas del Acuerdo Transpacífico, la Jornada, México 30 de octubre de 2013.



contara con una amplia base de miembros y los altos estándares dignos de un acuerdo comercial del siglo XXI. Las negociaciones para ampliar el TPP se iniciaron en marzo de 2010, sumando ya siete rondas de negociación. A este proceso se incorporaron también Australia, Perú, Vietnam y Malasia, para un total de 9 participantes, que a su vez son miembros del Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC). Otros países de Asia y de América expresaron interés en incorporarse a las negociaciones, por tratarse de un tratado multilateral para reducir las barreras arancelarias y no arancelarias e impulsar el comercio y la inversión en la región Asia-Pacífico.

La creciente importancia de la región Asia Pacífico, que deviene hoy motor clave del crecimiento económico mundial, al concentrar casi la mitad de los flujos de comercio internacional, promovió que se sumaran al bloque seis nuevos miembros: Perú, México, Estados Unidos, Australia, Canadá, Japón y Malasia. Además, se integraron como observadores Panamá, Costa Rica, Colombia, Guatemala, Uruguay, Paraguay y España.

Por más que se afirme apologéticamente que el TPP es un “tratado de libre comercio”, realmente pertenece a la nueva generación de tratados comerciales y corporativos de “amplia envergadura” que trascienden el comercio formal (asuntos relativos al sector servicios, medidas fitosanitarias, barreras técnicas comerciales), al instituir un régimen de protección de derechos del capital privado anónimo y de las corporaciones transnacionales (propiedad intelectual e inversiones) que menoscaba los derechos humanos y el medio ambiente, y compromete incluso la soberanía de los estados. El objetivo del Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP) es, como su nombre lo indica, la de formalizar una asociación estratégica que trascienda lo comercial, incorporando también las esferas de los servicios, económica, financiera, científica, tecnológica, cooperación, inversiones; compras públicas, propiedad intelectual, política de competencia y solución de controversias, entre otras materias, así como un acuerdo de cooperación ambiental y un memorando de entendimiento sobre cooperación laboral. Tiene la meta explícita de apoyar el proceso para alcanzar el “libre comercio” de bienes, servicios e inversiones dentro del APEC en 2020.

En el preámbulo del TPP se afirma el compromiso de los países miembros para promover la adhesión de otras economías al Acuerdo. En este sentido, el artículo 20.6 establece que tanto miembros como no miembros del APEC pueden unirse al TPP.

En Asia han surgido diversas iniciativas orientadas a lograr una convergencia entre la compleja red de acuerdos comerciales preferenciales la más conocida de estas iniciativas es el mecanismo “ASEAN + 3”, en el marco del cual se viene estudiando desde 2002 la posibilidad de establecer un área de libre comercio de Asia oriental (EAFTA, por sus siglas en inglés) que comprenda a los 10 miembros de la ASEAN más China, Japón y Corea.

Según varios analistas estadounidenses, la creación de un bloque exclusivamente asiático, promovido y liderado por China, dejaría a EE.UU, en una situación desventajosa en la región más dinámica de la economía global, y debilitaría los fuertes vínculos de seguridad que ha mantenido con Asia Oriental desde el final de la Segunda Guerra Mundial.

En este contexto, es obvio que las autoridades de Estados Unidos, bajo la Administración de Obama, considerara que la expansión gradual del TPP hubiera podido ayudar a construir una “comunidad transpácifica” que contrarrestara las tendencias centrípetas que se observan en Asia oriental y desvirtuara la coherencia de una integración latinoamericana subordinada a Estados Unidos.

Los representantes del Departamento de Comercio de Estados Unidos consideraron que el acuerdo TPP “representaba un logro histórico”, pues contenía todos los elementos deseables de los acuerdos comerciales modernos al eliminar todas las barreras arancelarias y no arancelarias; además, porque abordaba las preocupaciones de las nuevas industrias y tecnologías de energía limpia y la economía digital, y era lo suficientemente flexible para ser ajustado en el futuro. Por consiguiente, el TPP fue caracterizado por sus miembros y por EE.UU, como un “acuerdo de alta

calidad” que podría servir de modelo para la construcción gradual de un espacio transpacífico de “libre comercio”.

Y de cierta manera, se hace necesario estudiar el papel que desempeña la Alianza del Pacífico contra la unidad a lo interno de CELAC.

## **ANEXO II.**

### **LA ALIANZA PACIFICO**

La Alianza del Pacífico<sup>167</sup> que se inició como un mecanismo de articulación política y económica y de cooperación e integración entre Colombia, Chile, Perú y México, países todos que mantienen “Tratados de Libre Comercio” con Estados Unidos. Su fundación tuvo lugar, primero, en la Cumbre de Lima de abril de 2011, cuando en la “Declaración de Lima”, los presidentes Alan García Pérez, de Perú, Juan Manuel Santos, de Colombia, Sebastián Piñera Echenique, de Chile y Felipe Calderón Fournier, de México, anunciaron la creación de la Alianza del Pacífico con el objetivo declarado de “...crear un área de integración profunda en el marco del Arco del Pacífico Latinoamericano”. Más tarde, en la IV Cumbre Presidencial celebrada en Antofagasta, Chile, el 6 junio de 2012, se constituyó oficialmente con la suscripción del Acuerdo Marco. Este documento le otorgó personalidad jurídica al mecanismo y representó el punto culminante del proceso de definición de su marco institucional.

La base para la conformación de la Alianza del Pacífico son los acuerdos comerciales previamente firmados entre sus miembros, además de las obligaciones asumidas dentro de los foros multilaterales y regionales de los que forman parte. Los cuatro países fundadores son miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y Colombia y Perú forma parte de la Comunidad Andina (CAN). Asimismo, Panamá es miembro de ALADI y Costa Rica, Guatemala y Panamá son miembros de la OMC y del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

---

<sup>167</sup>Sobre esto ajunto ver además: Ruvisei González Sáez, La Alianza del Pacífico y TPP: dos piezas de un megaproyecto imperial, Centro de Investigaciones de Política Internacional, 2015; y la ponencia “ALBA y CELAC versus el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica, de Ernesto Molina Molina.

El objetivo declarado de la Alianza del Pacífico es que los productos y servicios de la región lleguen al mundo de la forma más dinámica y competitiva posible. Asia, busca igualmente atraer inversiones para ese continente. Esto sirve para plantear agendas de negociaciones conjuntas por la respuesta positiva de países como Japón, Corea y China, los cuales han visto con gran interés este modelo de integración. Esa es una ventaja anhelada por la Alianza del Pacífico: despertar el interés de los países asiáticos, debido a que la Alianza del Pacífico se manifiesta, en opinión del autor, como un área de integración regional profunda y sólida para sus objetivos de crecimiento, desarrollo económico y generación de empleos. Pero lo principal, más allá de aumentar las exportaciones comerciales en el mercado Sur-Sur, la importancia de la Alianza para sus Estados es de carácter político, es decir, la concertación de carácter político entre sus estados, que alcanza una condición estratégica de conjunto, pues la mayoría de ellos no tendrían de manera individual, la misma visibilidad. Por ello, otro beneficio de estar en la Alianza del Pacífico sería poder llevar a cabo negociaciones de tratados en bloque entre este grupo y países asiáticos. No obstante, el TPP favorece la dominación política de EE.UU

La creación de la Alianza del Pacífico se ha originado la división de América Latina en dos grupos, atendiendo a la orientación política e ideológica de los gobiernos, lo que podría entorpecer el funcionamiento de foros regionales como CELAC. Durante la presidencia pro témpore de Cuba en este mecanismo, se hizo evidente que la Alianza del Pacífico se ha ido consolidando como un bloque de concertación política.

Para EE.UU, aquellas iniciativas latinoamericanas en las cuales no participa y que promueven el uso soberano de los recursos de la región, restringen las libertades del capital e intentan diversificar sus relaciones con socios no tradicionales, son percibidas como riesgos para su seguridad. Incluso, el tema de la integración regional en América Latina y sus liderazgos, ha sido incluido en la evaluación sobre amenazas globales que presenta anualmente el director de la comunidad de inteligencia de Estados Unidos al Comité de Seguridad del Senado.

Los países de la Alianza pueden afectar la toma de decisiones dentro de UNASUR. Chile, Perú y Colombia, desde la plataforma que les brinda la Alianza del Pacífico, pueden articular políticas con el objetivo de defender intereses en política exterior, que obviamente se oponen a los mantenidos por Venezuela, Ecuador o Bolivia, por sólo citar los ejemplos más representativos. Las contradicciones que se generarían podrían impedir posiciones de consenso en importantes temas como la defensa o el control de los recursos naturales.

Otra de las implicaciones que tiene la Alianza del Pacífico en los esquemas asociativos regionales, es su clara rivalidad con MERCOSUR en las cuestiones relativas a la integración económica. La coexistencia de ambas iniciativas determinó un enfrentamiento de modelos de integración diferentes, pues mientras la Alianza del Pacífico busca ser un eje de promoción de los mecanismos neoliberales a través de tratados de libre comercio; el MERCOSUR, mientras fue liderado por gobiernos como los de Lula y Dilma Rousseff en Brasil y los Kirchner en Argentina, promovieron una apertura comercial limitada, con la finalidad de lograr la complementariedad económica entre los socios y la protección de los mercados internos.

Esta diferencia de enfoques tuvo repercusión en el comportamiento de los inversionistas extranjeros, que prefirieron mercados abiertos y mínimamente regulados como los que propone la Alianza del Pacífico. Ello ha alcanzado gran relevancia en la región pues para las economías en desarrollo, la inversión extranjera directa (IED) es una fuente esencial de financiamiento. La correspondencia de los fundamentos programáticos de la Alianza del Pacífico con la liberalización económica y otras dinámicas actuales del comercio mundial, han determinado que en ciertos círculos de poder del capital internacional, este mecanismo sea concebido como el intermediario idóneo en las relaciones comerciales de América Latina con el resto del planeta.

La Alianza del Pacífico, a pesar de la ausencia formal de Estados Unidos, dio continuidad a los principios que determinaron la nueva configuración del

Sistema Interamericano en los noventa y puso fin a la dispersión en la que se encontraban los gobiernos de derecha del continente, especialmente los aliados estratégicos de Washington.

Con la Alianza se logra una articulación política, económica y comercial de los principales aliados de Estados Unidos en la región, que en la práctica funciona como contrapeso frente a las posiciones de resistencia de los gobiernos progresistas y de izquierda del continente. Al interior de espacios como UNASUR y CELAC, ella ha constituido una fisura en la búsqueda de unidad y consenso.

Con relación al MERCOSUR, representa una amenaza para el logro de sus objetivos y en este sentido estaba enfocada a contener el protagonismo del Estado brasileño, que se ha visto fortalecida con el golpe de estado a la presidenta constitucional Dilma Rousseff. Desde esta perspectiva, se considera, que la Alianza del Pacífico podría funcionar como un apoyo a las posturas de aquellos actores regionales que significan un riesgo para los intereses de los pueblos de América Latina.

Lo que se disputa hoy en América latina y el Caribe es si se consolida el proyecto bolivariano de independencia e integración regional, o si Washington y las derechas locales consiguen derrotarlo. En esta batalla, los enemigos de los pueblos utilizan su larga experiencia de dominación imperial para dividirnos y hacernos más débiles. De allí el llamado de Raúl Castro de unir en la diversidad a las naciones y pueblos de América Latina y el Caribe.

La importancia estratégica del TPP y su posible influencia en las asociaciones estratégicas de América Latina, por lo tanto, los pueblos latinoamericanos no pueden estar en contra de su debilitamiento.

### ANEXO III: ZONAS ESPECIALES ECONOMICAS EN LAOS



No	SEZ	Establishment
1	Savan-Seno Special Economic Zone	2003
2	Boten Beautiful Land Specific Economic Zone	2003
3	Golden Triangle Special Economic Zone	2007



4	Vientiane Industrial and Trade Area	2011
5	Saysetha Development Zone	2010
6	Phoukhyo Specific Economic Zone	2010
7	Thatluang Lake Specific Economic Zone	2011
8	Longthanh- Vientiane Specific Economic Zone	2012
9	Dongphosy Specific Economic Zone	2012
10	Thakhek Specific Economic Zone	2012

### 1. Savan - Seno Special Economic Zone

<b>Location</b>	Savannakhet Province		
<b>Establishment</b>	2003 ( Land Tenure 75 years )		
<b>Total Investment</b>	74,000,000 USD		
<b>Developer</b>	Government 100%		
<b>Area</b>	954 ha	<b>Land Leasing</b>	0.3 USD/m2/year
<b>Electricity</b>	0.088 USD/Kwh	<b>Water Fee</b>	0.68 USD/m3
<b>Location Advantage</b>	The project sites are close to Road No.9 as a part of East-West Economic Corridor and the Second Lao-Thai Friendship Bridge.		
<b>Tax Incentives by Sector</b>	<p>Services sector shall be granted the exemption of profit tax for a period 2 - 10 years and afterward 8% or 10% corporate profit tax will be applied based upon investment capital.</p> <p>Trade sector shall be granted the exemption of profit tax for a period 2 - 5 years and afterward 10% corporate profit tax will be applied.</p> <p>Industrial sector shall be granted the exemption of profit tax for a period 5 - 10 years and afterward 8% corporate profit tax will be</p>		

	applied.	
<b>Investment Projects</b>	<b># Service Sector:</b> 1. Banking, Financial Institution and Insurance. 2. Tourism Promotion Service. 3. Hotel, Resort, Restaurant. 4. Amusement Park, Entertainment Center, Sport Center. 5. Conference Hall, Skills Center. 6. Office Construction for rent, Guest House. 7. School, Hospital.  <b># Trade Sector:</b> 8. Duty Free Shop. 9. Duty Free Border Trade. 10. Import-Export Business. 11. Exhibition -Trade Promotion Center. 12. Department Store. 13. Wholesale-Retail Store.	<b># Distribution Logistics Service Sector:</b> 14. Transportation Business. 15. Distribution Service. 16. Warehouse, Cool Storage.  <b># Industrial Sector:</b> 17. Electrical Wire Manufacturing Factory. 18. Food-Processing Factory. 19. Wood Products Industry. 20. Textile, Shoe, Bag Manufacturing Plant. 21. Automobile Assembly Plant and other Electronic Parts Assembly Plant.

## 2. Boten Beautiful Land Specific Economic Zone

<b>Location</b>	Louangnamtha Province	
<b>Establishment</b>	2003	
<b>Total Investment</b>	500,000,000 USD	

	(Chinese)	
<b>Area</b>	1,640 ha	
<b>Land Tenure</b>	50 years	
<b>Location Advantage</b>	The project site is geographically located adjacent to Road A3 as a strategic route to connect to ASEAN+3 (China, Korea and Japan).	
<b>Investment Projects</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Agriculture, Livestock, Manufacturing Industries.</li> <li>2. Cultural Center, 5 Star Hotel, Resort.</li> <li>3. Golf Field, Tourism Zone.</li> <li>4. Education Institution, Public Health Center.</li> <li>5. Business and Trade Area.</li> <li>6. Development of Real Estate and Financial Institution: Banking, Stock Market.</li> <li>7. Post and Telecommunication.</li> <li>8. Warehouse and Distribution Logistics Area</li> </ul>	

---

### 3. Golden Triangle Special Economic Zone

<b>Location</b>	Bokeo Province	
<b>Establishment</b>	2007	
<b>Total Investment</b>	86,600,000 USD	
<b>Developer</b>	Government + Private (Chinese)	
<b>Area</b>	3,000 ha	
<b>Land Tenure</b>	50 years	
<b>Location Advantage</b>	The project site is situated on borders of two countries: Thailand and Myanmar.	
<b>Investment Projects</b>	1. Construction of Economic Infrastructures. 2. Agriculture, Livestock, Manufacture Industries. 3. Hotel and Residential Area. 4. Tourism and Special Colorful	

	<p>Display.</p> <p>5. Golf Field.</p> <p>6. Educational Institution and Health Treatment Center.</p> <p>7. Business and International Trade Area.</p> <p>8. Development of Real Estates.</p> <p>9. Banking, Insurance and Financial Institution.</p> <p>10. Post, Telecommunication, Internet, Advertisement and Printing.</p> <p>11. Transportation of Goods and Passenger.</p> <p>12. Development of Tourism and Entertainment Zone.</p> <p>13. Restaurants and Bars.</p> <p>14. Warehouse, Duty Free Shop and Duty Free Area.</p>	
--	--	--

-----

#### 4. Vientiane Industrial and Trade Area

<b>Location</b>	Vientiane Capital	
<b>Establishment</b>	2009	
<b>Total Investment</b>	43,000,000 USD	
<b>Area</b>	110 ha	
<b>Land Tenure</b>	75 years	
<b>Developer</b>	Government + Private (Chinese Taipei)	
<b>Location Advantage</b>	The project site is located 22 km from the center of Vientiane Capital.	
<b>Land Leasing</b>	0.025 - 0.06 USD/m <sup>2</sup> /month	
<b>Electricity</b>	0.059 - 0.065 USD/Kwh	
<b>Water Fee</b>	0.25 - 0.35 USD/m <sup>3</sup>	
<b>Investment Projects</b>	1. Industries (Textile, Shoe, Cloth, Bicycle, Electronic Parts Manufacturing Plant...). 2. Commerce (Retail Store, Trade Center, Commercial Building...). 3. Services (Training Center, School, Hospital, Hotel...).	

---

## 5. Saysetha Development Zone

<b>Location</b>	Vientiane Capital	
<b>Establishment</b>	2010 ( Land Tenure 50 years)	
<b>Total Investment</b>	128,000,000 USD	
<b>Area</b>	1,000 ha	
<b>Developer</b>	Government + Private (Laos & Chinese)	
<b>Location Advantage</b>	The project site is situated in the center of Vientiane Capital.	
<b>Investment Projects</b>	1. Agricultural Products Industry. 2. Wood Manufacturing Industry. 3. Light Industry. 4. Tourism-Services. 5. Electric Appliance Manufacturing Industry. 6. Machinery Industry. 7. New Energy Industry.	

---

## 6. Phoukhyo Specific Economic Zone

<b>Location</b>	Khammuane Province		
<b>Establishment</b>	2010 (Land Tenure: 99 years)		
<b>Total Investment</b>	708,000,000 USD		
<b>Developer</b>	Private 100 % (Lao)		
<b>Area</b>	4,850 ha		
<b>Electricity</b>	0.06 - 0.08 USD/Kwh	<b>Water Fee</b>	0.07 - 0.79 USD/m3
<b>Location Advantage</b>	The project site is located 14 km from the Third Lao-Thai Friendship Bridge and close to Road No.12 as a main route to Vong Anh deep Sea Port Vietnam.		
<b>Tax Incentives by Sector</b>	<p>- Finance, Education and Public Health sector will be granted the exemption of profit tax for a period 3 - 6 years and afterward 3 - 4 % corporate profit tax will be applied.</p> <p>- Tourism, Sport and Agriculture sector will be granted the exemption of profit tax for a period 3 - 7 years and afterward 4 - 5 % corporate profit tax will be applied.</p> <p>- Trade, Transportation and Services sector will be granted the exemption of profit tax for a period 3 - 8 years and afterward 5 - 6 % corporate profit tax will be applied.</p> <p>- Light Industries sector will be granted the exemption of profit tax for a period 3 - 9 years and afterward 6 - 7 % corporate profit tax will be applied.</p> <p>- Industries sector will be granted the exemption of profit tax for a period 3 - 10 years and afterward 7 - 8 % corporate profit tax will be applied.</p> <p>.</p>		
<b>Investment Projects</b>	<b>1. Commerce and Industries:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Industry for Goods Production, Assembly and Spare Part.</li> <li>- Market Exhibition Store for Commodities.</li> </ul>	<b>4. Airport and Logistic Sector:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Air Transportation.</li> <li>- Road Transportation.</li> <li>- Shipping Services.</li> </ul> <b>5. Education Sector:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Professional, Kindergarten, Primary and</li> </ul>	



	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Natural Tourism Water Parks.</li> </ul> <p><b>2. Business Buildings:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apartment Hotel, Housing ,Retirement.</li> </ul> <p><b>3. Sport Parks:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Golf course.</li> <li>- Indoor Physical Sport.</li> <li>- International Sport Complex.</li> <li>- Sport Competition Centre: Buffalo and Bull Fighting, Horse Rising, Dog Racing, Elephant competition &amp; show.</li> </ul>	<p>Secondary School, College “High School”</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ethnic Museum, Cultural Center.</li> </ul> <p><b>6. Hotel and Entertainment Sector:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3 - 5 Star Hotels.</li> <li>- Entertainment Complex Center.</li> </ul>
--	---	---

## 7. Thatluang Lake Specific Economic Zone

<b>Location</b>	Vientiane Capital	
<b>Establishment</b>	2011	
<b>Total Investment</b>	1,600,000,000 USD	
<b>Area</b>	365 ha	
<b>Land Tenure</b>	99 years	
<b>Developer</b>	Private 100 % (Chinese)	
<b>Location Advantage</b>	The project site is situated in the center of Vientiane Capital.	
<b>Investment Projects</b>	1. Embassy Cultural Area (Embassy	

	<p>Office, Department Store, Franchised Store, Superstore, Entertainment Center, 5 Star Hotel, Performance Center).</p> <p>2. Financial and Business Area.</p> <p>3. Intensive Residential Area (Service Facilities: Hospital, International School and Kindergarten).</p> <p>4. Low-rise Residential Area (Many forms of residences: European style, modern style and Laos style).</p> <p>5. Tourist and Leisure Area (Retail Complex, Leisure and Lifestyle Street, Resort and Hotel).</p> <p>6. Golf Course.</p>	
--	---	--

#### **ANEXO IV**

#### **El aporte de Cuba al desarrollo de una ciencia desde el Sur.<sup>168</sup> Oportunidades que brinda Cuba a la Cooperación SUR- SUR.**

Reconocida por la UNESCO, desde las primeras filas del Ejército Rebelde el Comandante en Jefe Fidel Castro se preocupó y ocupó por la alfabetización como primera tarea ineludible en el cambio político y social. Ello continuó con la toma del poder, pero esta vez dirigido al grupo social menos atendido: el campesinado. Se hizo la campaña de alfabetización reconocida a nivel mundial que hoy se multiplica no sólo en América Latina, sino en el mundo con el método de enseñanza “Yo sí puedo”. Esto produjo frutos permanentes que hicieron evidente la III Tesis de Marx sobre Feuerbach en tanto los educadores fueron y son reeducados.

Cuba ha intentado desarrollar una política inteligente y difícil para aplicar el circuito cerrado de la investigación y la producción, al menos en el campo biotecnológico y farmacéutico; y los resultados alcanzados hacen patente la conveniencia y la necesidad de la Cooperación Sur - Sur en ese campo, dada la competencia y alianza que se negocia entre las potencias del Norte para impedir que el Sur avance en su independencia científico tecnológica.

Cuba, a pesar de ser una nación subdesarrollada ha logrado insertarse en este sector y obtener resultados comparables con aquellos exhibidos por los países desarrollados en los asuntos en que entran en competencia, gracias a la calidad en el sistema de educación y al talento de sus investigadores. También es de destacar que ello se ha debido precisamente a la presencia en el sistema biotecnológico nacional de instituciones que se caracterizan por operar a ciclo cerrado; lo cual significa que, bajo la misma dirección, se incluyen unidades de investigación científica, de producción, servicios y comercial. Este modelo posibilita que los investigadores comprendan las implicaciones productivas y comerciales de la investigación desde el comienzo del proyecto; los productores se involucren en el diseño de procesos escalables apenas la investigación demuestre signos de eficacia y

---

<sup>168</sup>Nos parece atinado y sobre una base científica el libro de: Agustín Lage Dávila, La Economía del Conocimiento y el Socialismo, Editorial Academia, Cuba, 2013; y Colectivo de autores, Comisión del Sur, Desafío para el Sur, Fondo de Cultura Económica/ Economía Contemporánea, México, 1991.

que se asuma por parte de todos, un sentido de responsabilidad por el ciclo y no por una parte de este.<sup>169</sup> Las organizaciones bajo este sistema son las siguientes:

- *Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología (CIGB)*: Institución especializada en la obtención de productos biotecnológicos destinados a la salud humana, a las producciones agropecuarias y acuícola, a la industria y al medio ambiente.
- *Instituto “Carlos J. Finlay”*: Organización dedicada a la producción y comercialización de vacunas humanas.
- *Centro de Inmunología Molecular (CIM)*: Tiene como principal misión la obtención y producción de biofármacos destinados al tratamiento del cáncer y otras enfermedades relacionadas con el sistema inmune.
- *Centro de Inmunoensayo (CIE)*: Institución que desarrolla sistemas de diagnóstico a través de la tecnología SUMA, así como los equipos y reactivos asociados a esta tecnología.
- Debido a que en ocasiones las capacidades productivas ubicadas en estas instalaciones son insuficientes para hacerle frente a la demanda, o a causa de proyectos comunes entre instituciones, se hace necesaria la producción fuera del “ciclo”. En este caso, el *Centro Nacional de Biopreparados (BioCen)* es quien lleva a cabo la formulación, llenado y envase de productos.

Son básicamente estas cinco, las instituciones que lideran la biotecnología en Cuba. Las mismas trabajan entre sí, de forma integrada y no competitiva. La cooperación se extiende, además, a otros centros científicos, productivos y educativos del país, así como al Ministerio y Sistema de Salud Pública, con quienes se establece la relación más importante. La complementación creada, que se ha convertido en una forma mucho más eficiente de crecimiento del sistema, permite mayor aprovechamiento de las

---

<sup>169</sup> Lage, Agustín. Conectando la ciencia a la economía: las palancas del Socialismo. Cuba Socialista. No 45. 2007.

competencias esenciales de cada institución y posibilita alcanzar, por efecto sinérgico, un resultado superior al del trabajo individual.

La obtención de la vacuna contra el *Hemofilus influenzae* tipo b, única de su tipo en el mundo y que combate la bacteria causante de enfermedades como la Meningitis, constituye una de las más relevantes consecuencias de la integración. El proyecto fue desarrollado por el Centro de Estudios de Antígenos Sintéticos de la Facultad de Química de la Universidad de La Habana y participaron al menos diez instituciones, entre ellas el Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología y el Instituto Finlay. La biotecnología cubana ha logrado, además, un variado portafolio conformado por productos tanto biomédicos como agropecuarios. En el área de la salud humana, donde se concentra la mayor parte de ellos, ostenta una importante gama de medicamentos capaces de combatir enfermedades infecciosas, cardiovasculares, y diversos tipos de cáncer. La prioridad dada a estos últimos responde a la estructura de la morbilidad del país donde aparecen los padecimientos del corazón y el cáncer como primera y segunda causa de fallecimiento, respectivamente. También ha desarrollado la tecnología del Sistema Ultra Micro Analítico (SUMA), que permite el análisis y diagnóstico del hipotiroidismo, malformaciones congénitas, el VIH-SIDA, el dengue hemorrágico, el cáncer de próstata, las hepatitis B y C, entre otras dolencias. Actualmente uno de sus productos líderes es el Heberprot-P, novedoso medicamento que da solución a una necesidad médica hasta el momento no satisfecha al reducir el riesgo de amputación en pacientes diabéticos.

La cartera de productos en investigación y desarrollo incluyen nuevas combinaciones y formulaciones de productos ya existentes, proyectos de alto impacto dirigidos al tratamiento de padecimientos para los cuales hasta hoy no existe solución o ésta no resuelve completamente el problema, así como remedios contra enfermedades que, aunque no existen en Cuba, presentan una alta incidencia en países hermanos, por ejemplo, el cólera. La biotecnología entre sus resultados más relevantes en el área agrícola cuenta con el logro científico del HeberNem., el cual puede ser aplicado a los

cultivos de tomates, sandías, melones, pimientos, pepino, plátanos y guayaba enana para impedir el ataque de nematodos, las plagas más frecuentes y dañinas que afectan a los cultivos agrícolas. De esta manera se obtienen productos de mayor calidad libres de químicos tóxicos. A diferencia de muchas naciones, el principio fundamental de la política científico-tecnológica cubana es la aplicación de los resultados de las investigaciones, primeramente, en la satisfacción las necesidades del país; es por ello que áreas como la veterinaria, la agricultura y principalmente la salud humana muestra el significativo impacto de la biotecnología.

Desde el punto de vista económico, la industria biotecnológica cubana constituye también un pilar fundamental en el desarrollo del país. Los ingresos obtenidos a través de las exportaciones contribuyen de manera significativa al impulso y mantenimiento de otros renglones de la economía nacional.

De igual modo, los ahorros por concepto de sustitución de importaciones la sitúan en un lugar privilegiado. Por ejemplo, con la aplicación de Gavac, uno de los éxitos más importantes del sector con respecto a la salud animal, la incidencia de enfermedades hemoparasitarias se redujo a menos de 60 focos anuales. Para controlarlos se aplican menos de 50 toneladas de garrapaticidas químicos, en los cuales se invierte menos de un millón de dólares, lo que representa un ahorro para el país de más de 10 millones anuales, o sea, casi un 90% del costo de los tradicionales garrapaticidas.

La caída del socialismo en Europa del Este a finales de la década del 80 tuvo consecuencias negativas para Cuba ya que se cerraron los créditos y la asistencia para el desarrollo, se redujeron los mercados externos y sus fuentes de abastecimiento; y provocó la eliminación de las condiciones externas en las que se había insertado la economía cubana. Se inicia entonces un paulatino proceso de reinserción en el mercado internacional basado fundamentalmente en la promoción y apertura a las Asociaciones Económicas Internacionales (AEI), la reestructuración del comercio exterior y el desarrollo acelerado del turismo internacional. Este reajuste económico

trae consigo la inserción de capital extranjero en diversos sectores como un elemento innovador.

El estado de descapitalización de la economía afectó con fuerza a los sectores industriales, lo cual fue un elemento importante en la búsqueda de inversión extranjera directa (IED). La falta de materias primas y la necesidad de una reconversión industrial, demandados por la reinserción en mercados cada vez más monopolizados y exigentes, obligan al redimensionamiento empresarial y consecuentemente a la búsqueda de tecnologías mediante las asociaciones con capital foráneo.

La IED en Cuba responde a la necesidad objetiva de colocar el desarrollo del país en correspondencia con la ciencia, la tecnología, los conocimientos, con sus aspiraciones de equidad y por demostrar la viabilidad del socialismo como sistema.

En este proceso de apertura a la IED se conjugaron factores estructurales y coyunturales. Entre las circunstancias estructurales se deben mencionar:

- Alta densidad energética en el consumo de energía y el PIB en comparación con los países más desarrollados. El país tenía una alta dependencia energética de los recursos provenientes de la URSS ya que no había desarrollado, dada la política del CAME, sus fuentes internas de combustible<sup>170</sup>.
- Cambios en la división social del trabajo con un enfoque hacia la tercerización de la economía donde predomina el sector de los servicios y el de los conocimientos.

La parte del valor agregado nacional destinado a la ampliación de las actividades (tasa de acumulación) alcanzó altos niveles en los 80, financiados en gran medida con préstamos de los países socialistas, pero hubo periodos de alta ineficiencia dado que su aprovechamiento en sectores complejos dependen del nivel organizativo<sup>171</sup>.

---

<sup>170</sup> Véase: Figueras, M. A. (1994). *Aspectos estructurales de la Economía Cubana*. La Habana: Editorial Ciencias Sociales.

<sup>171</sup> Figueras, M. A. (1994). Ob. Cit.

De manera que la lógica del desarrollo económico cubano a partir de los años 80 lleva implícita la posibilidad de las AEI sobre todo en la dirección de los procesos, el know how:

- Necesidad de superar el subdesarrollo tecnológico heredado y no superado a pesar de la cooperación de la URSS y de los recursos disponibles por Cuba. Se estima que la tecnología cubana tenía 10-15 años de atrasos en 1992<sup>172</sup>.
- Dependencia de la importación para las inversiones tanto de los equipos como en la construcción y montaje, donde predominan los contratados sobre los medios propios, y dentro de los equipos prevalecen los importados sobre los nacionales<sup>173</sup>.
- Agudización de la deuda externa en MLC y la balanza de pagos se hizo más deficitaria.<sup>174</sup>
- Se creó una difícil situación debido a que se invertía un alto por ciento de las exportaciones para pagar el servicio de la deuda lo que elevó el Riesgo país y amenazó el futuro económico de la nación, no obstante, tuvo el balance positivo de la posición de Cuba de honrar sus deudas. En la década del 90 esta tasa disminuye, basándose su solución en la IED en sus diferentes modalidades.

En cuanto a los factores coyunturales se reconocen en primer lugar la caída del campo socialista y las relaciones de integración que condujeron a una crisis económica sin precedentes en la historia de la Revolución. Se pierde con ello los mercados tradicionales, fuentes de suministro de tecnología, acceso a capitales en condiciones ventajosas, se deterioran acentuadamente indicadores económicos y se siente con más fuerza la exclusión de los esquemas financieros internacionales. Unido a lo anterior, y de forma prioritaria en la década del 90 se recrudece el bloqueo estadounidense contra Cuba, con vistas a acelerar el cambio de sistema en la Isla.

---

<sup>172</sup> Tomado de: Conferencia impartida por el exministro de la Industria Básica, Marcos Portal, ofrecida en la Escuela Superior del PCC Níco López, el 28 de septiembre de 1992.

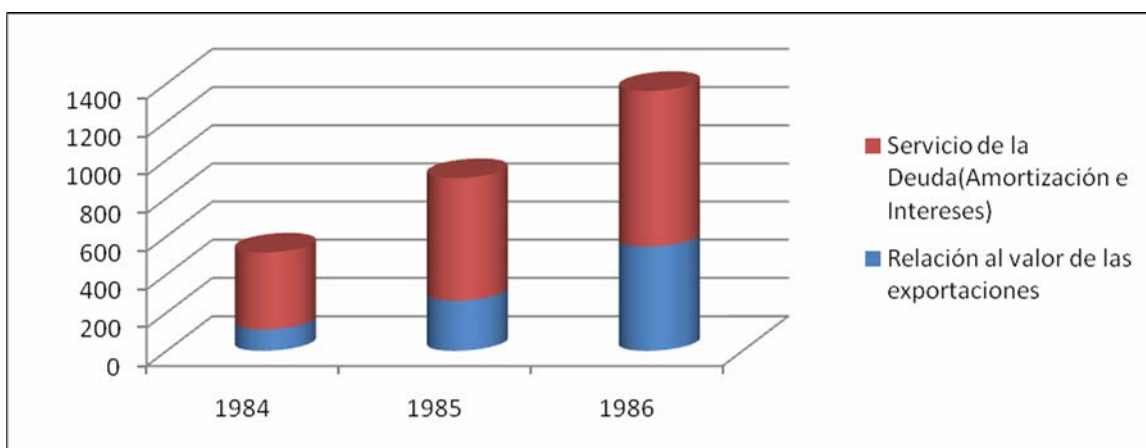
<sup>173</sup> March, J. M. (1998). La reinserción internacional de la economía cubana: el papel de la inversión extranjera. *Revista Economía y Desarrollo* No.2 Vol. 123 julio-diciembre La Habana 1998.

<sup>174</sup> Rodríguez, J. (1992). La deuda externa cubana. Una evaluación actual. *Boletín de Información sobre economía cubana*. Dic. p.9.



El Gobierno cubano orientó el proceso de apertura al capital extranjero en sus inicios a la solución de problemas puntuales del proceso de crecimiento de la economía cubana. En una primera etapa, el énfasis gubernamental estuvo dirigido fundamentalmente a lograr un mayor aprovechamiento de las capacidades ociosas y de los recursos disponibles, así como a la prospección y extracción de petróleo y recursos minerales. Ello puede reflejarse en el Gráfico 5, en el estimado de pagos por servicio de la deuda en MLC (MM de pesos), tal y como José Luis Rodríguez expone en el Boletín de Información sobre economía cubana (1992)

**Gráfico No. 5 Cuba: Estimados de pagos por servicio de la deuda en MLC (MM de pesos)**



Fuente: Rodríguez, J. (1992). *La deuda externa cubana. Una evaluación actual*. Boletín de Información sobre economía cubana.

Según especialistas del Centro de Estudios de la Economía Cubana una periodización de la etapa que sigue a la apertura a la inversión extranjera nos revela que este proceso ha transitado por distintos momentos<sup>175</sup>.

1. El primero abarcó desde el surgimiento de la primera asociación hasta junio de 1993. En dicho período, las asociaciones eran de montos poco significativos, estaban en el área de las pequeñas y medianas empresas, del sector turístico, fundamentalmente. Los objetivos en esta etapa se pueden considerar de emergentes y defensivos.

<sup>175</sup> Everleny, O. (1998). La inversión extranjera en Cuba. Peculiaridades. *Revista CEEC*.

2. El segundo momento es a partir de junio de 1993, donde el proceso de apertura se profundiza, derivado del recrudecimiento de la crisis económica. Las asociaciones tienen como prioridad la reactivación del crecimiento económico, o sea son empresas con resultados a más largo plazo, pero existían ramas en las cuales no se permitía la presencia de estos capitales.
3. El tercer momento comienza en septiembre de 1994, donde surge la nueva ola de empresas mixtas, principalmente en los servicios, la construcción de viviendas, inmobiliarias, telecomunicaciones y se permiten negocios en todas las ramas productivas del país, aquí las magnitudes de los acuerdos sobrepasan cifras multimillonarias.

En esta nueva etapa las principales acciones tomadas por la dirección del país para relanzar la inversión extranjera han sido, en primer lugar, la aprobación de la política para la inversión extranjera; la aprobación de la Ley No. 118 de 2014 y sus normas complementarias, la creación de la Zona Especial de Desarrollo del Mariel (ZEDM) con un régimen atractivo para los inversionistas; y la conformación de la Cartera de Oportunidades.

La versión de la Cartera presentada en el contexto de la Feria Internacional de la Habana 2015 supera los 300 proyectos (80 más que el año precedente) con un monto superior a los 800 MM USD<sup>176</sup>.

Según expresó Deborah Rivas Saavedra Directora General del MINCEX, en el año 2015 se trabajó para aumentar el número de inversiones foráneas y el de las reinversiones a partir de las utilidades que ya perciben estas empresas en Cuba. Refirió que la renegociación de las deudas, el beneficio del pago por dividendos y la eliminación de obstáculos administrativos se subrayan como importantes medidas para mejorar el ambiente de negocios en el país y enfrentar las restricciones de liquidez y del bloqueo económico estadounidense<sup>177</sup>.

---

<sup>176</sup> Véase: Delgado, S. & Sánchez, S. (2016). *Periódico Granma*. 4 de marzo del 2016

<sup>177</sup> Véase: Rivas, D. (2015). *Periódico Granma*. 28 de diciembre del 2015.

Es en este contexto que se logra la renegociación de la deuda externa cubana de mediano y largo plazos con el Grupo ad hoc del Club de París el 12 de diciembre de 2015. Este acuerdo colocó a Cuba en una posición ventajosa de cara a sus acreedores y pone de manifiesto el incremento de la confianza en nuestro modelo económico. Se considera, además, un resultado de la política mantenida por la dirección de la Revolución de honrar los compromisos financieros contraídos.

Todo ello, en términos prácticos, permite acceder a nuevas capacidades financieras en los países acreedores y traslada una señal positiva sobre nuestro país hacia las empresas de estos y a su interés de negociar con Cuba. A este panorama se añade la mejoría de la clasificación de riesgo de Cuba de estable a positiva por la prestigiosa agencia calificadora Moody's<sup>178</sup>.

A finales de 2015 ya sumaban 37 los nuevos negocios establecidos bajo la nueva regulación, de los cuales 6 se localizan en la ZEDM y el resto en las distintas modalidades previstas en la Ley. Se encontraban además en fase avanzada de negociación más de 40 nuevos proyectos, 17 de ellos provenientes de la Cartera de oportunidades de negocios<sup>179</sup>.

En resumen, a finales de 2015 se encuentran establecidos en Cuba más de 200 negocios con capital extranjero. La mayor cantidad de ellos son empresas mixtas para un 49% del total, seguido por los Contratos de Asociación Económico Internacional con un 47%, de los cuales el mayor número está localizado en el sector del turismo mediante los contratos de administración hotelera.

El principal emisor de inversionistas a Cuba es el continente europeo con un 71% del total, siendo España, Francia, Reino Unido y Alemania los países más representativos. En segundo lugar se encuentra América con el 23 %,

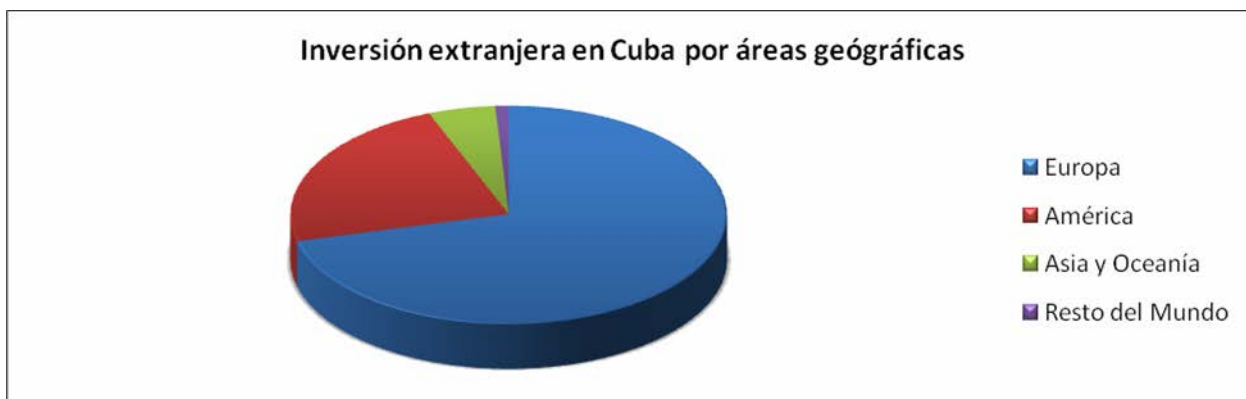
---

<sup>178</sup> Proveedor líder de calificaciones de crédito, investigación y análisis de riesgo. Las calificaciones y el análisis de la firma cubren más de 120 naciones soberanas, aproximadamente 11.000 emisores corporativos, 21.000 emisores de las finanzas públicas y 72.000 obligaciones de financiamiento estructurado. Más información está disponible en [www.moody.com](http://www.moody.com).

<sup>179</sup> Véase: Rivas, D. (2015). Ob. Cit.

con Venezuela, Canadá y México como sus principales exponentes; dejando a Asia y Oceanía con el 5%, y África y Medio Oriente con el 1% restante<sup>180</sup>, según se muestra en el Gráfico 6.

**Gráfico No. 6**  
**Inversión Extranjera en Cuba**



Elaborado con información de: Delgado, S. & Sánchez, S. (2016). *Periódico Granma*.

4 de marzo del 2016.

Cuba brinda un ambiente sano y seguro para los negocios en general, es un punto a favor determinante para promover las exportaciones de bienes y servicios, y avanzar en la sustitución de importaciones, contribuyendo de esta forma al desarrollo productivo y científico técnico del país. Cuba lidera desde el 2004, junto con Venezuela, la Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA). Actualmente forma parte de otras organizaciones relacionadas con el comercio y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), organismo genuinamente regional, creado con los miembros del Grupo de Río y la Cumbre de América Latina y del Caribe. Este nuevo bloque tiene como objetivo, recoger los intereses colectivos hacia una mayor integración y unidad de Latinoamérica. Es miembro fundador de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

<sup>180</sup> Delgado S. & Sánchez, S. (2016). Ob. Cit.

*Con la inversión extranjera directa*, Cuba aspira alcanzar en un mediano o largo plazo, mejorar la productividad, y, por tanto, revaluar su moneda. La unificación monetaria debe crear un entorno más favorable a la inversión extranjera y a llevar adelante un modelo económico socialista cubano próspero y sostenible, no sin riesgos y obstáculos, porque el mundo se mantiene convulso en medio de una crisis global.

Cuba es un excelente lugar para invertir, dado los atractivos que establece su legislación sobre inversión extranjera para los inversionistas, además de los altos indicadores que mantiene el país en temas de seguridad social, salud de la población, clima de seguridad para el personal extranjero, calificación de mano de obra, estabilidad política, social y jurídica.

Otras de las ventajas para invertir en Cuba, son los recursos naturales y minerales existentes, el gran desarrollo y fomento gubernamental de la actividad de investigación y de innovación tecnológica y sus aplicaciones, así como la ubicación geográfica en el centro de un mercado en expansión. Además, posee una infraestructura desarrollada que se traduce en 10 aeropuertos internacionales ubicados a todo lo largo de la Isla, puertos que admiten el atraque de buques de gran calado, más del 95 % del territorio nacional electrificado, comunicación ferroviaria y vial a todo lo largo del país.

El comercio exterior<sup>181</sup> ejerce un fuerte y determinante impacto en la economía del país, por tal motivo entre sus objetivos se encuentra la diversificación de sus socios comerciales, el trabajar por lograr un reordenamiento de la política comercial en búsqueda de mercados favorables para sus exportaciones, en la diversidad y competitividad de sus renglones exportables, así como en el objetivo estratégico de la sustitución de importaciones.

---

<sup>181</sup> Entrevistas personales a: Karen Jiménez Coico, (Especialista en Información Comercial e investigación de Mercados; Ileana Páez Márquez, y Esther García Suárez-Inclán (colaboradoras); Perfil de Cuba, Información Comercial, CEPEC, Centro de la Promoción del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera de Cuba, junio 2014.

Dentro de los principales socios comerciales de Cuba se encuentran Venezuela, China, España, Canadá y Brasil, y mantiene relaciones comerciales con más de 170 países.

En las últimas décadas, las exportaciones no crecen con el dinamismo necesario, y las importaciones crecen de forma muy acelerada, motivadas por el deterioro de las relaciones de intercambio. Se incrementan las importaciones de alimentos, y se realizan inversiones para adquirir equipos de transporte, energéticos, entre otros.

La industria azucarera dejó de ser la principal fuente de divisas del país. Su descapitalización, trajo consigo reducciones significativas en las exportaciones y afectaciones en los flujos de financiamientos, que se obtienen por la vía del azúcar, para la economía nacional, a lo cual se suma la decisión de cerrar la mitad de las fábricas de azúcar del país, cuyo proceso de redimensionamiento se enfrentó a la compleja situación de darles respuesta a 100 000 trabajadores, que de inicio quedaron sin empleo.

Con respecto al comercio exterior, el valor de la exportación de bienes decreció en 5.3% en 2013 con relación al año anterior, mientras que las importaciones crecían en 6,6% ese mismo año, lo cual incrementó el déficit comercial de mercancías a 9 190 millones de dólares, superior en 1 221 millones al del año precedente.

Este déficit se cubrió con el superávit de la balanza comercial de servicios, que –según se informó en la Asamblea Nacional de diciembre de 2013– produjo un saldo positivo en el total de 1 256 millones de dólares, que se estima inferior en unos 200 millones de dólares al registrado en 2012.

En general, la coyuntura comercial externa de 2013 estuvo marcada por descensos en los precios de las exportaciones de azúcar (-15%) y níquel (-17%), en tanto se incrementaban los de una parte de las importaciones, particularmente en los alimentos.

De enero a mayo del 2014, los precios de las exportaciones de azúcar se recuperaron en un 6% y los del níquel en un 38%. Sin embargo, los de la

mayoría de los alimentos importados mostraron una clara tendencia al alza en el mismo período, por lo que lo que se gana en las exportaciones por subida de precios, se pierde en las importaciones por la misma razón.

En cuanto a las normativas de Comercio Exterior, actualmente existe una nueva resolución que norma la actividad de exportaciones e importaciones. Resolución N° 50 de fecha 3 de marzo de 2014, dictada por el Ministro del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera, publicada en la Edición Extraordinaria N° 13 de 12 de marzo de 2014 de la Gaceta Oficial de la República de Cuba, la cual sustituye a la Resolución 190 vigente hasta esa fecha.

*Las exportaciones de bienes* de Cuba disminuyeron en 5 587,7 millones de dólares en el año 2013, un 3,2 % en comparación con el año anterior, cifra que fluctúa debido a la disminución de la demanda, al incremento de los precios y los daños provocados por fenómenos asociados al cambio climático.

En el caso de los bienes, las exportaciones con mayor peso son: níquel, productos farmacéuticos, el azúcar, tabaco, mariscos, y ron, y en cantidades menores, miel, productos siderúrgicos, entre otros.

En el sector de los servicios, la estrategia de inserción internacional que se lleva a cabo ha logrado impulsar significativamente su comercialización. Entre estas exportaciones sobresale la de servicios profesionales, que se promueven tratando de aprovechar las ventajas de Cuba frente a otros competidores del Caribe en rubros como salud en todos sus ángulos, la informática en la creación de software y en estudios y proyectos de ingeniería.

Los principales países receptores de productos cubanos en el 2012 fueron: Venezuela, Países Bajos, Canadá, China, España, Panamá, Nigeria y Brasil. *El valor total de las importaciones* aumentó 14 778,0 millones de dólares en el año 2013, un 6.6 % en comparación con el año anterior, aunque el país ha

elevado sus producciones, con el fin de ir disminuyendo las importaciones de alimentos, debido a la elevación de los precios en el mercado internacional, lo cual no se ha logrado porque existe una elevada dependencia externa de los insumos básicos.

Las importaciones se centran, básicamente, en productos prioritarios como son: combustibles y lubricantes, maquinarias y equipos, productos alimenticios y artículos manufacturados. Los principales mercados proveedores, para productos importados por Cuba fueron: Venezuela, China, España, Brasil, Estados Unidos, México, Italia y Francia.



## **ANEXO V.**

### **DOCTORADOS DEFENDIDOS EN CIENCIA POLITICA (1995-2012)**

. Tesis defendidas en ciencia política con el enfoque Sur:

1. Título: El pensamiento político de Raúl Roa García”  
Doctorante: Lic. Ileana Olimpia Capote Padrón  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 1995
2. Título: “La política de rectificación en el curso de la revolución siria y la gobernabilidad”  
Doctorante: Lic. Majida Baddour  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 1995
3. Título: “La dimensión presente y perspectivas de la reintegración del este africano”  
Doctorante: Lic. Edward Kamurasi Kapiriisa  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 1996
4. Título: “La unidad yemenita: análisis político y perspectivas (1990-1998)”  
Doctorante: Lic. Abdo Saad Nagi Monthana  
Tutora: Dra. Ileana Capote Padrón  
Universidad de La Habana, 1998
5. Título: “Acerca de la crítica a las concepciones cubanológicas sobre el proceso revolucionario cubano”  
Doctorante: Lic. Alicia Barrios Madem  
Tutora: Dra. Sc. Luisa Redondo Botella  
Universidad de La Habana, 1999
6. Título: “Dimensión política en el origen del estado-nación en el territorio occidental de Europa en el siglo XV”  
Doctorante: Lic. Armando Cristóbal Pérez  
Universidad de La Habana, 2000
7. Título: “Las políticas públicas de vivienda. Caso Tabasco. Paradigma local, dimensión global”  
Doctorante: MSc. Amelia Acosta León  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 2002
8. Título: “El proyecto mediorienta norteamericano (1991-2000). Su significado geopolítico”  
Doctorante: MSc. Sawsan Ani

Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 2003

9. Título: "El conflicto por Jerusalén y su tratamiento en las Resoluciones de la ONU" (1947-2000)  
Doctorante: MSc. Emilio Arias Castillo  
Tutora: Dra. María Elena Álvarez Acosta
10. Título: "¿Cambio en la política exterior india? (1991 a la actualidad)  
Doctorante: Lic. Indira López Argüelles  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón
11. Título: "Gobernabilidad local y educación política. Caso Maicao, Colombia"  
Doctorante: MSc. Rafael Danilo Molinares López  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 2005
12. Título: "Transición política al socialismo en Cuba: aproximaciones desde la Ciencia Política"  
Doctorante: Lic. Giustino di Celmo  
Tutor: Dr. Carlos Cabrera Rodríguez  
Universidad de La Habana, 2006
13. Título: "El uso eventual de la fuerza militar de Estados Unidos de América contra Cuba: un modelo de análisis prospectivo desde la Ciencia Política"  
Doctorante: MSc. Jorge Carlos Bernal Tabares  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Academia: General Máximo Gómez, 2006
14. Título: "Posibilidades y Desafíos del liderazgo de Brasil en Suramérica"  
Doctorante: Lic. Alejandro Francisco Díaz Palacios  
Universidad de La Habana, 2007
15. Título: "Las alianzas políticas en Cuba, antes de la revolución y durante los inicios de la transición política al socialismo (1952-1960)"  
Doctorante: Lic. Daniel Rufus Pineda  
Universidad de La Habana, 2007
16. Título: "Ruptura y continuidad en los gobiernos de Fernando Henrique Cardoso y de Luiz Inácio Lula da Silva"  
Doctorante: MSc. Ledo Leite Fontes  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 2007
17. Título: "La subcultura política"  
Doctorante: MSc. Maura Salabarría Roig

- Tutora: Dra. Elsie Plain Rad-Cliff  
Universidad de La Habana, 2008
18. Título: "Significado de la carrera armamentista para el sistema de relaciones internacionales a partir del comportamiento de sus principales actores"  
Doctorante: Lic. Pedro Núñez Mosquera  
Tutora: Dra. Ileana Capote Padrón  
Universidad de La Habana, 2008
19. Título: "Políticas públicas en América Latina"  
Doctorante: MSc. Alicia Morffi García  
Tutor: Dr. Jorge González Rodríguez  
Universidad de La Habana, 2008
20. Título: "Proyección exterior de Canadá hacia América Latina y el Caribe (1868-2003)"  
Doctorante: Lic. José Ramón Cabañas Rodríguez  
Tutora: Dra. Ileana Capote Padrón
21. Título: "El Caribe en el escenario de la Unión Europea en la actualidad: retos y desafíos"  
Doctorante: MSc. Oscar Montero de la Cruz  
Tutoras: Dras. Ileana Capote Padrón y Zoila González Maicas  
Universidad de La Habana, 2009
22. Título: "Una investigación teórica del ideario político del General de Ejército Raúl Castro Ruz acerca del Partido Comunista de Cuba en las Fuerzas Armadas Revolucionarias"  
Doctorante: MSc. Omar Félix Díaz Escalona  
Tutor: Dr. Juan Simón Rojas  
Academia de las FAR, 2009
23. Título: "La política turística en el Estado de México. Formación de un nuevo escenario"  
Doctorante: MSc. Manuel Hernández Luna  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana
24. Título: "Participación política: la búsqueda de la autogestión (XII Período de Mandato de un órgano del Poder Popular)"  
Doctorante: MSc. Ana Karelía González Roselló  
Tutores: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón y Lic. Jorge Lescano
25. Título: "La cultura política del ciudadano en el proyecto de la República martiana"  
Doctorante: MSc. Marta Margarita Pérez Gómez  
Tutora: Dra. Elsie Plain Rad-Cliff  
Universidad de La Habana, 2011

26. Título: "La política exterior de los EE.UU. hacia la causa palestina (2001-2006)  
Doctorante: MSc. Nureddin Mustafá  
Tutora: Dra. Elsie Plain Rad-Cliff  
Universidad de La Habana, 2011
27. Título: "La preparación política e ideológica de las tropas de pequeño formato para misiones especiales"  
Doctorante: Lic. Jorge Luis Herrera Malagón  
Tutor: Dr. Juan Simón Rojas  
Academia: General Máximo Gómez, 2011
28. Título: "La Convención sobre la prohibición del desarrollo, la producción, el almacenamiento y el empleo de las armas químicas y sobre su destrucción: su pertenencia para los países del Sur"  
Doctorante: Lic. Magda Bauta Solés  
Tutora: Dra. Ileana Capote Padrón  
Universidad de La Habana, 2011
29. Título: "Fundamentos políticos en la estructuración del Partido en las Fuerzas Armadas Revolucionarias"  
Doctorante: MSc. José Ramón Herrera Alfaro  
Tutora: Dra. Elsie Plain Rad-Cliff  
Academia: General Máximo Gómez, 2011
30. Título: "Transparencia y rendición de cuentas en el Estado de México (2000-2008)"  
Doctorante: MSc. Victorino Barrios Dávalos  
Tutora: Dra. Sc. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana, 2012
31. Título: "La continuidad de la gran estrategia de los Estados Unidos hacia América Latina y el Caribe (1776-2012)"  
Doctorante: MSc. Abel Enrique González  
Tutora: Dra. Thalía Fung Riverón  
Universidad de La Habana
32. Título: "El principio del centralismo democrático en el proceso de construcción y desarrollo del PCC. Su relación con las concepciones de Lenin y Gramsci"  
Doctorante: MSc. Eusebio Hernández García  
Tutora: Dra. Elsie Plain Rad-Cliff  
Escuela Superior del PCC Níco López, 2014
33. Título: "El conflicto político principal de la República de Chipre"  
Doctorante: MSc. Vicente Maciñeira Pérez  
Tutor: Dr. Alejandro Díaz Palacios  
Universidad de La Habana, 2014

